

# 台灣經濟四百年

## 第 19 章 美援

---

吳聰敏 (台大經濟系)

2023/05/09

1. 經濟穩定

2. 相對基金

3. 「經濟政策更重要」

- 1950年1月5日,美國杜魯門 (Harry S. Truman) 總統公開聲明,美國無意介入中國的內戰,也不會對國民政府提供軍事援助
- 毛澤東即將攻台灣,台灣命在旦夕
- 1950年6月25日天外飛來救星,北韓的軍隊越過北緯38度線,攻打南韓
- 6月27日,杜魯門總統派遣第七艦隊巡航台灣海峽,以防止中共侵略台灣;並提供台灣軍事與經濟援助

# 美國對外經濟援助計畫

- 1948年, 馬歇爾計畫 (Marshall Plan), 協助西歐國家戰後的重建工作
- 美國對中華民國的援助
  - 馬歇爾計畫, 1949–1952
  - 共同安全法案 (Mutual Security Act), 1953–1961
  - 國外援助法案 (Foreign Assistance Act), 1962–1966

# 美國對台灣的援助 (百萬美元)

	馬歇爾計畫 1949-1952	共同安全 法案 1953-1961	國外援助 法案 1962-1966	總計
經援合計	467.8	959.1	299.1	1,726.0
贈與	467.8	776.6	129.8	1,374.2
貸款	-	182.5	169.3	351.8
軍援	47.9	1,814.9	459.0	2,321.8

- 在 1949-1966 年度期間, 軍援與經援贈與合計是 36.96 億美元
- 以 1960 年為代表, 台灣每年收到的贈與性美援占 GDP 的 12.5%

# 經濟穩定

---

# 經援計畫的目標

- 安全總署對台灣經援計畫的目標: (a) 經濟穩定, (b) 協助美方的軍事行動, (c) 提升台灣自立 (self-support) 的能力

- 美方負責經濟援助的人員來到台灣,發現台灣的財政與經濟已經是病入膏肓 (in a critical financial and economic position)
- 最嚴重的兩個問題是惡性物價膨脹,以及外匯存底幾乎已經告罄



- 1950年1月(美援尚未進來), 國民政府動用中央銀行的16萬兩黃金來支付中央政府的支出
- 嚴家淦(1951):「前年(1949)我們中央政府在大陸上整個收入的差額在85%以上, 去年差額已退到35%, 今年更少。... 但百分之三十幾已包括美援收入, 假定美援收入作為收入, 差額只有二十幾, 否則差額就有百分之三十幾。」

- 在美援的挹助下,大約到了 1953 年,台灣財政赤字縮減,物價膨脹的壓力減輕
- 但是,國際收支逆差的問題尚待解決

# 相對基金

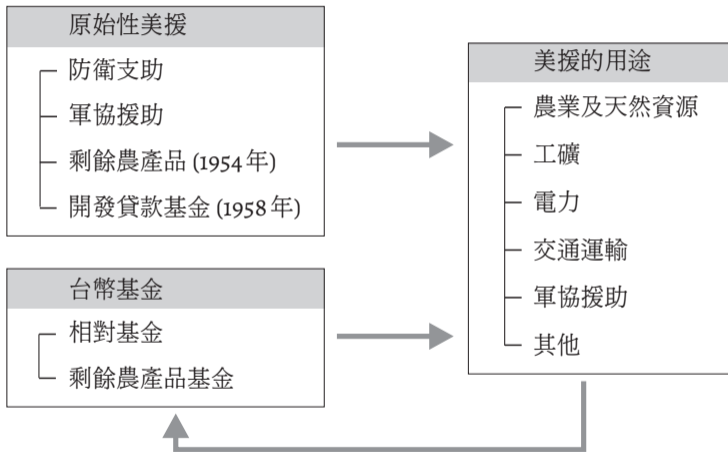
---

# 美援進口物資

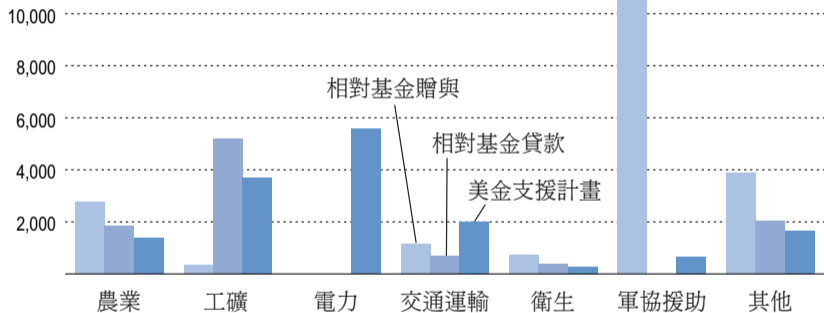
- 1950年, 經援實際進口的物資價值為20.5百萬美元, 最主要的是肥料, 占經援進口總額的53.4%, 黃豆與原棉分占第2與第3
- 由美援計畫進口的物資是美方出錢購買, 因此, 國民政府不需再動用美元外匯

- 經援的原始設計是, 美援物資進口到台灣之後, 國民政府須提繳等額的新臺幣存入特別成立的相對基金 (counterpart funds) 帳戶內, 這筆基金未來再用於經濟發展的用途上
- 不過, 後來演變成進口之美援物資在市場上出售, 所得之款項存入相對基金

# 美國經濟援助的資金來源與用途

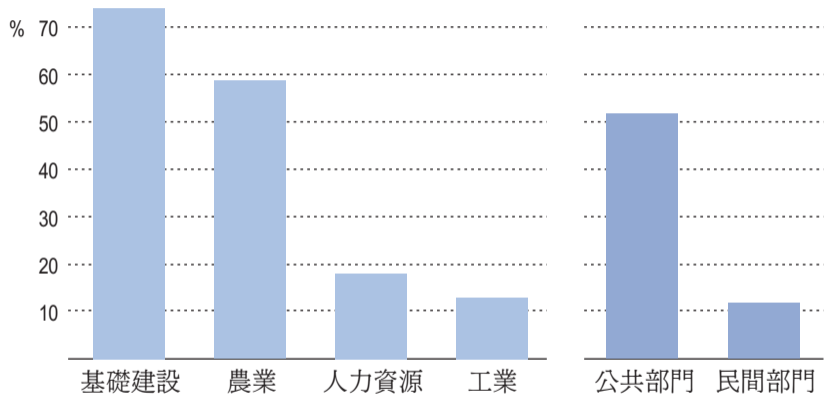


# 美援分配於各部門之金額: 1951-1965年



- 美金支援計畫之單位原為美元, 為方便比較, 以匯率 40 元轉換成新臺幣, 單位: 新臺幣百萬元

# 美援資助在固定資本形成之占比: 1951-1963年



- 美援對基礎建設援助的 356 百萬美元中, 有 244 百萬美元是對台電公司的援助, 占 68.5%



# 「經濟政策更重要」

---

# 美援對台灣經濟發展的貢獻

- 美援對台灣經濟發展的貢獻是什麼？

# 尹仲容: 美援提供了充裕的资金

尹仲容 (1961):

- 「台灣經濟成長率能夠到達這麼一個高水準, ... 其原因自然很多, 但是最主要的一點顯然是美援的協助。」
- 在經濟穩定之後, 「政府立即自 1953 年起連續實施了兩期經濟建設四年計劃 ... 美援乃轉而負起配合經濟建設及促進經濟發展的基本任務。」
- 「因為經濟發展首需資金」, 而美援提供了充裕的资金

- 尹仲容認為美援對台灣經濟發展的貢獻是, 提供了充裕的資金
- Jacoby (1966):

*“Economic policies are far more important than the amount of external aid.”*

# 參考文獻

---



Jacoby, Neil (1966), *U.S. Aid to Taiwan*, New York: Fredric A. Prager Publishers.