

台灣經濟四百年

第 10 單元

美援・「進口紗不如進口棉花」

吳聰敏 (台大經濟系)

2024/04/30

1. 美援

2. 「進口紗不如進口棉花」

美援

美援: 1950-1965

- 美援對台灣的影響: 政治, 經濟, 法律, ...
- 亞洲四小龍經濟成長研究的文獻
 - 成長會計: 高成長是因為 L, K 的快速增加, 技術進步並不特別
 - 政府的領導 (產業政策)
 - 市場機制發揮作用 (比較利益), 第 19-22 章
- 美援的影響: 美國壓迫國民政府解除經濟管制 (部分), 台灣的比較利益發揮, 高經濟成長啟動

- 美國總統杜魯門 (1950/1/5):
“the United States Government will not provide military aid or advice to Chinese forces on Formosa”
- 物價膨脹, 外匯存底見底, 失業人口多 (移入百萬人口)
- 毛澤東即將攻打台灣
- 1950年6月25日: 韓戰爆發
- 6月27日: 杜魯門總統派遣第七艦隊巡航台灣海峽, 以防止中共侵略台灣
- 北韓的領導人金日成是改變台灣命運的人

- 美援: 經濟援助與軍事援助
- 美台雙方負責的機構
 - 美方: 安全分署, 合作分署, 開發分署, ...
 - 台灣: 美援會, 農復會 (行政院之下)

美援對台灣經濟發展的貢獻

- 美國共同安全總署 (1953):
台灣的經援計畫有3個目標: (a) 經濟穩定, (b) 協助美方的軍事行動, (c) 提升台灣自立 (self-support) 的能力
- 到了1953年, 物價已穩定下來, 但外匯存底仍然見底; 美方認為台灣的管制制度必須改變
- 1954年: 《美國經濟顧問團報告書》, 提出改革建議, 但國民政府對於關鍵的建議 (匯率與貿易管制) 無意接受
- Haraldson (1959年): 〈八點財經措施〉是改革的起點

「經濟政策更重要」

- Jacoby (1966, 第10章):「經濟政策更重要」
- 吳聰敏 (1988) 簡介美援, 但對於 Jacoby 的論點並無深入了解, 原因是當時並不了解 1950年代管制經濟的背景, 也不了解安全分署努力的過程

- 2014:「東アジアにおける高成長経済」(東大武田晴人教授の研究小組)
- 2015: 紡織品進口替代 政策: 李怡萱 (2004) 整理的資料
- Scott (1979) 以統計資料分析台灣的比較利益
- Puzzle: 1958年為何會出現匯率改革的第一步?
國史館與美國駐華大使館的檔案, ...

「進口紗不如進口棉花」

為什麼要發展紡織工業?

尹仲容 (1952):

政府為什麼要發展紡織工業? 這其中重要原因之一, 就是節省外匯, 如何變入超為出超。... 肥料、紗布, 是進口物資中支用政府外匯最多的兩項物資, 因之政府決心發展自身的紡織工業。

- 如何發展紡織工業? 管制與保護政策

外匯存底不足

國民政府解決外匯存底不足的手段:

- 紡織品進口替代 (第 20 章)
- 管制進口
- 多元匯率制度 (進口商的匯價高估新台幣的價格, 出口商的匯價接近市場價格) (第 21 章)
- 但是, 新台幣幣值仍然高估 (擔心物價膨脹)

進口替代與出口擴張

- 紡織工業的發展的動機日治時期糖業的發展類似, 主要是為了減少貿易逆差
- 但是, 進口替代政策被一些研究者認為是財經官員的偉大政策, 而且建立了出口擴張的基礎

「管制本身原則上的正確性」

尹仲容 (1952) 認為非管制不可:

我們應承認管制工作, 未達到理想的地步。... 紗布問題, 牽涉既廣, 管制工作, 本來極為繁難。有缺點, 我們願意虛心研討, 隨時糾正, 但不礙於管制本身原則上的正確性。

- 1950-1952年, 紡織品價格管制政策荒腔走板 (第20章), 怎麼可能是紡織品出口擴張的基礎?

為何紡織品不能出口?

- 到了 1953 年, 國內的紡織品市場已經自給自足, 但紡織品無法出口, 原因是, 匯率管制使新台幣幣值高估
- 為何不把匯率調整到接近市場價位 (貶值)? 因為擔心造成物價膨脹 (徐柏園)
- 安全分署的建議: 解除貿易與匯率管制, 台灣具有比較利益的产品即可出口
- 台灣在哪些產品上具有比較利益? 勞力密集產品 — 紡織品, 電子零組件與電視機組裝, ...

進口替代與出口擴張

- 紡織品進口替代政策被一些人認定為是出口擴張的基礎, 但是, Scott (1979) 並不同意
- 如果「紡織品進口替代是出口擴張的基礎」, 那麼, 電子業的出口擴張應該也有「電子業進口替代政策」的階段
- 但是, 並無這回事

出口擴張的基礎

- 台灣的紡織業從 1960 年開始大量出口, 日本企業應該扮演重要的角色
- 換言之, 日本廠商的協助可能才是出口擴張的基礎
- 未來如果有好的研究出現, 證據會更具體

參考文獻

 尹仲容 (1952), “發展本省紡織工業問題的檢討,” 收於《我對臺灣經濟的看法全集》, 初編, 台北: 美援運用委員會 (1963), 62-68。

 吳聰敏 (1988), “美援與台灣的經濟發展,” 《台灣社會研究》, 1(1), 145-158。

 李怡萱 (2004), “臺灣棉紡織業政策之研究, 1949-1953,” 碩士論文, 政治大學。

 Jacoby, Neil (1966), *U.S. Aid to Taiwan*, New York: Fredric A. Prager Publishers.

 Scott, Maurice (1979), “Foreign Trade,” in Walter Galenson (ed.), *Economic Growth and Structural Change in Taiwan*, Ithaca: Cornell University Press, 308-383.