

# 台灣經濟四百年

## 第 14 章

### 糖業帝國的沒落

---

吳聰敏 (台大經濟系)

2023/04/23

1. 補貼與獎勵

2. 「拉抬外國輸入關稅」

3. 台灣糖業的沒落

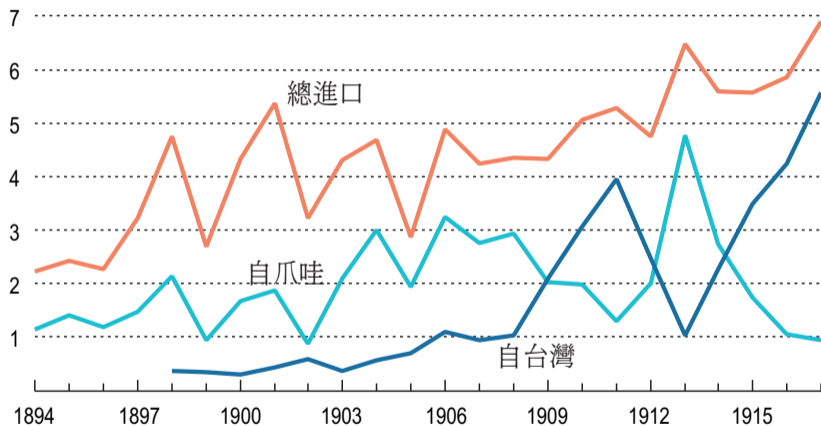
# 日本為何在台灣發展糖業?

- 日本本土的砂糖貿易逆差
- 後藤新平: 日本政府對於殖民地提供巨額的財政補貼, 這對於日本本國的財政產生莫大的壓力, 台灣的產業需要儘快發展起來

# 補貼與獎勵

---

# 日本砂糖進口量 (百萬擔)



- 新式糖業大約自 1909 年起飛

- 新式糖業如何發展? 補貼與獎勵
- 1905 年度, 總督府發放的糖業補助及獎勵金合計占出口金額的 4.6%
- 此外, 總督府免費提供農民 24.9 百萬支的蔗苗

新渡戶稻造 (1901):

“歐洲各國的甜菜糖之所以獲得隆盛是全賴政府保護, 獎勵之下方奏其功, ... 因端賴政府之保護下, 方能贏得蔗糖, 如果甜菜糖獨力為之, 非蔗糖之競爭對手。”

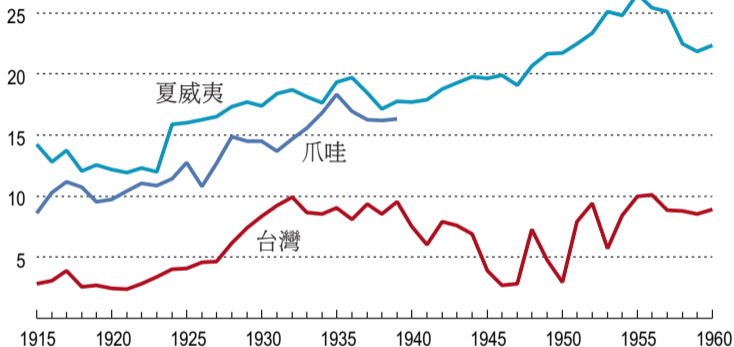
- 台灣的蔗糖有比較利益?
- 但是, 新渡戶稻造建議「拉抬外國輸入關稅」

# 「拉抬外國輸入關稅」

---

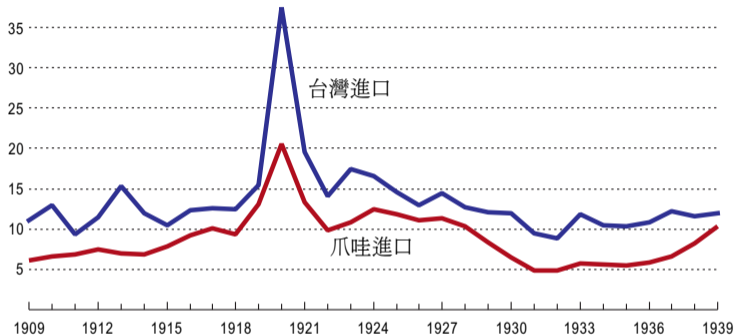


# 每公頃蔗園面積之粗糖產量 (噸)



- 砂糖生產: 甘蔗農業與製糖技術
- 台灣的製糖技術後來追上國際水準, 但蔗園的每甲產量低

# 日本進口砂糖價格 (每百斤, 不含關稅)



- 1926年, 進口關稅每百斤 3.35 圓或 4.25 圓 (黃雙或中雙等級等級)
- 台灣在糖業上並無比較利益, 原因是甘蔗平均每甲產量低, 新式糖業是建立在關稅保護政策上

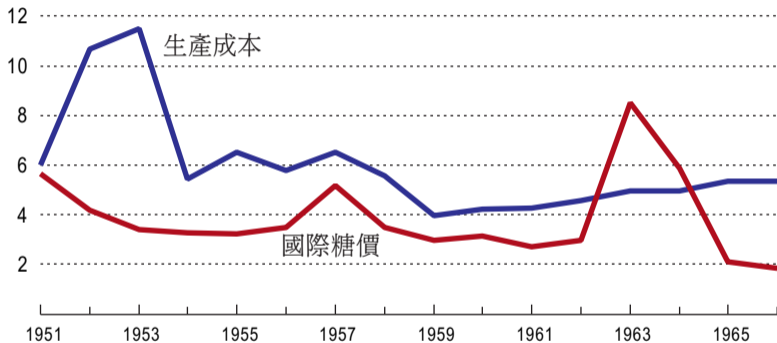
# 台灣糖業的沒落

---

# 台灣糖業的沒落

- 1946起, 台糖變成公營, 而且獨占
- 1946-1949年, 砂糖出口到上海, 價格受管制 (賠錢)
- 1950年起, 台灣的砂糖出口到國際市場, 大多年份是賠錢
- 但是, 經濟部要求台糖公司繼續出口, 目的是為了賺取一些外匯

# 砂糖生產成本與國際自由市場糖價



- 1963與1964年, 古巴飛彈危機, 國際糖價上漲

# 以內銷貼補外銷

- 砂糖出口賠錢, 台糖公司虧損怎麼辦?
- 禁止砂糖進口, 國內糖價遠高於國際價格
- 1962-1966年期間台糖公司的生產成本平均每噸為4,443元, 出口白糖的平均價格為4,279元
- 「以內銷貼補外銷」: 台糖公司的內銷價格每噸平均高達10,881元, 是出口價格的2.54倍

- 新式糖業如何興起? 關稅保護政策
- 新式糖業為何沒落? 無比較利益
- 台糖是公營企業, 轉型更為困難