

# 台灣經濟四百年

## 第 16 章

### 米荒

---

吳聰敏 (台大經濟系)

2023/05/03

1. 蛋荒: 2022-2023
2. 米穀徵購與配給
3. 稻米不足
4. 封存倉庫與「最高米價」
5. 二二八事件

# 蛋荒: 2022-2023

---

## 買蛋記 (新北市新莊區): 2023/04/23

- 中午左右到了全聯, 架子上空空
- 繞到便利商店 A, 問店員有沒有蛋? 他看了架子, 說沒有。問他說, 大約什麼時候會進貨, 他說下午三到四點
- 繞到便利商店 B, 貨架上也沒蛋。問了店員, 她問我要幾顆? 我說一盒。她在裡面東抓西抓, 拿出 10 顆。我說, 原來要問才有。她說, 這些蛋本來是煮茶葉蛋用的
- 10 顆 95 元; 我開心地離開
- 再繞到另一家便利商店, 也沒有蛋。問店員何時會進貨, 他說大約三到四點。但很快加一句話, 說每次只會進一盒, 而且很快被搶光

- 蛋荒: 市場上買不到蛋
- 短期內買不到蛋, 有可能; 但是, 「持續的蛋荒」, 在市場運作下並不可能
- 蛋荒是因為供給少於需求, 出現蛋荒時, 價格會上漲; 價格上漲到均衡的水準, 即無蛋荒
- 持續的蛋荒, 是管制的結果
  - 價格管制與進口管制

# 米荒: 1945-1947年

- 戰後初期的米荒, 也是管制所造成
  - 管制米價
  - 米穀徵購與配給

- 制度影響誘因, 因而影響人的行為
- 市場制度有利於經濟成長
  - 市場制度: 產權制度 + 價格機能
  - 管制: 價格管制, 生產與分配之管制
- 深入了解經濟管制之後果, 才可能了解市場制度
  - 經濟管制: 米荒, 物價膨脹, 肥料換穀, 進口替代, 油電價格凍漲, 台灣的央行, 教育管制, ...

# 米穀徵購與配給

---



# 米穀配給統制規則 (1939)

- 1939年, 因應戰事的發展, 總督府公布「米穀配給統制規則」: 實施總收購與總配給制度
- 農家生產的稻米除了自用者之外, 其餘全部由總督府以指定的價格徵購
- 總督府將徵購而來的稻米, 一部分出口到日本, 其餘則依**基準消費量**, 以指定的價格由人民購買

# 糧食局: 1945/11/1 成立

- 1945/8, 日本戰敗投降
- 長官公署公布「管理糧食臨時辦法」(1945/10/31)
- 生產面: 管制維持與日治末期相同, 徵收農家生產的稻米
- 消費面: 長官公署「按照原配額及配給辦法代辦食米零售」

# 「觀望滯納, 競趨黑市」

- 《民報》(1945/11/24): 農民,「米穀繳出冀得公平」
- 價格管制: 黑市出現, 長官公署徵購稻米的價格不到市價的三分之一; 農民「觀望滯納, 競趨黑市」
- 美國情報人員:「有30%的新竹農民無法繳交9月30日截止的第一期稻作的徵收配額。他們的理由是: 固定價格與黑市價格的差距太大。」

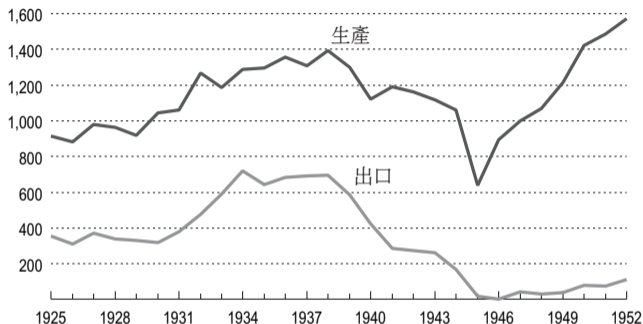
# 封存各地稻米倉庫

- 行政長官公署於1946年1月11日改變政策, 停止徵購及配給; 但是, 封存各地稻米倉庫
- 糧食局徵購與封存的稻米合計約11萬公噸, 占1945年第2期稻米總產量的37.5%

# 稻米不足

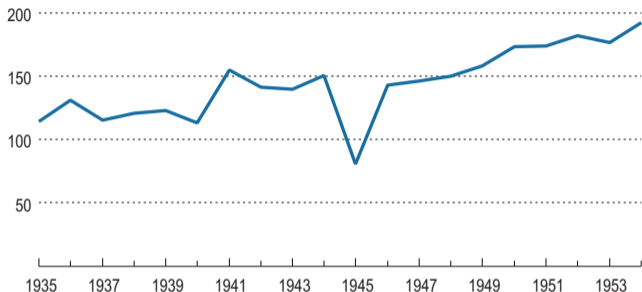
---

# 稻米生產與出口 (千噸)



- 1938年, 蓬萊米產量為75.4萬噸, 出口占產出之比率高達78.0%
- 1945與1946兩年, 稻米產量大減; 但是, 國民政府已經管制稻米出口; 因此, 雖然產量減少, 可供消費量不一定較低

# 人均稻米可供消費量 (公斤)



- 由稻米生產與進出口統計, 可算出人均稻米可供消費量
- 受天氣與戰爭影響, 從 1945/8 起到 1946 年中, 稻米可供消費量減少
- 稻米可供消費量減少, 1945 年的第 2 期作大約有 37.5% (封存與徵購) 是落入長官公署手中; 民間可以消費的稻米更少

# 封存倉庫與「最高米價」

---



封存倉庫引發民衆反抗,糧食局長吳長濤 (1946年上半):

“本局供應軍警糧食, ... 先以和平方式向民衆解釋, 政府提用封存米之必需。惟民衆仍陽奉陰違。如距台北市十餘公里之三芝庄地方, 民衆拒提倉糧, 不已, 乃派武裝警察大隊協助提運, 而村民竟率衆數百人, 持械反抗, 且反宣傳政府壓迫, 幾演成慘劇。嗣後經警務處將為首者四人拘送法院懲辦。”

# 管制米價:「最高米價」

- 1947年初,米價飆漲的報導再度出現(可能是惡性物價膨脹的影響):「米價再告飆漲,甚至有喊到32元的」(《民報》,1947/2/13)
- 長官公署於2月13日公布「指定最高米價辦法」:蓬萊米管制價格是23元,在來米是22.9元
- 《民報》(1947/2/14):「雖聞有暗市有售一斤40元,市面竟出無行無市之怪現象。」

# 找不出一粒白米來

- 怪現象? 黑市價格是40元, 管制價格是23元, 無行無市一點都不奇怪
- 新竹市也有同樣的情況,「累煞了糴米食的無產者。握著鈔票, 東奔西走, 總找不出一粒白米來。」
- 「米荒」主要發生在城市, 因為米價管制, 農村的米不會運到城市來; 米荒是價格管制的結果
- 2023年:「累煞了消費者, ... 東奔西走, 總找不出一粒蛋來」, 蛋荒也是管制的結果

- 糧食局封存與徵購稻米, 政府仍付費, 但價格是政府逕自訂定, 遠低於市場價格, 而且拖欠
- 省參議會, 吳鴻森等 4 位議員提案 (1946/5): 「請政府火速清償全省徵米價款約一億數千萬元」
- 陳誠 (省主席, 1949/7/16): 「本省供應軍糧 ... 計 4、5、6 三個月, 除 15 萬人外, 加墊撥超額米 9,473 噸, 計自職接省政迄今, 中央對於糧款, 並未發分文。」

# 二二八事件

---

# 「32條要求」

- 「二二八事件處理委員會」: 1947/3/1 成立
- 1947/3/6 提出「32條要求」
  - 第18條: 撤銷專賣局, 生活必須品實施配給制度
  - 第19條: 撤銷貿易局 (戰後初期, 貿易局管控台灣的進出口, 以低價買入商品, 再出口到上海)

# 「台灣被中央政府榨乾」

英國駐淡水的代理領事丁果 (G.M. Tingle):

- 長官公署設立許多機構與民爭利, 這些機構具有獨占地位, 利潤極高
- 雖然有這些機構的盈餘挹注, 但長官公署仍然缺錢, 原因是「台灣被中央政府榨乾」(the central government is a heavy drain on the island)

- 二二八事件的原因之一是國民政府嚴厲的經濟管制