

台灣經濟四百年

第 24 章

「他們竭誠歡迎外資」

吳聰敏 (台大經濟系)

2023/05/31

1. 工會
2. 外國人投資條例
3. 墨西哥、南韓與日本
4. 「開往中國的慢船」

Schreiber (1970):

“我第一次到台灣時,就見到財政部部長與副總統。他們竭誠歡迎外資,原因是當時台灣不僅失業率高,人口成長率也高。”

工會

RCA 工廠的移動

- 1929年, RCA 公司在美國紐澤西州的康登鎮 (Camden) 設立工廠
- 1940年, RCA 公司在印第安納州的工廠啓用
- 1965年, 印第安納州工廠的部分產線搬遷至田納西州曼非斯市 (Memphis), 原因之一是印第安納州工廠的工會運動活躍
- 1970年12月, 曼非斯市的電視機工廠關閉 (工會運動活躍), 部分產線分別移往台灣與墨西哥北邊的華雷斯城 (Juárez)

RCA 工廠為何移動?

- 工廠為何移動 (Why capital move)? 目的是要降低成本
- 工會運動使工廠的成本上升
- 1960年代開始, 歐美廠商前往海外設廠, 目的也是要降低
成本

美國半導體廠商海外設廠地點

快捷半導體公司	香港 (1961), 南韓 (1964), 墨西哥 (1968)
通用器材公司	台灣 (1964), 墨西哥 (1969)
摩托羅拉公司	南韓 (1965), 台灣 (1969), 墨西哥 (1969)
RCA 公司	台灣 (1964), 墨西哥 (1969)
增你智公司	台灣 (1970), 墨西哥 (1978)

- 快捷半導體公司為 Fairchild Semiconductor
- 美國半導體廠商海外的工廠, 主要是封裝與測試 (勞力密集)

外國人投資條例

外資為何來台灣?

- 戰後初期, 台灣的工資低, 沒有工會運動
- 1954年, 台灣就通過「外國人投資條例」; 但是, 經濟部長尹仲容說, 「大量的外資僑資的流入, 只可寄望於光復大陸之後。」
- 1954年的「外國人投資條例」, 對於外資之徵用與收購, 以及資本之匯出之規定較嚴苛, 後來在美國經濟顧問團的建議之下, 才於1959年修改條文, 放寬條件

- 1960年前後的改革之後,台灣政府對直接外人投資的態度積極,而且政策方向一致 (a positive and consistent government attitude) (Arthur D. Little, 1973, 頁 1)

- 高雄加工區於 1966 年 12 月 3 日開始營運, 是政府態度積極的例子之一
- 誇張的講法:「沒有當年的舵手世界加工區之父前資政李國鼎, 帶領國人胼手胝足, 就沒有現在的加工出口區, 創造出臺灣經濟奇蹟。」
- 台灣在 1961 年就制訂保稅工廠制度, 即使工廠不設在加工區, 如果產品全部出口, 仍可享受外銷退稅的優惠

高成長不是加工出口區所創造

- 加工區的出口值占製造業的比率在 1970 年是 7.4%，1974 年最高，比率為 9.3%，之後則長期下降，1990 年為 5.6%
- 加工區對於降低失業人口大有幫助，但是，高成長不是加工出口區所創造是，
- 出口擴張的主要產業是紡織業 (1960 年) 與電子業 (1964 年)，大部分的工廠都不是在加工區內

墨西哥、南韓與日本

Lowe and Kenney (1998):

"In 1970, an observer of the investment by the consumer electronics multinationals in Mexico and Taiwan could not have predicted the marked difference in the development of these two countries. The contrast between the Mexican and Taiwanese electronics could not be more striking."

- 1970年代初期, 墨西哥的工資大約是台灣的2倍, 工會運動活躍, 對外資的態度消極

Wilson (1992, 頁 13):

“Why the rest of Latin American have been relatively untouched by assembly industry?”

*“It was **the deep, prolonged commitment to import substitution** as the primary industrial development strategy adopted by most Latin American governments.”*

有利於民營企業發展的環境

- 台灣沒有採取 import substitution (進口替代政策), 因此吸引外資前來?
- 事實上, 尹仲容在 1950 年代初期也積極推動進口替代 (紡織品), 目的是要減少貿易逆差
- 在安全分署與合作分署的利誘與推動下, 1960 年前後的改革, 創造出有利於民營企業 (包含外資) 發展的環境

直接外人投資僱用人數: 台灣與墨西哥

	台灣	墨西哥
RCA 公司	2,300 (1970)	350 (1971)
通用器材公司	16,499 (1973)	450 (1973)

- 台灣比墨西哥吸引更多的外資
- 墨西哥政府對外資的態度並不積極

直接外人投資: 韓國與日本

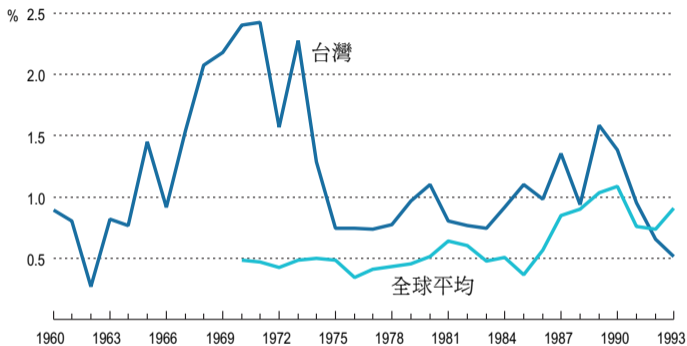
- 韓國與日本對外資的態度也不友善

直接外人投資: 台灣與南韓 (百萬美元)

	全部產業	電子電機
台灣僑資 (1953-1970)	163.0	4.9
台灣外資 (1953-1970)	396.2	216.2
韓國外資 (1962-1969)	90.0	13.0

- 韓國對外資的態度也不積極

直接外人投資占 GDP 比率



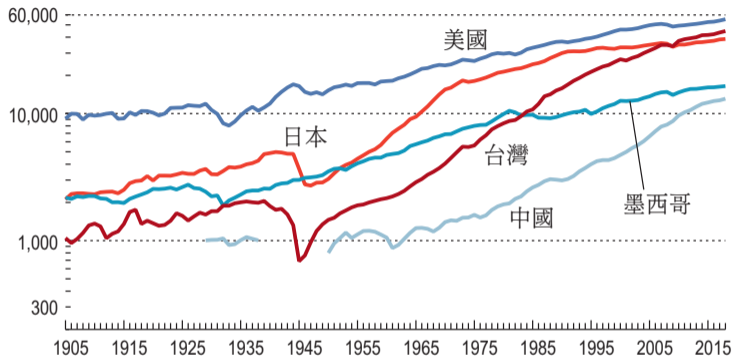
- 1960年代的台灣或許是全世界對直接外人投資限制最少的國家,也因此成為歐美日廠商對外直接投資的首選之地

「開往中國的慢船」

「開往中國的慢船」

- 1970年, RCA 公司關閉曼非斯市的工廠時, 把黑白電視機的產線移到墨西哥與台灣。哪一邊的生產會比較順利, 一開始沒有人知道
- Cowie (1999, 頁 115): 墨西哥北邊工業區的美國企業經理人預測, 因為位置鄰近美國, 運輸成本低, 墨西哥的發展會打敗「開往中國的慢船」(slow boat to China)
- 事後看來, 剛好相反

墨西哥與台灣: 人均 GDP



- 1960年, 墨西哥的人均 GDP 是台灣的 2.2 倍; 2018 年變成是 37%
- 若歐美廠商在 1960 年代中期改到墨西哥去設廠, 上圖中的兩條線或許不會相交?

Arthur D. Little (1973, 頁 1): 台灣在製造業的比較利益:

- 低工資的勞動力充沛, 涵蓋各種技術水準, 可訓練, 且生產力高
- 無勞資糾紛
- 基礎建設良好
- 政府對直接外人投資的態度積極, 而且政策方向一致

參考文獻



Arthur D. Little (1973), "Perspective on Industrial Investment in Taiwan," Report No. 5 for the Council for International Economic Cooperation and Development.



Cowie, Jefferson (1999), *Capital Moves: RCA's Seventy-Year Quest for Cheap Labor*, Ithaca: Cornell University Press.



Lowe, Nichola and Martin Kenney (1998), "To Create an Industry: The Growth of Consumer Electronics Manufacturing in Mexico and Taiwan," *Science, Technology & Society*, 3(1), 49-73.



Schreiber, Jordan C. (1970), *U.S. Corporate Investment in Taiwan*, New York: Dunellen Publishing.



Wilson, Patricia A. (1992), *Exports and Local Development: Mexico's New Maquiladoras*, Austin: University of Texas Press.