

# 台灣經濟四百年

## 第 11 單元

### 外匯管制·八點財經措施

---

吳聰敏 (台大經濟系)

2024/04/21

1. 外匯管制

2. 八點財經措施

# 外匯管制

---

# 複式匯率

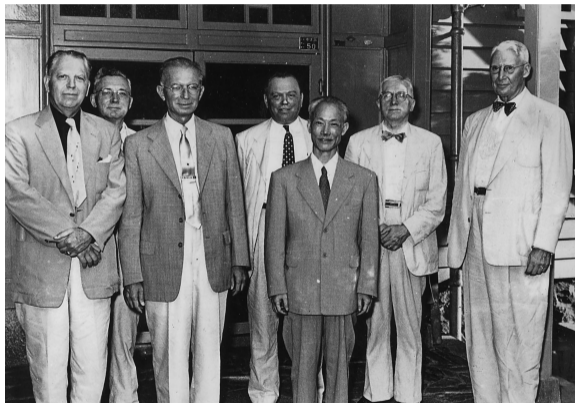
	銀行買進匯率								銀行賣出匯率				
1950	10.25 <sup>①</sup>								10.30 <sup>①</sup>				
1951	出口結匯				匯入匯款				政府及公營事業進口	美援進口	政府匯出匯款	民營事業進口	民間匯出匯款
	公營事業出口		民營事業出口										
	鹽以外	鹽											
	①	②	③						④				
1951	10.25	12.37	14.49						15.55	10.30		15.65	
1955	出口結匯匯率				匯入匯款匯率				政府及公營事業進口	美援進口	民營事業工業原料及直接用戶進口	匯出匯款	民營事業其他進口
	公營事業出口		民營事業出口		政府機關	民間		優惠率					
	鹽	其他	香蕉	其他		全部臺幣結付	臺幣及結匯證結付						
	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪	⑫	⑬	⑭				
1955	18.55	20.35	22.00	25.87	21.55	24.68	28.45	36.00	24.78		31.68		

- 以上只列出部分年期, 匯率為年底數字

- 複式匯率制度, Why?
- 尹仲容 (1952):「政府為什麼要發展紡織工業? 這其中重要原因之一,就是節省外匯,如何變入超為出超」
- 同理,「政府為什麼要實施複式匯率制度? 這其中重要原因之一,就是節省外匯,如何變入超為出超」

# 匯率管制政策

- 管制匯率: 官員擔心貶值會引發物價膨脹, 故實施匯率管制, 新台幣匯率未完整反映物價膨脹率, 亦即, 新台幣的幣值高估
- 但是, 新台幣幣值高估造成商品無法出口; 因此, 採用複式匯率
  - 民營事業進口, 管制下之匯價高估新台幣幣值
  - 民營事業出口, 管制下之匯價, 較接近市場價位



由左至右: Van Sickle,  
Reinertsen, Steffan, Schmelzle,  
Chen Cheng, Knoke, Peyton  
團長: Roger Steffan (曾經擔任  
美國艾森豪總統的首席經濟  
事務助理

諾克 (L. Werner Knoke, 紐約聯  
邦儲備銀行副行長) 負責寫第  
2 章 (外匯)

# 八點財經措施

---



# 1958年的台灣

- 1958年4月12日外匯與貿易改革啓動
- 1958年8月23日中共對金門發動炮戰,但最後無功而返,台灣的政治情勢也更加穩定
- 郝樂遜 (Haraldson) 於1958年2月上任合作分署署長,催生了1959年底的「加速經濟發展計劃大綱」(又稱為「八點財經措施」) 與後續的「十九點財經措施」

# 加速經濟發展

- Haraldson 演講 (1959/6): 建議減少國防支出, 增加儲蓄
- 1959/12/3: 美國國際合作總署薩西奧 (Leonard J. Saccio) 代總署長訪台, 建議國民政府提出計劃以加速經濟發展, 若計劃具體可行, 合作總署會考慮增加援助
- 尹仲容 (美援會副主委) 很快提出〈經濟建設四年計劃〉, 但被郝樂遜打回票, 理由是「不具體」; 尹仲容很快提出修正計劃, 又被打回票

## 〈八點財經措施〉

- 尹仲容請問 Haraldson, 能否寫下書面建議?
- Haraldson (1959/12/20): *An Outline of An Accelerated Economic Development Program* (〈加速經濟發展計劃大綱〉, 簡稱為〈八點財經措施〉)
- 相對於徐柏園於 1955 年對美方匯率改革建議的「反其道而行」, 尹仲容的態度與做法值得記上一筆

## 郝樂遜:〈八點財經措施〉

---

1. 確實控制每年的軍事預算
  2. 非膨脹性的財政與貨幣政策
  3. 稅制改革
  4. 單一而且符合現實的匯率
  5. 解除貿易管制
  6. 成立公用事業管理委員會
  7. 建立資本市場
  8. 公營事業民營化
- 

- 目標: 動員一切資源以鼓勵 ... 民營企業的發展
- 美援會依據郝樂遜的〈八點財經措施〉, 發展成為〈十九點財經措施〉; 後者之內容並未超過前者, 但加上預計完成的時間表

# 〈十九點財經措施〉(1960/1)

表 21.3: 美援會的「十九點財經措施」: 1960年1月

- 
- |  |   |
|--|---|
| 1. 鼓勵儲蓄解約消費  | 11. 改進預算制度, 並推行績效預算制度 (2年)                      |
| 2. 建立資本市場 (1年)                                     | 12. 取消變相補貼, 以使軍政之真實費用及公營事業之真實盈虧能明白表現 (2年)       |
| 3. 解除或放寬對民營企業之管制                                   | 13. 取消對公務人員之變相補貼及福利, 提高薪資, 並實行退休制度 (1年)         |
| 4. 公營企業民營化   | 14. 對軍費之支出, 加強稽核 (1年)                           |
| 5. 檢討資金融通、稅收與外匯貿易管理辦法, 以鼓勵民間投資 (1年)                | 15. 建立中央銀行制度 (立即推行)                             |
| 6. 檢討設廠申請、工業用地手續、出入境手續及所有設廠申請及經營企業有關法令, 以鼓勵投資 (1年) | 16. 所有辦法存放款業務之機構一律納入銀行系統, 受代理中央銀行之台灣銀行之控制 (1年)  |
| 7. 檢查公營事業 (包括軍事生產事業) 現有設備, 以求其充份利用 (2年)            | 17. 現在各銀行之業務, 將依其性質嚴格劃分, 並由政府依銀行法嚴格監督 (1年)      |
| 8. 對於公用事業費率之決定, 謀求長期解決辦法, 並考慮設立公用事業委員會 (1年)        | 18. 建立單一匯率制度, 並儘量放寬貿易管制, 以求新台幣能自由匯兌 (2年)        |
| 9. 國防費用 (按固定幣值) 暫時維持目前之數額 (1年內作一檢討, 然後執行)          | 19. 簡化出口結匯手續, 以鼓勵出口; 加強與國外之商業接觸, 以謀求出口擴張 (長期努力) |
| 10. 整頓改革租稅制度及稅務行政 (2年)                             |   |
-

# 有利於民營企業發展的環境

Haraldson (1959):

「政府在經濟發展中的角色,並不是挑選出哪一項產業來發展,而是創造並維護一個有利於民營企業發展的環境」

To develop a favorable, promising business climate

# 實際的改革

- 實際的改革
  - 廢除複式匯率制度, 新台幣匯率調整為 40 元
  - 外銷品原料沖退稅
  - 外資設廠的條件放寬 ...
- 1958年12月: 外銷品原料退稅改革; 1965年, 紡織品退稅占出口金額的 14.3%
- 單就以上的改革措施, 已經足以啓動紡織業出口, 以及吸引電子業外資來台灣設廠

# 進口替代是出口擴張的基礎?

- 紡織業從 1950 年就出現, 在 1953 年已停滯, 一直到 1961 年才開始大量出口
- 1964 年以後歐美日電子外資大廠來台灣設廠絡繹不絕, 表示在外資廠商的心中, 台灣已經是適合投資的國家
- 進口替代是出口擴張的基礎? **No!**  
台灣的電子業並無進口替代階段



# 參考文獻

---



Haraldson, Wesley C. (1959), "An Outline of An Accelerated Economic Development Program," Academia Historica: 006-010502-00017-007.