

不講理的政策必有後患

陳博志 2013.8.27

這幾年國民黨政府政策的特性之一，就是不講理，只講包裝、口號，甚至謊言，而常以行政權或國會多數暴力強行通過飽受批評的政策。虛耗 800 億元而無效的消費券，實施未滿一年就要自己喊改的證所稅，變來變去的油電漲價，都是很明顯的例子。而在更複雜的政策如 ECFA、奢侈稅、自由經濟示範區、以及兩岸服務貿易協議，不合道理的情況更為嚴重，但國民黨政府卻認為人民不會弄懂，所以用更強的口號和謊言來強勢護航。這樣不講理的政策，必將給國家人民帶來無窮後患。

我在本刊上期及其他地方曾指出，政府以自由經濟示範區來推動自由化是不恰當的做法，若要逐步自由化，較合理的做法是由產業著手。假設某產業值得發展，但受到現存的某些規範限制，則政府應檢討這項規範，若可以全面廢除或修正，即應全面廢除修正，也就是全面自由化。若這規範仍無法全面自由化，則可先針對較有必要的產業甚至只對其中符合某些條件的廠商自由化。這樣做可使較值得發展的產業及企業優先得到發展，而符合國家產業政策的目標。至於政府劃定地理特區，只對位在其中之企業優先自由化的做法，則會對區外的企業造成不公平競爭，並因而造成投資的重複甚至浪費。對未設特區的地方當然也不公平。

國民黨政府由於早已喊出特區的口號，因此當然不願認錯改正。但文官體系及企業界的頭腦還是清楚的，因此目前所謂自由經濟示範區的幾項較成型的政策，其實已走向我主張的以產業及合格廠商為範圍，但國民黨政府還是死不認錯。

示範區目前最具體的政策是國際醫療。這項政策最初一直在地理特區中空轉，相關單位一直爭論國際醫療醫院要設幾家，要設在哪個特區。但業界很清楚，在特區另設醫院將不方便得到現有醫院設備和名醫的支援，

也難達到有競爭力的規模，所以目前定下的政策是幾十家合格的醫院都可以直接做國際醫療，不必在任何特區中另設醫院。這就是我所主張的對某產業中之合格廠商先自由化的做法。不過政府也許是為了面子，還要求這些醫院要在桃園或松山機場的自由經濟示範區設立櫃台，但不必做任何醫療，就直接把病人接到示範區外的醫院去。但既然只要設櫃台，為何小港、清泉崗和其他機場港口卻不能接病患？由此也可看出政府之不講道理。

政府也說要在示範區中納入金融業，但在內部爭吵一番之後，實際所做的並不是在任何特區中設立金融機構，而是對所有合格的金融業開放了一些新的金融產品或業務。這不但是我所主張的產業別自由化，也是金融業一向推動自由化的方式。政府卻硬要把這種持續進行中的自由化強稱為自由經濟示範區的政策之一，結果整個政策規劃讓人很難看懂，永豐銀行何壽川董事長因而批評說，寫那些政策的人自己一定知道是在騙人。

政府想藉示範區開放中資對包括面板在內之某些產業的投資，但面板廠並不在所謂五海一空的示範區內，所以這項開放不管是否恰當，也是產業別的自由化，而非地域別的自由化。

當政府各項較具體的政策都已是針對產業來自由化時，國民黨政府並不感謝我的指正，反而發了一個新聞稿來罵我，其中說我所主張的「選擇產業個別開放，仍不及自由經濟示範區對各種具有競爭力產業的全面開放」（2013年7月26日，經建會，『經建會澄清說明，自由時報7月26日報導「陳博志:打造特權特區，傷害區外產業一文」』）。然而這句罵我的話本身就有問題，政府目前只說示範區中要放四大產業，即使這句話中的「有競爭力產業」也應是要所選擇而非句中所說之「全面開放」。而為何在區中全面開放會較好，特別是對我所批評之對區外廠商的傷害，國民黨政府卻未能提出任何解釋，只是再喊一次口號。這樣的澄清或謾罵，只是再一次證明政府的無能和政策的錯誤而已。

台灣是個充滿鄉愿的社會，有些人可能認為政府實際上既然已照我的想法在做，我又何必要爭到底。但「名不正則言不順，言不順則事不成」，政策若不由正確的觀念和目標出發，中間既使有些做法是對的，卻仍會夾帶很多錯誤的做法及傷害。政府不放棄以地區自由化為主的觀念，地區間和區內外的不公平就會存在。例如國際醫療須在桃園和松山機場設櫃台，豈不就讓南部的醫療機構難做國際業務？前店後廠的設計雖可讓一些廠商藉著在區中設立前店而享受特權，但未能設立前店的廠商特別是中小企業就得不到好處，或者須寄人籬下受制於人。政府只用一句前店後廠就想否定我所說之對區外不公平的批評，不是無知就是睜眼說瞎話。

我在上期也已指出，用特區而非產業別推動自由化也會使自由化的必要性及所需的配套不清楚。國際醫療自由化最須要的配套是要避免傷害全民健保及國內人民就醫的權利，但因為這項自由化是以示範區這種包含多種產業的特區政策來進行，因此這些對個別產業必要的配套至今仍未好好討論更別說規劃。這種不清不楚也許是政府的目的之一。例如某些產業或許真有開放更多外籍白領的必要，但政府不就這些產業來討論，而對整個示範區開放更多外籍白領，將使一些非必要的產業也可矇混開放，從而傷害國內的就業。而當人民注意到這種混水摸魚的可能性時，對政策的遲疑又會使真正該開放的產業未能順利開放。由此可見，政策不由正當的目的及正確的道理出發，就會有更多不公平、沒效率、以及混水摸魚的問題。