

# 獨立評論@天下

(本欄位提供網路意見交流平台，專欄反映作者意見，不代表天下立場)

搜尋



天下雜誌

精選專題

讀者投書

公共政策

社會觀察

財經管理

國際兩岸

文化生活

關於我們

首頁 >> 何明修／人間社會學 >> 何明修：高雄邁向後工業化的艱困道路

## 何明修：高雄邁向後工業化的艱困道路

作者：何明修

2014/08/05

關鍵字：高雄氣爆事件 前鎮區 十大建設 石化產業 工業化



一場震驚全國的前鎮氣爆案，導致嚴重的人員傷亡與財產損失，也讓我們看到一個曾被稱為工業重鎮、文化沙漠的城市，在邁進後工業化的道路上，是如何踉蹌顛仆，困難重重。

高雄有全國獨有的愛河水岸花香，比陽明山更容易親近的柴山，以及媲美信義計畫區的漢神巨蛋、夢時代廣場。隨著貨櫃碼頭逐漸縮減，高雄想要打造的亞洲新灣區，即是要與著名的東京台場一較高下。但是在這些光鮮亮麗的外表下，高雄市民腳下卻佈滿了各種石化管線，複雜到連官員都搞不清楚狀況，老舊到連產權都說不清楚。第一線處理的消防人員一直以為他們是處理例行的瓦斯外洩，等到發現原來是更危險的丙烯，一切都已經太晚了。

從歷史來看，是工業選擇落腳這個城市，高雄人從來沒有抉擇的機會。也是由於這項影響深長的決定，才造就出至今我們所熟悉的港都輪廓。當日本人在1908年完成南北縱貫鐵路與現代化的港口時，所謂的打狗市區只不過是今日哈馬星社區。在更早，最熱鬧的市鎮是在旗津，而日後成為行政中心的鹽埕仍是一片晒鹽場，苓雅也還只是漁人存放網具的「苓仔寮」。交通建設是為了殖民地的資源掠奪，因此最早在高雄出現的工業設施，例如1901年橋頭糖廠、1917年鼓山水泥廠，都是為了海外的消費者，而不是提供本島的需求。隨著日本南進政策的抬頭，為了供應左營軍港的帝國海軍艦隊，日本人強制徵收後勁村至半屏山的一大片農地，在1941年興建了第六海軍燃料廠，亦即是目前中油高雄煉油廠的前身。換言之，是因為戰爭的需要，重工業才在高雄生根。在戰後初期，軍

事任務仍是重要的負擔。國民政府重建戰時被嚴重破壞的煉油廠，一開始也是爲了提供美軍航空用油。

許多人將工業化與經濟發展視爲同義詞，彷彿蓋工廠爲了回應人民的生計需求，也是他們擺脫貧窮與落伍的唯一契機。高雄的故事卻不是如此，殖民者的財政與軍事需求，決定了港都工業化的命運，事後再也回不去了。一直到六〇年代，工業才開始負擔起所謂的「拼經濟」任務，工廠的出現是爲了提供就業機會、促進產業升級。在前鎮與楠梓的加工出口區，許多年輕女工在外資工廠上班，她們組裝電晶體收音機、黑白電視機，爲日後的本土電子業打下根基。在1963年，中油煉油廠開始生產潤滑油，隨即第一套輕油裂解廠在1968年開始運作，台灣正式形成完整的石化產業體系。

在1970年代的十大建設中，石化產業被視爲工業深化的關鍵。因此，從仁武、大社、小港、到林園，大大小小的石化工廠如雨後春筍般的設立。從北到南，整個城市就是被這些高污染產業所包圍。一直到雲林六輕在1998年開始產量之前，大高雄就是台灣的石化生產重鎮。曾經有一段期間，坐火車南下的旅客聞到石化臭氣，就知道快到高雄了。

在解嚴之後，用重工業拼經濟的代價才開始浮現。隨著威權統治的逐步解體，石化廠附近的居民再也無法忍受了。後勁(1987)、林園(1988)、小港大林蒲(1992)、大社(1993)都曾爆發過大規模的圍廠抗議，憤怒的居民用最直接而素樸的方式，表達了他們強烈的意志，拒絕再當無助的受害者。風起雲湧的環境運動是一種由下而上的歷史清算，它讓以往沈默的苦難被聽見，揭露了「經濟奇蹟」背後的生態與健康損失。

儘管官方與業者始終將這些環境抗議視爲不理性的暴民行爲，但是他們所不願意承認的是，這些激進抗爭卻帶來許多必要的改革。在一次又一次的污染事件之後，環境監測與防污設備才開始安裝，業者也被迫設置隔離住宅與工廠的綠帶。在後勁、林園與小港各地，制度化的回饋也算是局部補償了居民長期以來的各種損失。事後來看，這些遲來的環保措施只是補破網，減緩環境品質的惡化，而不是徹底根除污染，更遑論爲了接下來的後工業社會奠定紮實的基礎。

在目前，後工業化的產業轉型只被當成換一種賺錢的方式，從以前的工廠生產線變成更潮、更亮眼的文創業或是觀光業。飽受長期污染的土地傷痕，以及其隱藏的威脅，成爲了要被掃進地毯下的尷尬話題、不可張揚的家醜。在前鎮，許多新穎的鉅型商場、觀光夜市、住宅大樓就是矗立在工廠舊址。在增進土地再開發價值的前提下，追究與清除之前的污染成爲次要的議題。

前鎮氣爆案給我們的教訓即是，一個城市的後工業化涉及了更深層的轉變，而不只是擦脂抹粉的表面工夫。在性質上，產業轉型是比較接近政治上的轉型正義。轉型正義的根本議題在於，民主化的社會如何面對以往的大規模人權侵害之醜惡歷史，常見的處理方式包括還原歷史真相、賠償受害

者、懲罰加害者等。許多研究顯示，只有當一個新興民主願意真誠地面對過去，清算歷史，才能徹底告別威權的陰影。

從這個角度來看，密佈市區的石化管線就是高雄人要認真面對的工業遺緒。在先進國家，鮮少容許危險的石化原料運輸穿越人口密集的市區。各種「告知權」(right-to-know)的完善立法也能避免這樣荒謬情況：政府官員明明知道那些地區是具有高風險的，但是直接曝險的居民卻一無所知。

就如同轉型正義一樣，面對氣爆慘劇，我們需要知道真相。到底是誰容許石化管線沿線出現了密集使用的住宅區與商業區？又是誰同意石化管線可以鋪設在人口稠密的地帶？更重要地，我們也要避免悲劇重演，只有徹底隔離石化管線與市區，才能避免工安事故演變成一個城市的浩劫。

對於邁向後工業化的高雄而言，這些課題將是無避免的挑戰。

(作者為台大社會系教授)

瀏覽次數：6443

[為這篇獨立評論按讚→](#)

讚 1,891 人說這讚。成為你朋友中第一個說讚的人。

何明修／人間社會學



何明修，1973年出生於台北西門町，目前任教於台大社會系。走上社會學這條路，原先是由受到艱澀、但充滿想像力的抽象理論啟發；隨著年齡增長，越來越覺得社會學的趣味，在於理解人生百態，解答人間形形色色的苦難。

您可能有興趣的文章



【假日版】邱花妹：南方捎來的聖誕卡



羅德水：國、民兩黨如何面對集遊法修法？



許秀雯：當歧視殺死騎士



夏曉鵬、鄭詩穎：他鄉何時成故鄉？



魚夫：張三丰、黃飛鴻、葉問、李小龍可以組成具有中國特色的「復仇者聯盟」，拍一部賣座電影了？