

島嶼深論

何明修：3/4世紀的台灣環境史紀事

後勁人所承受的環境苦難終於要告一段落，隨着煉油廠的停爐與拆遷，或許未來的後勁子弟會有機會看到蔚藍的天空與青鬱半屏山。



何明修

台灣社會學者、國立台灣大學社會系教授

2015-11-03

觀點

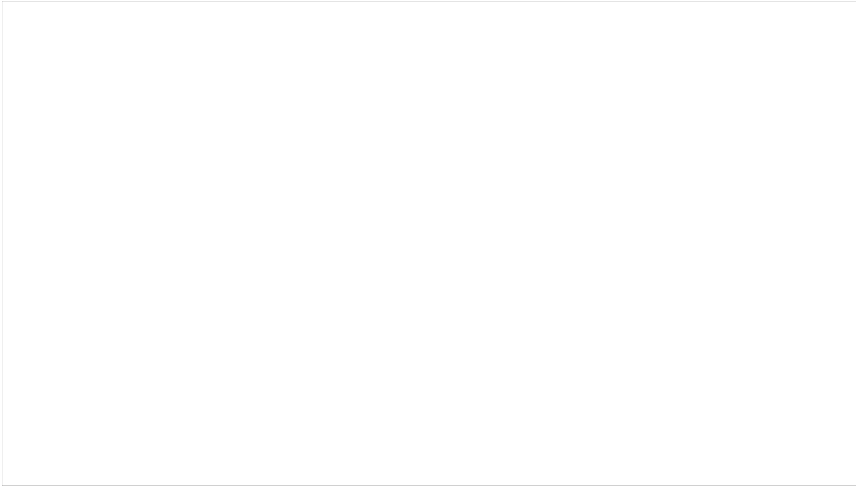


中油高雄煉油廠位於半屏山北側。高雄市政府都市發展局相片

根據報導，位於楠梓區後勁的台灣中油公司高雄煉油廠即將在今年11月全面停爐關廠。在1990年，為了化解當地人對於五輕（第五輕油裂解廠）的強力反彈，政府在向當地人承諾，25年之後保證遷廠，還給後勁人潔淨的家園。然而，從五輕動工與運轉以來，官員曾多次試圖翻案，用轉型成「高科技石化園區」的名義，延續煉油廠的生產。也曾有當地民代提議採用「公投」，試圖幫中油公司「解套」。

在後勁人的團結與堅持之下，終於使得25年前的承諾得以真正兌現，這等於是一場台灣環境運動難能可貴的勝利。

廣告



inRead invented by Teads

後勁這個特殊的地名來自於鄭成功時代的屯田開墾，就如同高雄市其他的前鎮、左營、右昌一樣，都是當時軍隊的編制。然而，在台灣環境運動史上，後勁人卻不是扮演後衛的角色，反而是拓荒開路的前鋒。在1987年7月，台灣解除了長達38年的戒嚴令，在當時，長期飽受石化業污染之苦的後勁居民也立即起身抗議，反對中油所推動的五輕計劃，他們成立自救會，在高雄煉油廠西門發起了長達三年多的圍堵行動。後勁反五輕運動，就如同那時的宜蘭反六輕運動、貢寮反核四運動，都代表着台灣污染受害者的覺醒，一旦政治壓制消失了，他們挺身而出，捍衛自身的健康權益。

也是由於受害者的積極動員，朝野政治人物終於意識到這一點，不顧生態環境的發展主義將會引發反彈，產生強大的政治效應。台灣的社會發展已經到了一個不得不面對的臨界點，人民對於環境品質的確切渴望明確浮現，不能再只用經濟成長來加以收買籠絡。因此，從80年代末期開始，執政的國民黨開始強化環境行政與立法，而在野的民進黨則是與受害者站在一起，共同參與反污染的抗爭運動。

其中最明顯例子即是後勁出身的黃天生，他曾多次參選卻徒勞無功，但乘着反五輕運動所激發的氣勢，在1989年以最高票當選高雄市北區民進黨籍立法委員。然而，隨着反抗運動的潰散，在3年後，黃天生就連任失利，從此退出政壇。

站在時代浪潮上，反五輕運動開創了許多歷史先例。在許多圍堵工廠抗爭中，沒有其他社區可以像後勁人一樣，持續在他們所謂的「西門大飯店」長期埋鍋造飯，堅持上千天。在1987年10月北上的抗議中，後勁居民與警察爆發流血衝突，結果還拆了立法院的門牌。民間宗教陣頭居然敢挑戰全幅武裝的鎮暴警察，當地子弟組成的宋江陣讓警方無法順利驅離圍堵的群眾。在1990年5月，後勁人更舉辦了前所未有的公投，以4499票的「堅決反對」擊敗了2900票的「同意協商」。

為何後勁人如此憤怒？長期以來他們被迫承受了石化業的污染之苦，當地抽出來的地下水可以點火燃燒，因為煉油廠的土壤污染十分嚴重。還有人在半夜點蚊香，結果產生爆炸，連空氣都瀰漫着危險的油氣。

事實上，在更早的時候，搭火車南下的乘客常被惡臭的空氣提醒，他們已經快抵達高雄了。這些積累已久的受害經驗催生了台灣解嚴後第一波的環境抗爭，但是事實上，後勁人的不滿可以追溯至更遠。

有些新聞報導認為，高雄煉油廠始於1968年，這是錯誤的看法。第一套輕油裂解裝置的確是在那時開始在後勁運轉，使得台灣正式步入石化工業的年代，但是高雄煉油廠的歷史則是要回至1941年，日本人所建造的海軍第六燃料場。這座當時亞洲第二大的煉油廠，目的就是為了供給左營軍港的艦隊，讓台灣成為日本帝國南進的踏腳石。

為了打造這樣宏偉的軍國主義企圖，日本總督府強迫徵收後勁人的農田，剝奪了許多人賴以為生的土地憑藉。在以往，半屏山以北都算是後勁部落；到了後來，後勁的範圍縮小了，取得而代的是圍牆與進出管制。經歷了環境掠奪的後勁人認為，軍方的

燃料場即是破壞了「風水」，使得居民陷入集體的厄運。在美國的援助下，戰後接管的國民政府很快重建了戰時嚴重破壞的煉油廠，最初的任務就是提供美軍所需要的航空用油。等到國民黨完全退守台灣、反攻無望，發展經濟成為政權延續生存的必要手段，高雄煉油廠也就成為帶動台灣成長的火車頭，在1970年代更躍升成為世界產能前十大的石化重鎮。

然而，無論是為了帝國南進、冷戰反共、亦或是經濟發展，後勁人的權益總是被輕易而任意地踐踏，以滿足統治階級所追求的目標。

因此，等到反五輕運動爆發，後勁人等於是忍受了近半個世紀的掠奪與壓迫；而高雄煉油廠在今年熄燈打烊，則將是終結了四分之一個世紀以來的環境苦難。

後勁人為何能發起強韌的環境運動？

後勁人之所以能發起強韌的環境運動，有很大一部分原因是來自於其強大的在地認同與內聚力。儘管高雄在1979年就升格成為直轄市，但是位於市區最北端的後勁人卻維持了濃厚的「都市鄉民」性格，當地長期以來用「社內」、「社外」來區分本地人與外來人。

屯墾時期以來的保生大帝信仰在後勁被尊成為「老祖」，享有廣大的信眾。當地的廟宇一開始就捐助反五輕自救會，甚至在運動期間，當地還發生過多起的「發爐」、「神明附體」之神蹟事件。從都市中產階級的角度來看，這樣充滿怪力亂神的環境運動實在是奇怪的混合，環境運動不正是一種對於現代性價值的反思，怎麼會如此瀰漫着前現代的氣息？民間宗教激發出後勁人的團結感，但是或許也因為這個原因，讓他們無法獲得更多外來的聲援。

對於大部分的高雄市民而言，反五輕只是後勁人的家務事，彷彿工業污染只局限於當地。一直等到五輕在90年代中期運轉，高雄的中產階級才發起他們的環境運動，在「市民運動」的口號下，他們倡議柴山、衛武營與愛河的保育，而工業污染卻不在其關注之中。

為了推動五輕工程，政府除了承諾25年遷廠，當初還提供了一筆15億元的回饋金，用其年度滋息來改善當地的生活水準。在中產階級的環境運動者眼中，這樣的舉動無異是迫使後勁人「出賣環境權」，用污染受害來換取各種社會福利。

然而，後勁人卻認為這是早就應該享有的權益，不過是對於過去的長期苦難之微薄補償。後勁人與煉油廠員工毗鄰而居，中油公司的宿舍區曾自詡為全國福利最好的國營事業單位，員工享有各種包括高爾夫球場、游泳池、醫院、中小學、殯儀館等設備，幾乎可以滿足從搖籃到墳墓的各種需求。但是外人卻是被阻擋在門外，被宿舍區警衛驅趕是許多後勁子弟的共同成長回憶。

從很早，後勁人就清楚知道，外省人為主的職員宿舍區的是一等國民，本省人為佔多數的工員則是二等國民，而在圍牆外的他們則是根本不入流的三等國民。因此，就算五輕最終仍是興建了，後勁人卻認為他們討回了一部分應有的公道。新成立的後勁社會福利基金會有比較煉油廠宿舍區更新穎的設施，這不過是他們本來就應享有的權益。

在晚近以來，南台灣環境運動的深根與發展讓後勁人獲得了強而有力的後盾。在2004年，位於後勁的高雄海專升格成為高雄海洋科技大學，招募了更多科研人才，他們與後勁居民攜手合作，共同監測煉油廠週遭的空氣污染狀況。

在2007年，地球公民協會成立，將90年以降中產階級的市民運動擴大更成廣泛的環境訴求，積極關切各種工業污染的問題。在這群專業環境運動者的介入下，催生台灣第一個工業遺址生態公園的訴求成為當地未來發展的願景。

理所當然，如果沒有後勁人的堅持，15億基金回饋、優先任用地子弟、優先採購在地廠商等各種懷柔手段，非常有可能發揮收買人心的效果。然而，後勁人守護家園的決心卻是非常明顯的，在2008年，他們發起了一場長達200多天的圍堵，在2012年，也組織成了高雄後勁中油遷廠促進會，監督政府實落原先25年遷廠承諾。

總之，四分之三個世紀以來，從殖民地的軍國主義到民主政治的當家作主、從農業社會到後工業社會，台灣人民經歷過前所未有的歷史劇變。在這段漫長旅程的終點，後勁人所承受的環境苦難終於要告一段落，隨着煉油廠的停爐與拆遷，或許未來的後勁子弟會有機會每天看到蔚藍的天空與青鬱半屏山，就如同1941年之前一樣。

熱門頭條

1. 三候選人首度同台較量，特首選舉論壇Fact Check一覽
2. 失業後創業翻身成王：鴻海不要他，他也不要鴻海思維
3. 從學生短片到HBO劇集，台灣「通靈少女」的越洋旅程
4. 調查：史上最高投資兩岸合拍片 遭遇政治獻祭背後
5. 美麗性教育：我家女兒初潮時，父親帶回了三朵百合花與她約會
6. 走一圈台式八大行業：你不知道的風月場所潛規則及興衰史
7. 銷毀的檔案，失憶的城市，誰在抹掉香港歷史？
8. 端Fact Check影片：三候選人再度同台較量，他們說話可信嗎？
9. 狼人殺：藏在我們身邊的「特工」
10. V太太：Emma Watson的乳房，不只一種意義

編輯推薦

1. 德國教授被揭曾是秘密警察，但學生為支持他佔領了校園
2. 林超英：商業主義霸道下的大學困局
3. 尹子軒：土耳其肆無忌憚，歐盟無牌可出的真正危機
4. 不要睡，他們以「野青」的方式回到街頭
5. 近代植物學故事——蘭花熱
6. 攝影展：蔣鵬奕「不知羞恥」
7. 「搬運號」：中國信息壁壘催生的特殊媒體
8. 元滄恭：王岐山否定「黨政分開」，說明了什麼？
9. 李峻嶸：由球員白鶴失言看媒體和「香港人」