

# 台灣經濟四百年

國立台灣師範大學管理學院

政策與經濟成長

---

吳聰敏 (台大經濟系)

2024/3/28

1. 西拉雅族的強制墮胎制度

2. 蛋荒

3. 出口擴張帶動高成長

4. 美援與台灣的高成長

副校長的交待:

- 講新書《台灣經濟400年》的濃縮版
- 同學們普遍不知道政策對經濟影響的重要性

# 《台灣經濟四百年》

- 《台灣經濟四百年》
- 台灣400年來經濟成長的故事
- 「為何是400年？」
- 400年前,台灣有經濟成長?

# 西拉雅族的強制墮胎制度

---

Ch. v.      *the Islands of the South Sea.*      87

remained unmarried, living like the members of the Eareeioie society in Otaheite, and distinguished by a similar name.\* In the island of Formosa, it is said that the women were not allowed to bring children into the world before the age of thirty-five. If they were with-child prior to that period, an abortion was effected by the priestess, and till the husband was forty years of age the wife continued to live in her father's house, and was only seen by stealth.†

- Malthus (1826), 頁 87

# 制度與政策

- 強制墮胎制度是管制政策
- 管制政策的由來?
  - 原住民生產鹿皮與鹿脯在 16 世紀晚期已大量出口
  - 西拉雅是主要的出口地區, 鹿產貿易提升原住民的所得, 但也造成利益衝突
  - 17 世紀初, 西拉雅原住民管制生小孩; 1950 年代初期, 政府管制結婚; why?
  - 行政院 (1951/7/31): 「為維持戰鬥力不得不管制軍人婚姻」(趙彥寧, 2004, 註 10, 頁 7)

# 蛋荒

---



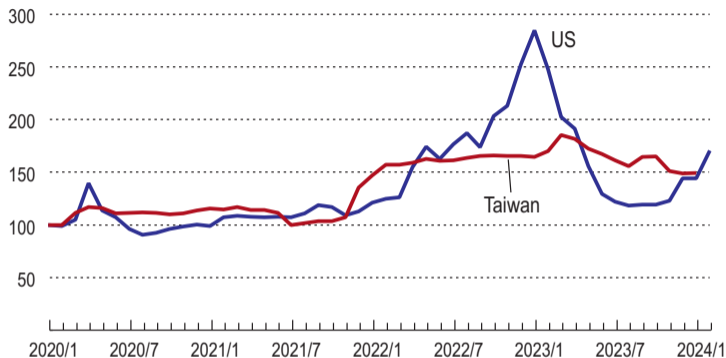
# 蛋荒 (新北市新莊, 2023/3/31)



- 蛋荒: 台北市與新台北市區, 民衆無蛋可買
- 但是, 中南部可以買到蛋? Why?

- 正常情況下,台灣每天大約生產 2,400 萬顆蛋
- 2022 年初,因為受禽流感影響,產量大約減少 6.6%
- 美國也遭受禽流感

# 零售蛋價: 美國與台灣



- 蛋價以 CPI 平減, 並改為 2020/1 為基期
- 為何台灣的蛋價較穩定? 農委會管制蛋價
- 管制蛋價的後果: 蛋商不願意把蛋運到都會區賣, 出現蛋荒

# 美國排隊買汽油 (1973年12月)



- 1973年,美國政府管制汽油價格,加油站大排長龍

- 台灣也管制油價 (2022-2024), 為何加油站沒有大排長龍?
- 中油 (與台電) 是公營企業

# 排隊買口罩 (2020/3/11)



- 新冠疫情期間, 政府管制口罩價格, 台北市民排隊買口罩
- 參考: 「價格管制」, 《經濟學原理》, 第 7 章, 吳聰敏與樊家忠 (2023)

# 米荒: 1947年



- 1947年的米荒, 無行無市; 2023年的蛋荒, 有行無市
- 米價管制造成米荒, 後果之一是1947年的228事件

# 價格管制政策

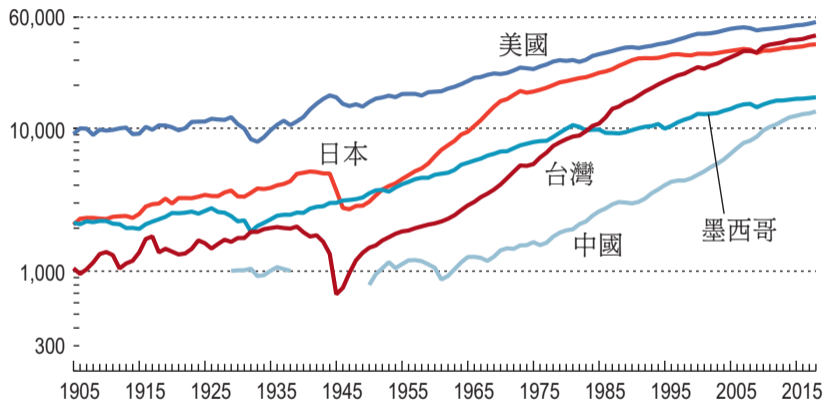
- 從 1947 到 2023 年, 官員 (不管哪一政黨) 物價管制的思想並無改變
- 最近的例子: 油電凍漲  
電價漲帶動大眾運輸票價, 王國材: 短途由 TPASS 吸收  
(2024/3/22)



# 出口擴張帶動高成長

---

# 台灣的經濟成長 (單位: 2011年美元)



- 高經濟成長: 1960-2000年

# 高經濟成長: 1960-2000

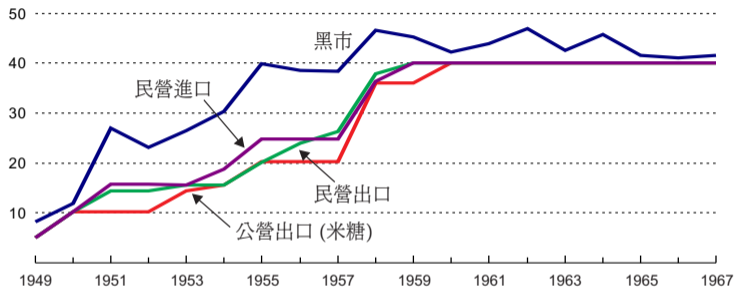
- 高經濟成長: 人均 GDP (所得水準) 快速提升
- 所得水準提升使生活水準提升
- 台灣的高成長從 1960 年開始, 1950 年代經濟停滯

# 1950年代的經濟問題與對策

- 1950年代的經濟問題
  - 惡性通膨 (1949/6/15 幣制改革: 4萬換1元)
  - 貿易逆差 (進口大於出口)
  - 失業人口多
- 國民政府的政策
  - 物價管制 (米價管制)
  - 貿易管制 (管制進口) 與匯率管制 (新台幣幣值高估)
  - 公營企業體系

- 管制政策**治標不治本**, 而且, 造成嚴重後果
- 匯率管制 (新台幣幣值高估) 的結果, 產品 (紡織品) 無法出口, 經濟成長停滯

# 匯率管制



- 1950年代的匯率管制造成紡織品無法出口
- 1960年, 匯率管制解除 (匯率調整到接近市場均衡價位), 台灣出口擴張的高成長才啟動

# 為何政策會改變?

- 為何 1960 年, 政策會改變? 匯率調整到市場均衡價位?
- 今天的例子: 政府管制油電價格的政策會改變?
- 財經官員有一天突然了解, 市場機制有利於經濟成長?

# 美援與台灣的高成長

---



# 匯率管制為何解除?

- 1950年代晚期的政策改革, 是美援機構對國民政府施壓的結果
- 合作分署兩位分署長: Joseph Brent and Wesley Haraldson

# Haraldson:「八點財經措施」: 1959年12月

- 
1. 確實控制每年的軍事預算
  2. 非膨脹性的財政與貨幣政策
  3. 稅制改革
  4. 單一而且符合現實的匯率
  5. 解除貿易管制
  6. 成立公用事業管理委員會
  7. 建立資本市場
  8. 公營事業民營化
- 

- 「八點財經措施」的基本精神是解除管制, 並鼓勵民營企業的發展
- 第4點, 使新台幣的匯率調整至40元, 紡織品開始出口
- 1960年代中期, 美國電子業者來台灣設廠, 台灣的電子業開始發展, 一直到今天

- 但是, 財經官員並沒有全盤接受「八點財經措施」
- 「成立公用事業管理委員會」(第6點) 與「公營事業民營化」(第8點) 都沒有執行
- 財經官員管制的思想並沒有改變, 一直到今天價格管制無所不在 (油電凍漲, 利率管制, 匯率管制 ...)

# 參考文獻

---



吳聰敏與樊家忠 (2023), 《經濟學原理》, 4 版, 台北: 雙葉。



趙彥寧 (2004), “公民身分、現代國家與親密生活: 以老單身榮民與「大陸新娘」的婚姻為研究案例臺灣工業政策試擬,” 《台灣社會學》, 1-41。



Malthus, Thomas Robert (1826), *An Essay on the Principle of Population*, 6th ed., London: John Murray.