

## 口罩那裡去了？

吳聰敏 (台大經濟系)

隨著 SARS 疫情升溫，口罩問題變成全民關注的焦點。行政院長宣布，「未報關口罩即起徵用」，並表示 N95 口罩售價不得超過新台幣 100 元。公平會表示，「民衆購買 N95 口罩若超過 100 元，可以向公平會檢舉。」立法委員質疑官商勾結，學者專家大力抨擊政府無能。奇怪的是，媒體上幾乎看不到製造商、進口商、或販賣業者的意見。

上星期我也想要買口罩，跑到師大路的屈臣氏去，店員對我抱歉說，「賣光了！」我當場的反應是，口罩的確難買。從屈臣氏出來，轉進巷子，發現一家雜貨店，各式各樣的口罩，供應充足。以前很少買口罩，因此不曉得價格合理不合理，但覺得有需要，因此當場買了四個。這個星期有機會再繞進師大路的巷子，雜貨店仍在，口罩也在，數量似乎更多了。我回過頭來看報紙上關於口罩問題的報導，抱怨缺口罩主要是公營醫院，而且，我發現公營醫院的口罩目前是由衛生署分配。

口罩那裡去了？這個問題讓我聯想到一百年前的台灣。清國統治時期，台灣的鹽是由政府專賣。官府統一低價收購民間所曬的鹽，再高價賣給老百姓。清國時期，台灣生產的鹽無法應付島內所需，必須從廈門進口以補不足。日治初期，總督府曾廢除鹽專賣，不過，1899 年 4 月又實施專賣，日人實施鹽專賣之初，參考清國時期的價格訂定鹽收購價格。不過，總督府很快就發現，因為收購價格太低，鹽民產鹽的意願不高。同年 9 月，總督府將鹽收購價格調整提高 40%。從此開始，台灣鹽產量大增。清國時期，台灣每年產鹽約 15-20 萬噸；1901 年已增加為 51 萬噸，其中約一半供島內所需，其餘出口。顯然，清國時期鹽供給不足是因為官方管制價格太低所致。

口罩那裡去了？要回答這個問題，我們須同時問另一個問題：口罩從那裡來？市面上口罩的供應來源有兩個，國內廠商製造與國外進口。口罩價格上升是因為需求增加，這大家都知道。口罩價格上漲時消費者都不太高興，這可以理解。相反的，對國內廠商與貿易商而言，口罩價格上漲是一個商機，獲利可能增加。但是，廠商並非不勞而獲。

假設某個國內工廠依其正常產能每天可生產 10 萬個口罩。現面對市場需求增加，廠商短期內要增加產量必須增購原料，也可能須把生產線從一班制擴充為兩班制。這些突然的調整都會增加平均生產成本。生產出來的口罩配銷到各零售店須花費運輸成本，市場需求突然增加時，每一個口罩的配銷成本也很可能會上升。國外進口也面臨同樣的狀況。以往國外製造的 N95 口罩應該是海運進口。現在口罩需求突然增加，原有的庫存早就用盡。進口商絕對會增加進口，但如果還是透過海運，緩不濟急。國外口罩可以改由

空運進口,不過成本會上升。此外,訂購量突然增加時,國外的製造廠商與國內廠商一樣,生產成本也會增加。

根據《中國時報》(2003.5.10)的採訪報導,衛生署因應疫情採購口罩,「按過去採購辦法,還是每個29元」。但是,廠商對官方低價採購的配合度並不高。同一報導也說明中信局統一採購國外口罩,但因國外廠商報價「都高於衛生署所定的29元標準,...,迄今回報情況不佳。」衛生署把採購價格定為29元,它當然買不到口罩。中信局得不到國外廠商的報價,這也一點都不奇怪的。真正奇怪的是,為什麼我們官員們會把採購價格定為29元。我不了解台灣公營醫院購買口罩的流程,如果公營醫院所用的口罩主要是靠衛生署分配,則今天公營醫院缺口罩不是因為「不肖商人哄抬、囤積」,而是政府機構的僵化體制。

行政院長說 N95 口罩不得超過 100 元,否則重罰,這項措施或者沒有任何實質作用,或者讓公營醫院的口罩問題更嚴重。如果 SARS 疫情漸趨緩和,口罩價格很快就降回正常水準,不會超過 100 元。但萬一不幸,全球的 SARS 疫情更形惡化,N95 的需求短期內會更上升,價格更高。因為價格管制,國外廠商會把口罩賣到中國、新加坡、香港,不會賣到台灣來。國內廠商生產的口罩則希望能賣到國外去;如果政府管制出口,廠商會先把口罩賣給一般消費者,不願賣給衛生署。因此,公立醫院缺口罩的問題無法解決。萬一口罩原料價格短期上漲,使零售成本高於 100 元,則廠商連生產的意願都沒有,口罩的供給將更為嚴重。

我們的官員很擔心廠商獲取暴利,但是,廠商是否有暴利,不是想當然耳。若真的有廠商得到暴利,解決的辦法不是管制價格,而是促進市場競爭。今天消費者在市場上買到物美價廉的商品,靠的不是政府的價格管制,而是市場競爭。如果國內的口罩廠商間與進口貿易商之間沒有聯合壟斷,市場競爭的結果就會產生最低價格。公平會應該作的不是對零售業者開罰單,而是了解業者之間是否有聯合壟斷行為。

SARS 是一個新種病毒,只有專業的醫學研究才能讓我們了解病毒的特性。面對 SARS 疫情,主管單位需要的是專業知識;萬一專業知識不足,至少要有一點常識。把口罩價格上漲全部歸因於「不肖業者哄抬與囤積」;訂定「合理價格」,加強查緝、開罰單,這些措施無法真正解決問題。口罩價格上漲是市場供需問題。公營醫院如果缺口罩,解決的辦法是接受市場價格;而不是訂定自認為「合理的價格」,要求廠商接受。面對 SARS 疫情,行政院與衛生署有更重要的事情要做,請不要把時間與精力耗費在口罩問題上。