

鄭福田文教基金會青年營

台灣的薪資為何停滯?

吳聰敏
台大經濟系

2018.7.16

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

1 經濟成長

2 電子業初期的發展

3 比較利益

4 薪資停滯

5 對策?

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

- 區塊鏈
- 台灣廢除核能對經濟的影響
- 川普的貿易保護政策對美國、全世界和台灣有什麼影響, 他為什麼想這麼做、為什麼能做?
- 經濟大恐慌始末

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

我的問題

- 為何讀大學?

我的問題

- 為何讀大學?
 - 追求人生的意義

我的問題

- 為何讀大學?
 - 追求人生的意義
 - 薪水較高

薪資停滯

經濟成長

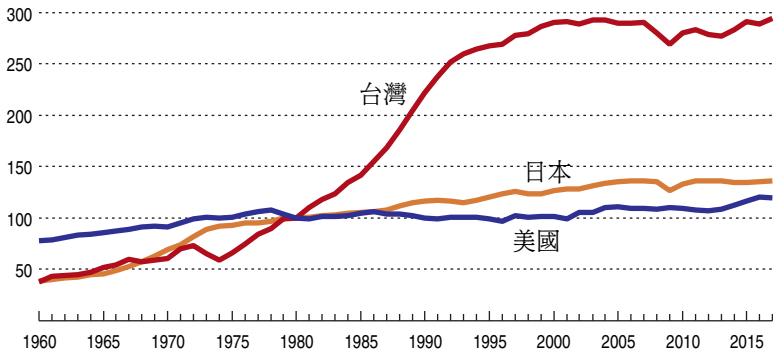
電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography



- 1980年 = 100

Mexico and Taiwan

- *Forbes: Why Taiwan's Wages Are As Low As Mexico's*, 2018.3.19
- 國發會/外交部: 嚴正駁斥
 - 以匯率換算, 2016年台灣的薪資約墨西哥的2.2倍
- 1960年, 台灣的薪資約墨西哥的幾倍?

薪資所得與人均所得

經濟成長

電子業初期的發展

展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

- 薪資調查資料較少,但可以比較「人均國民所得」(或人均 GDP)
- 國民所得 = 薪資所得 + 資產所得
- 薪資所得比反映人均所得比
 - 1960年,墨西哥的人均 GDP 是台灣的2.3倍
 - 2010年,台灣是墨西哥的3.0倍
- 墨西哥的經濟成長率低,或台灣的成長率高?

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

- 1960–2000年台灣人均 GDP 成長率**全球第一** (6.47%)
- 第2–8名: 南韓, 赤道幾內亞, 波札那 (Botswana), 新加坡, 阿曼 (Oman), 香港, 與泰國
- 「亞洲四小龍」: 台灣, 南韓, 香港, 新加坡
- **Why?**

經濟成長為何重要?

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography



- 1953 VS. 2018

台灣1960年代

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

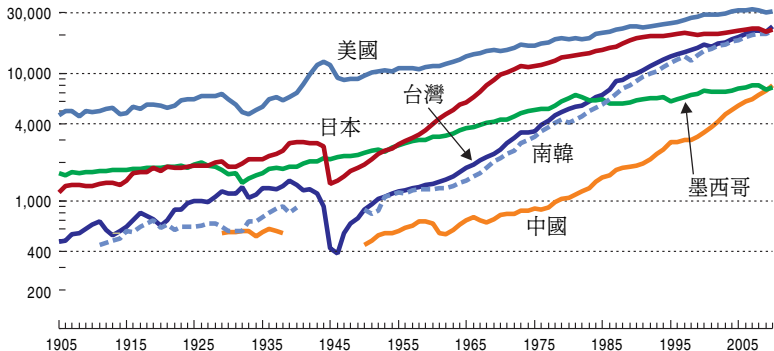
薪資停滯

對策?

bibliography



長期經濟成長



- 1960-2000: 台灣成長率世界第一
- 1960-2000: 台灣的薪資成長率也是世界前幾名
- Why?

「經濟獨立」

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

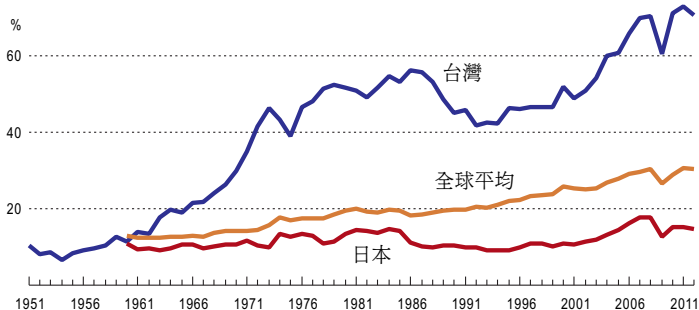
bibliography

- 1895-1945: 日本帝國經濟圈 (米糖)
- 1945-1949: 中國經濟圈, 管制造成物價膨脹
- 1950之後: 經濟獨立, 外匯不足
 - 尹仲容 (生管會): 「開源與節流」
 - 開源 (砂糖繼續生產與出口)
 - 紡織品「進口替代政策」(節流)
 - 管制紡織品進口, 課徵高關稅

「開源與節流」

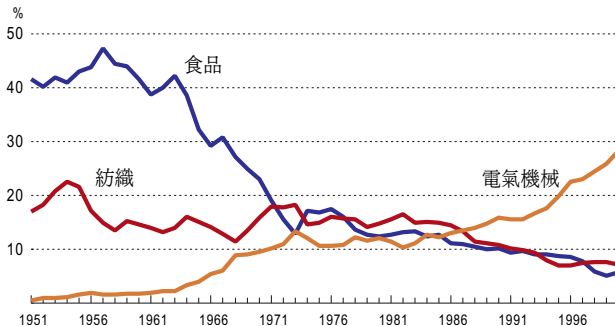
- 「開源與節流」政策都無法解決問題
 - 「開源」: 台灣產糖成本高於其他國家
 - 「節流」: 1952年, 國內紡織品市場已飽和
- 出口擴張帶動高成長, 起點是1960年代初期

出口與高成長



- 1950年代台灣的出口比率低於全球平均
- 關鍵: 1960年代初期出口開始擴張
- Why?
- 1958-1962: 匯率制度與稅制改革

產值比率



- 「食品」主要是砂糖 (公營企業)
- 「電氣機械」包含後來的電子業
- 民營企業出口擴張: 紡織業與消費性電子產業

民營企業出口

- 紡織業由本土企業經營, 消費性電子業主要是美國與日本廠商來台設廠
- 電子業: 1960年代中期電視機與電子零組件, 1980年代初期, PC 產業

1950年代的電子業

- 1953年, 大同公司與日商簽約製電表; 1962年, 台灣松下成立
- Li (1967): 1964年, 外資在台灣生產的電機產品 (electrical), 國內銷售占總生產額的85.7%

1950年代美國的消費性電子產業

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

- 消費性電子 (Consumer Electronics) 產業: 電視機, 收音機
- 美國市場競爭激烈, 各大廠積極降低**成本**
- 電視機生產: 零組件, 映像管, 組裝
- 1950年代中期, 美國小廠商使用日本進口零組件, 發現物美價廉 (Kenney, 2004)
- 1963年, Admiral 與 Zenith 大廠從日本進口零組件, 美國廠商必需找成本更低的產地

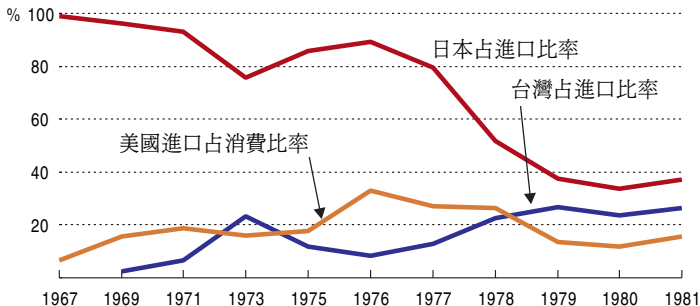
- Formosa! 「發現台灣！」
- 1964年, 美國 General Instrument (台灣通用器材) 在新店大坪林設廠生產零組件, 原料全部進口, 組裝後全部運回美國
- 1964年, 500名員工; 1970年底, 8,500名員工
- General Instrument 成功之後, RCA (1967), Philco-Ford (1964) 等各大廠都前來

電子業外資 1970年底

廠商	員工數	主要產品
General Instrument	8,500	零件
RCA	2,300	零組件, 半導體, 電視機
台灣松下	1,800	電視機, 收音機, 零組件
三洋電機	1,800	電視機, 收音機, 電阻
Philco-Ford	1,700	電視機, 收音機, 組件
Admiral Overseas	1,700	電視機, 調諧器
Mitsumi (美之美)	1,500	調諧器, 電容, 線圈

- 1971年, 美國 Zenith 在淡水設廠
- RCA 與 Zenith 是美國最大彩色電視品牌 (市占率各約 20%)
- 日本廠商也來台!

美國彩色電視機進口



- 「台灣占進口比率」指美國進口數量中, 來自台灣的比率
- 1977年, 美國對日本彩色電視進口設限 (OMA), 1979年對台灣設限
- 1970年代晚期, 電視機市場飽和, 但1980年代初期, PC 產業興起

比較利益

- 美國廠商為何來台設廠?
- Hu (1966): 1960年代中期, 台灣女工的工資是美國的 $1/15$, 日本的 $1/3$, 香港的一半
- 1971年, Zenith 19吋電視的直接勞力成本 (direct labor cost) 是18美元
- 到了1984年, 海外生產使成本下降為6分之1, 故勞力成本可節省15美元

經濟成長

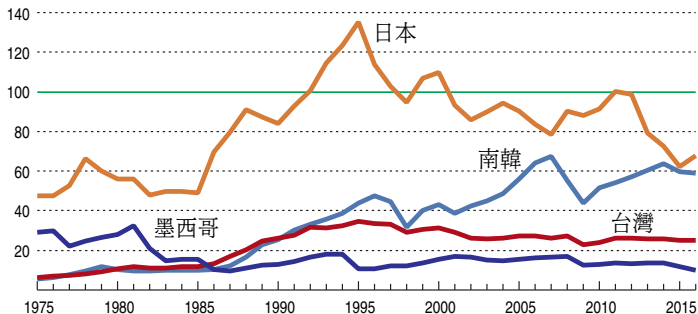
電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

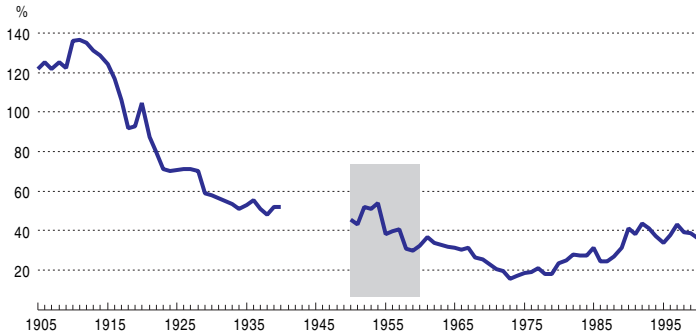
對策?

bibliography



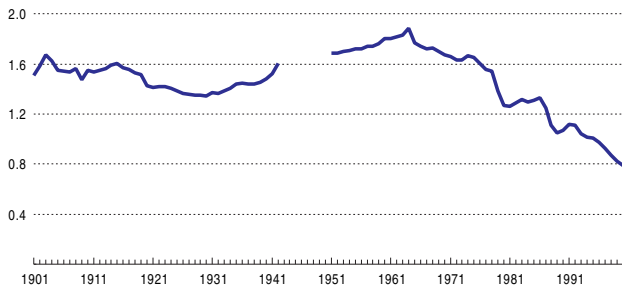
- 各國工資 (labor compensation) 對美國 (= 100) 之比值 (以匯率換算)
- 1960年代, 為何台灣的工資那麼低?

台灣對日本工資比值



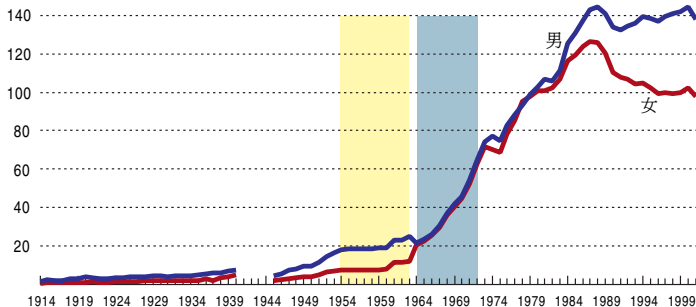
- 1917年之前, 台灣製造業工資高於日本 (Why?)
- 1949年開始, 以匯率換算
- 新台幣對美元匯率, 1950年, 5:1, 1960年, 40:1
- 為何戰後初期, 台灣工資那麼低?

1950-1951年人口移入



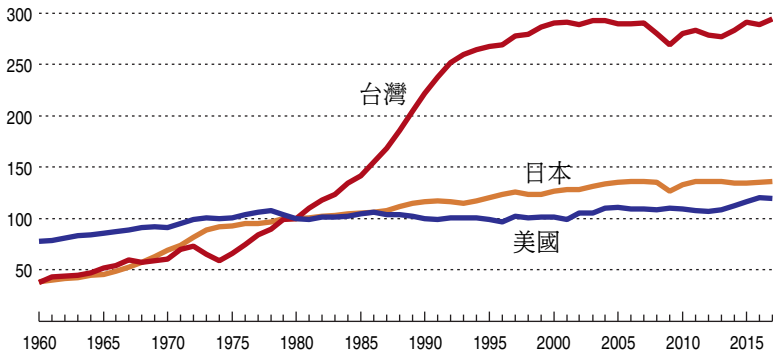
- **Conjecture:** 1950-1951年約移入100萬人, 占原有人口1/7
- 1950年代, 台灣經濟停滯, 紡織品無法出口
- 勞動市場無工作機會, 只能回到農村, 農業部門 L/K (農業者對耕地面積比值) 上升
- 1960年代初期出口擴張之後, 農業部門 L/K 下降

製造業僱用人數



- 單位: 萬人
- 女性勞動僱用數: 1961年上升 (紡織業); 1964年再上升 (電子業)。但是, 1964年開始之資料來源不同, 男女數係由比率推估

薪資: 從成長到停滯



- 1980年 = 100
- 高成長也帶動薪資成長, 但1990年代中期之後, 台灣的薪資停滯

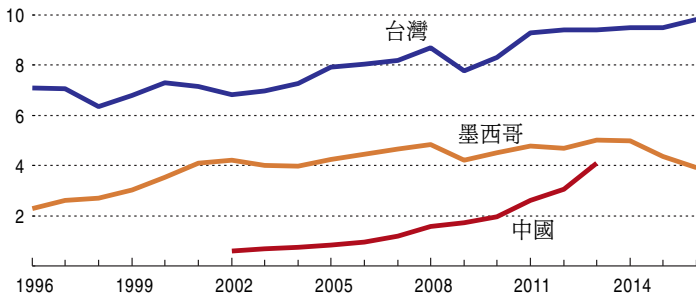
工廠外移

- Zenith 公司把彩色電視機工廠外移到墨西哥與台灣, 造成美國境內損失 5,000 個工作機會 (Office of Technology Assessment, 1983, 頁 117)
- RCA 公司在 1960 年代中期工廠移至墨西哥與台灣之後, 其在 Bloomington, Indiana 工廠的工會衰落 (Cowie, 1999)

廠商降低成本

- 廠商如何降低成本?
 - 工廠外移
 - 自動化
 - 減少零組件 (Alic and Harris, 1986)

工資: 中國與台灣



- 勞動成本 (美元)/小時
- 美國廠商移出台灣, 日本廠商也移出
- 台灣廠商也外移

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

- 1970年代開始, 美國的薪資停滯, 失業率上升
- 日本: 1970年代中期, 薪資成長減緩
- 台灣: 1990年代晚期, 薪資停滯

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

- 為何讀大學?
- 從勞力密集到資本密集與技術密集
- 從高中學歷到大學學歷

經濟成長

電子業初期的發展

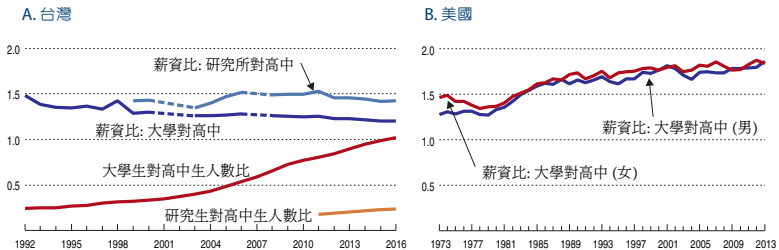
比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

Unfortunately ...



- 美國: 大學生對高中職學生薪資比 (初任) 長期上升
- 台灣: 大學生對高中職學生薪資比 (初任) 呈下降
- Why?

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

政府的角色

- 協助, 或扯後腿?



Alic, John A. and Martha Caldwell Harris (1986), "Employment lessons from the electronics industry," *Monthly Labor Review*, February 1986, 27–36.

Cowie, Jefferson (1999), *Capital Moves: RCA's Seventy-Year Quest for Cheap Labor*, Ithaca: Cornell University Press.

Hu, K.P. (1966), "The Growing Electronics Industry on Taiwan," *Industry of Free China*, 26, 28–33.

Kenney, Martin (2004), "The Shifting Value Chain: The Television Industry in North America," in Martin Kenney and Richard Florida (eds.), *Locating Global Advantage: Industry Dynamics in the International Economy*, Stanford University Press, 82–110.

Li, Lamp (1967), "Private Foreign Investment in Taiwan, General Observations and Some Survey Findings," in China Council on Sino-American Cooperation in the Humanities and Social Science, Academia Sinica (ed.), *Conference on Economic Development of Taiwan*, Taipei: China Council on Sino-American Cooperation in the Humanities and Social Science, Academia Sinica, 323–349.

經濟成長

電子業初期的發展

比較利益

薪資停滯

對策?

bibliography

Office of Technology Assessment (1983), *International Competitiveness in Electronics*, Washington, D.C.: Office of Technology Assessment, U.S. Congress.