

2018公民教師樂遊經濟冬令營

台灣的低薪現象

吳聰敏

2018.2.5

1 低薪

2 薪資停滯

3 全球化與自動化

- Hourly Compensation Costs (Wages and Benefits) (2012, BLS)
- 2012年, 台灣工資為美國的26.5% (以匯率換算)
- 墨西哥約台灣的67.2%
- 2015年, 台灣 NT 48,490元 (月薪)
- 國際薪資比較 (匯率): 2017年, 台灣排名約33 (World Bank)

PPP (購買力平價指數)

低薪

薪資停滯

全球化與自動化

- 但是, 日內瓦牛肉炒飯1份 600元
- 2015年, 美元匯率約31-32元; 但以 PPP 指數換算, 1美元約16.25新台幣元 (台灣 PPP)

國際薪資比較 (PPP)

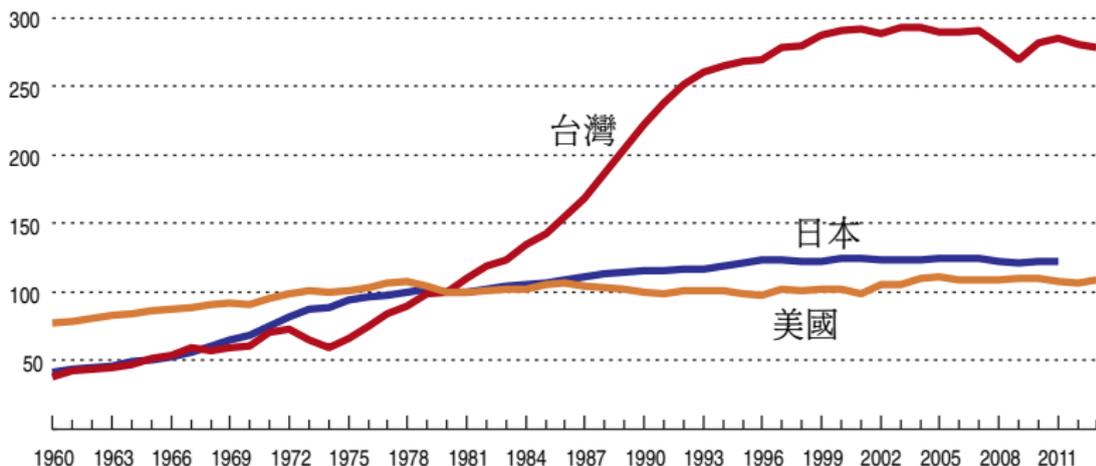
低薪

薪資停滯

全球化與自動化

- 2016年國際薪資比較 (average wage) (PPP)
日本第19, 南韓第24; 但無台灣資料
- 2015年國際薪資比較 (average wage) (PPP)
 - 台灣: 35,808 美元; 日本: 35,780 美元
 - 南韓: 35,780 美元; 美國: 58,714 美元
- 以 PPP 計算, 台灣的平均薪資全球排名約第19

薪資停滯



- 大約2000年開始, 台灣薪資停滯
- 網路泡沫 (2001) 與金融海嘯 (2008-2009)
- 景氣衰退之後, 薪資似乎沒有成長

薪資為何停滯?

- 薪資如何決定?

薪資如何決定?

低薪

薪資停滯

全球化與自動化

「那一年 (1970), 台灣中視播出 ... 《芬芳寶島》, 製作人 ... 黃春明。講述礦區的那一集, 礦工原本一天 80 塊的工資被說成 120 塊。第二天礦工們開始罷工, 要求把工資提高到片子裡說的水平才復工。

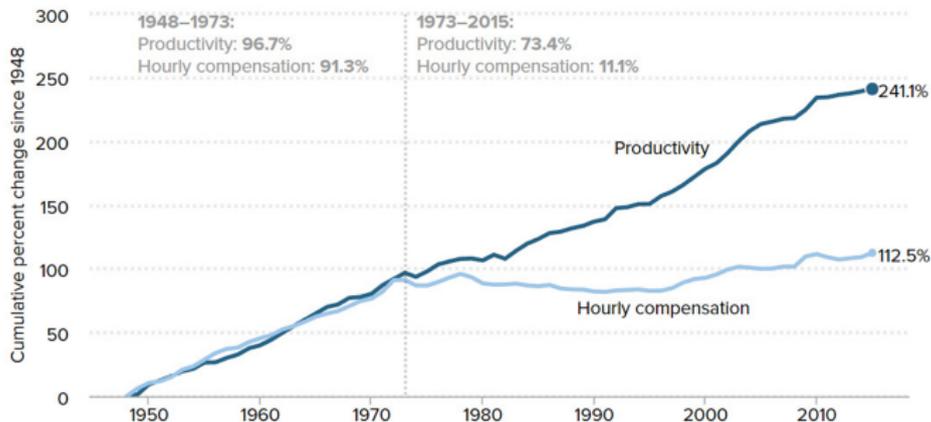
... 人家就是一個電視片, 40 分鐘, 一個晚上, 居然就有這麼大的力量。

... 罷工最後並沒有讓礦工們漲工資, 吳念真卻找到了內心強有力的福音。」

吳念真: 把台灣一代人留下來

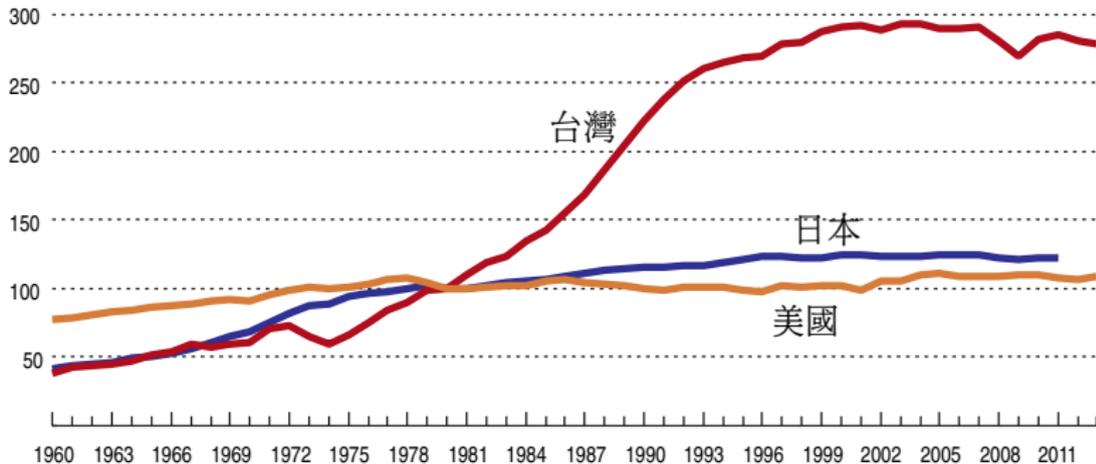
Boosting productivity is necessary but not sufficient for wage growth

Disconnect between productivity and a typical worker's compensation, 1948–2015



- 不只台灣薪資停滯, 美國也是, 而且更早開始

薪資停滯



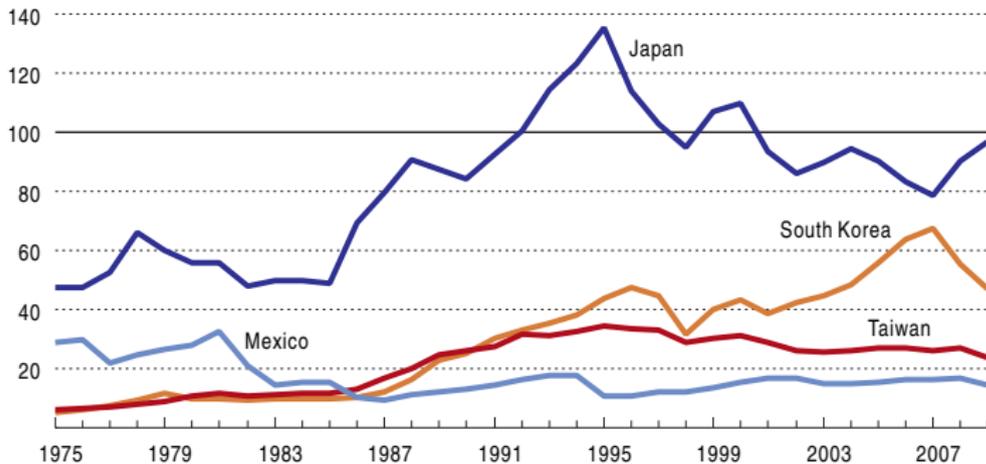
- 日本薪資停滯 (約1980年代初期) 也比台灣早
- 美國與日本的薪資為何停滯?

比較利益: 低工資

低薪

薪資停滯

全球化與自動化



- 1965, 台灣的工資約美國的 $1/15$ (6.7%), 比墨西哥低, 也比菲律賓低
- 1960 年代初期, 美國的電子工廠外移到日本與台灣

外資到台灣 (1970)

廠商	員工數	主要產品
General Instrument	8,500	零件
RCA	2,300	零組件, 半導體, 電視機
Philco-Ford	1,700	電視機, 收音機, 組件
Admiral Overseas	1,700	電視機, 調諧器

廠商	員工數	主要產品
台灣松下	1,800	電視機, 收音機, 零組件
三洋電機	1,800	電視機, 收音機, 電組
Mitsumi	1,500	調諧器, 電容, 線圈
太陽誘電	1,300	電容

- General Instrument (1964) 來台設廠成功, 吸引其他美國廠商前來, 日本廠商也來

工廠外移

- 美國廠商外移到日本與台灣, 造成美國失業率上升, 工資停滯
- 日本廠商外移到台灣, 造成日本失業率上升, 工資停滯
- 台灣廠商外移到中國 (1990年代開始), 造成台灣失業率上升, 工資停滯

- 全球化 (廠商外移, 如美商來台, 台商前進中國)
- 生產自動化 (技術進步)
- 資本財價格相對下降 (或者, 價格不變但品質上升)

- 禁止台灣廠商外移? (不能解決問題)
- 產業升級 (勞力密集到技術密集), **how?**
 - 政府通常幫倒忙
 - 教育是台灣最重要的產業, 但是台灣的教育產業是公營與獨占
 - 教育產業如何升級?

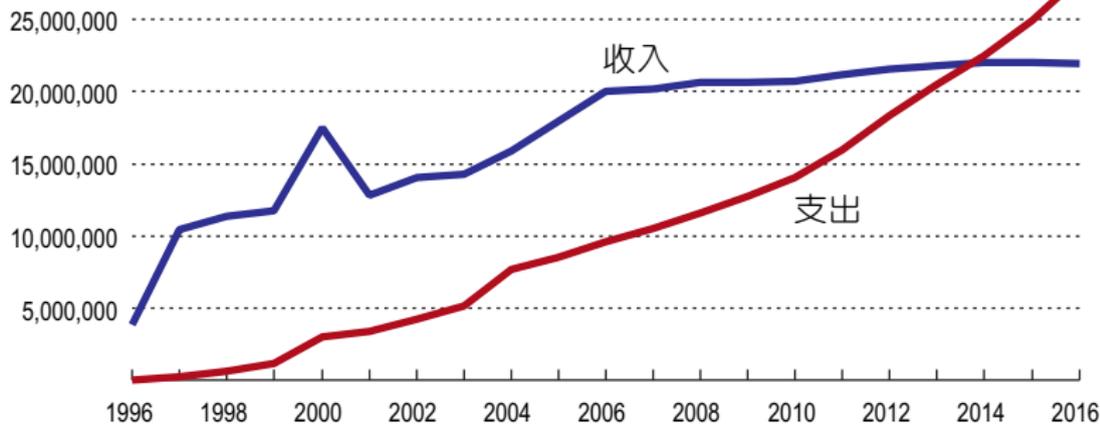
- 因目前教師改成58歲起才能退休, 將導致原本欲退休的老師不敢退休。而年資超過30年的老師每月所領之月薪可能高達8萬, 已經可以聘進兩名新進教師 (月薪4萬)。
- 這樣的情況將導致年長的教師不敢退休, 而年輕的新血進不來教育圈的狀況, 甚至也可能因此讓優秀教師不願加入教育圈, 而影響到未來教育的發展, 不知有何方法來改善?

教育人員退撫基金收支

低薪

薪資停滯

全球化與自動化



- 單位: 新台幣 1,000 元
- 資料來源: 公務人員退休撫卹基金

台灣的年金

- The fund for teachers is projected to **go bust** by 2030;
- The one for civil servants by 2031;
- The one for private-sector workers in 2027;
- and the one for the armed forces in 2020.

Taiwan's pension, *Economist*, 2017

- 若制度不改, 2030年時公務人員退休撫卹基金破產, 會發生什麼事?

US: Social Insecurity

- **The Social Insecurity Countdown**, *WSJ*, 2012.4.23

- 勞保與公保
 - 民間部門: 勞工保險之老年給付
 - 軍公教: 公保之養老給付 (1995年以前年資可存入18%)
- 退休金
 - 民間部門: 勞退新制 (強迫儲蓄)
(確定提撥制: 勞工提0-6%; 雇主提6%)
 - 軍公教: 1995年以前, 軍公教恩給制 (個人不需繳費); 1995年設立退休撫卹金 (個人交35%, 政府交65%)

年金為何需要改革?

低薪

薪資停滯

全球化與自動化

實際費率遠低於精算後之平衡費率:

- 2013年, 勞保費率8.0% (由雇主、勞工和政府共同分擔), 但平衡費率27.84%
- 勞退新制是強迫儲蓄 (個人帳戶)
- 公保費率8.83% (2016年), 平衡費率, 9.36%
- 公保退休撫卹金: 費率12.0% (2013年), 但平衡費率42.65% (公), 47.77% (教), 39.65% (軍)

改革之道

- 提高費率
- 減少年金給付金額
- 提高退休年齡

勞保與公保

- 勞保1950年開辦, 包括傷害、殘廢、生育、死亡及老年5種給付。2009年包括生育、傷病、殘廢、老年、死亡等給付, 並實施年金給付 (勞保簡介)
- 公保於1958年開辦, 保險項目包括殘廢、養老、死亡與眷屬喪葬津貼等。2014年新增生育給付, 「殘廢」改稱「失能」(公保簡介)

- 軍公教依照1995年以前服務年資定其優惠存款額度
- 選擇「月退」者, 每個月享有月退休俸, 再加上公保給付的18%優惠存款利息
- 選擇「一次退」者, 則退休金和公保給付均可享有18%優惠存款利息

- 隨收隨付制 (pay-as-you-go, 簡稱為 PAYG), 又稱為 defined-benefit (確定提撥制, 簡稱為 DB)。早期設立年金制度的國家, 如美國與日本, 多採此制度
- 完全提撥制 (fully-funded system), 又稱為 defined-contribution (確定提撥制, 簡稱為 DC); 完全提撥制即為強迫儲蓄制度。例子, 台灣的勞工退休新制 (2005年開辦)