

經濟與永續發展 (高中選修)

經濟小組*

this version: 2017.7.13

1	導論	2	3.3	景氣波動與失業	8	
2	課程設計	2	3.4	利率與固定投資	9	
3	課綱主題 (普通高中選修)	4	3.5	中央銀行與貨幣政策	11	
	3.1	物價膨脹	4	3.6	制度與經濟成長*	13
	3.2	薪資與勞動市場	6	3.7	市場失靈與政府失靈*	14

前言

本文旨在說明我們如何發展出經濟學的課綱。課綱最終公布的形式是條列出基本概念 (包含項目, 條目, 與說明)。但是, 這些概念並非各自獨立, 而是彼此連結, 組合成一個完整的學科概念。經濟學是一門相當成熟的學科, 要在國高中的課程節數裡完整說明經濟學的基本概念, 是我們面對的挑戰。

我們採取的作法是, 想像自己在教室裡, 面對高中生與國中生, 向他們解釋經濟的概念。以下的主題與例子是我們經過多次嘗試與討論之後, 所發展出來的。換言之, 我們認為以下的主題順序, 應該可以讓學生了解經濟的基本概念。

當然, 教學不是照本宣科, 每位老師有自己的教學方式。因此, 本文的說明與例子只是一個教學案例, 但或許對於老師與學生們不無參考價值。

*本文為經濟學課綱說明初稿。普高選修之「制度與經濟成長」與「市場失靈與政府失靈」兩單元, 因為課時限制, 不列入課綱。但原先所寫說明仍列於此, 供參考。小組成員: 吳聰敏, 馬明宏, 梁蕙蓉, 彭正浩, 高川博, 劉秀嫻。林美麗老師經常出席小組討論, 提供建議。本文由吳聰敏執筆, 他感謝小組其他成員以及鄭秀娟的協助, 他也感謝陳脩平, 王惠民, 陳家儀, 劉姝言, 蔡侑達對本文初稿提供的評論與建議。我特別感謝劉天祥老師義務細心校對, 並提出修改建議。我們歡迎任何建議, 請寄: ntuto19@ntu.edu.tw。

1 導論

課綱的功能之一是提供教科書寫作的準則。從課綱到學生學習之間,尚有教科書與授課教師,而教科書編者與授課老師對於條列之準則可能有不同的解讀,因此,以下我們以一些例子補充說明,希望更清楚地傳達條列準則的涵義。我們並非要求教科書的編者直接採用這些例子,而是期待教科書的編者能參考這些例子,發展出更多的案例。以下的例子也將提供給老師與學生參考。

經濟學是社會科學,其目的是解釋社會現象。相對的,自然科學則是解釋自然現象。以溫室效應為例,自然科學的目的是要解釋溫室效應為何出現,經濟學的目的是要分析,哪一些政策最能「有效地」解決全球暖化問題。例如,經濟學會分析為何二氧化碳排放的「限額與交易」是成本最低的碳減量的方法。

不過,國高中經濟學課程的時間有限。我們的建議是:若在有限的時間內無法講清楚,寧可不講。

2 課程設計

每學期實際授課時數受到國定假日、期中考及期末考的影響,因此,課綱的學習內容安排把這些情況納入考慮,課程時間安排少於學校行事曆的週數。若課程安排下來尚有多餘時間,建議進行議題討論,文字與口頭報告,或市場與企業參訪。

技術型與綜合型高中(以下簡稱為技綜高)的課綱提供兩種可能性,一種是9節課,另一種15節課。技綜高為何要與普通高中有所區隔?這問題每個人的答案可能不同。但目前決議是,技綜高的經濟學課程時數比普通高中必修時數少。我們假設技綜高的畢業生比一般高中生會更早進入職場,課綱設計反映此點。

- 高中經濟學選修包含兩項主題:物價膨脹與景氣波動
課綱參考節數預計12節課,每節50分鐘。
- 另外加上5節的探究實作。

國中

經濟學主題	課綱項目
資源有限與分配	資源有限與分配 (4) 誘因 (1)
價格機能	交易與專業化生產 (3) 貨幣的功能 (2) 市場競爭 (2)

- 括號內數字代表對於上課節數之建議。

普高必修

經濟學主題	課綱項目
資源有限與分配	資源有限與分配 (4) 誘因 (2)
價格機能	交易與專業化生產 (3) 供給與需求 (4) 市場機能與價格管制 (6) 市場競爭 (2) 外部成本 (2)
國民所得	國民所得 (3) 貿易自由化 (2)

- 國中階段, 觀念與例子以個人, 家庭, 學校為主; 但高中階段, 關於廠商行為, 社會議題與公共政策之分析與討論應占一定比率。
- 以下所列的高中課綱項目, 不再重覆國中課綱項目。

普高選修

經濟學主題	課綱項目
物價膨脹	物價膨脹 (2)
景氣波動	薪資與勞動市場 (3) 景氣波動與失業 (2) 利率與固定投資 (2) 中央銀行與貨幣政策 (3)

技術型高中 (15 節課)

經濟學主題	課綱項目
資源有限與分配	資源有限與分配 (3) 誘因 (2)
價格機能	交易與專業化生產 (3)
勞動市場	薪資與勞動市場 (4)
貿易自由化	貿易自由化 (3)

- 「薪資與勞動市場」不討論實質薪資。
- 「貿易自由化」加入對勞動市場之影響 (相對於普高選修)。

綜合型高中 (9 節課)

經濟學主題	課綱項目
資源有限與分配	資源有限與分配 (3)
價格機能	交易與專業化生產 (3)
貿易自由化	貿易自由化 (3)

- 「薪資與勞動市場」不討論實質薪資, 也不討論工廠外移, 移工, 自動化對勞動市場之影響。

3 課綱主題 (普通高中選修)

3.1 物價膨脹

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
a. 物價膨脹	1. 經濟成長率高對人民有什麼好處? 2. 如何比較臺灣與其他國家的所得水準? 3. 如何衡量生活成本的變動? 4. 物價膨脹的原因為何?	1. 人均 GDP 水準越高, 人民的生活水準也越高。 2. 在比較各國的國民所得時, 經濟學家主張以 PPP 指數平減, 原因是這把貨幣購買力納入考慮。 3. 消費者物價指數 (CPI) 上升表示生活成本上升。 4. 惡性物價膨脹的主要原因是貨幣持續發行過多所引起。

建議課時: 2

經濟學基本觀念: 實質 GDP, 名目 GDP, PPP 平減指數, 消費者物價指數, 物價膨脹

補充說明:

正常的情況下, 一國的經濟會成長, 意思是今年的 GDP 比去年高。不過, GDP 的增加有一部分只是反映物價上漲。為了扣除物價變動之影響, 我們另外計算實質 GDP, 而原先計算的結果稱為名目 GDP。經濟成長率是指實質 GDP 成長率。GDP 平減指數等於名目 GDP 除以實質 GDP。

舉例來說, 若甲國去年的名目 GDP 是 100 萬元, 今年是 105 萬元, 但今年的物價上漲為去年的 1.03 倍, 則以去年的價格計算, 今年的實質 GDP 是 $105/1.03 = 102.94$ 萬元。從去年到今年, 甲國的經濟成長率是 2.94%。

平均每人 GDP (又稱為人均 GDP) 的高低反映人民生活水準的高低。若要比較臺灣與日本的 GDP, 方法之一是把兩國各自計算的名目 GDP 以匯率換算成美元, 再作比較。但此一方法有個大問題: 匯率經常大幅波動。因此, 經濟學家主張用購買力平價指數 (Purchasing Power Parity index, 簡稱為 PPP 指數) 平減。PPP 平減指數把貨幣購買力納入考慮。

舉例來說, 若日本上班族的平均月薪是 24 萬日圓, 臺灣上班族的平均月薪是 4 萬元新臺幣。現若匯率是新臺幣 1 元兌換日幣 3 圓, 則日本上班族的薪資換算成新臺幣是 8 萬元, 因此, 是臺灣的 2 倍。不過, 假設日本的物價是臺灣的 2 倍。例如, 臺灣一個便當是新臺幣 80 元, 而同樣的便當在日本的價格是日幣 480 圓。

以日本為基準, 臺灣的 PPP 指數是 1/6。因此, PPP 指數平減, 臺灣上班族的月薪是 $4/(1/6) = 24$ 萬日圓, 與日本的薪資所得相同。

實際估算 PPP 指數時是以美國為基準。由名目 GDP 除以 PPP 指數,即可換算以 PPP 平減的 GDP。舉例來說,若臺灣的人均名目 GDP 是 60 萬元,PPP 指數是 20,則以 PPP 平減的 GDP 是 $60/20 = 3$ 萬元。相對的,若新臺幣對美元的匯率是 30,則以匯率轉換之數值是 $60/30 = 2$ 萬美元。

以 2015 年為例,以匯率換算,日本的平均每人 GDP 是臺灣的 1.46 倍。若以 PPP 換算,日本是臺灣的 81.4%。¹

物價指數代表社會上各式各樣商品價格的平均水準,因此,物價指數長期上升表示這些商品的價格大都出現上升的趨勢。物價變動也影響生活成本 (cost of living)。消費者物價指數 (Consumer Price Index, 簡稱為 CPI) 用於衡量都會地區生活成本之變動。

物價膨脹是指物價指數持續上升,相對的,物價緊縮指物價指數長期下降。正常情況下,年物價膨脹率可能是 2% 或 3%。臺灣在 1945-1950 年期間曾發生嚴重的物價膨脹,最嚴重的時候,每個月的物價膨脹率曾超過 50%。2008 年, Zimbabwe 每個月的物價膨脹率是 3,500,000%, 一顆雞蛋賣 500 億 Zimbabwean 元。²

為何會發生嚴重的物價膨脹? 主要是因為貨幣供給持續大幅增加所引起。

- 請上網查出 2015 年,臺灣的平均每人 GDP 在全世界之排名,臺灣的排名高於或低於日本? 請查出以 PPP 指數換算及以匯率換算兩種數值。

¹見 [https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_GDP_\(nominal\)_per_capita](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_GDP_(nominal)_per_capita), 與 [https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_GDP_\(PPP\)_per_capita](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries_by_GDP_(PPP)_per_capita)。

² Zimbabwe phases out local currency at 35 quadrillion to US\$1。

3.2 薪資與勞動市場

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
b. 薪資與勞動市場	<ol style="list-style-type: none"> 1. 勞動市場的薪資如何決定? 2. 為何上班族關心的是實質薪資, 而非名目薪資? 3. 政府提高基本工資為何可能對勞工反而不利? 4. 工廠外移、移工增加、生產的自動化與服務業數位化, 如何影響本地勞動市場? 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 薪資是由勞動市場的供需均衡所決定。 2. 如何從名目薪資與物價指數計算實質薪資? 3. 基本工資若高於均衡薪資, 勞動市場出現超額供給, 導致失業增加。 4. 工廠外移使勞動需求減少, 薪資下降。 5. 來台移工增加使勞動供給增加, 薪資下降。 6. 生產自動化與服務業數位化使勞動需求減少, 薪資下降。
建議課時: 2		
經濟學基本觀念: 薪資, 勞動市場, 工廠外移, 移工		
補充說明:		

大約從 2000 年以來, 臺灣的實質薪資率呈現停滯。實質薪資是指貨幣薪資 (又稱為名目薪資) 經過 CPI 平減。上班族關心的是實質薪資, 而非名目薪資, 原因是若名目薪資上漲 5%, 但 CPI 上升 6%, 則實質薪資所得不升反降。

薪資是由勞動市場的供需均衡所決定。圖 1 是某勞動市場的供給與需求, 縱軸是月薪資, 單位新臺幣萬元。供給線是各上班族依「願工作的最低薪資」由低往高排列。例如, 上班族 D 要求的最低薪資是 3.4 萬元, 上班族 G 要求的最低薪資是 3.7 萬元。若市場上所決定的薪資是 3.5 萬元, 則 D 會上班, 但 G 不會上班。

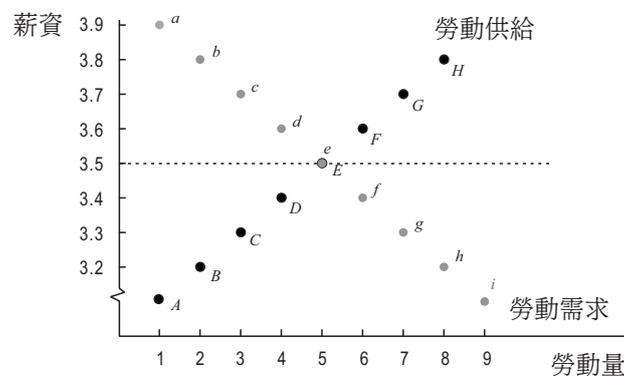


圖 1: 勞動市場與薪資

企業與廠商是勞動需求者。一般而言，企業與廠商不會只僱用一名員工，但爲了簡化說明，我們假設一家企業只僱用一名。圖 1 中企業 *c* 願意付 3.7 萬元僱用員工。相對的，企業 *f* 僅願付 3.4 萬元。若市場供需均衡所決定的薪資是 3.5 萬元，企業 *c* 會僱用，企業 *f* 不會僱用。

商品市場的供需線是針對特定商品，勞動市場的供需也是針對特定的勞動力。各行各業的勞動供需情況不同，而同一企業也可能僱用不同專業的員工。例如，甲軟體公司除了僱用資工系畢業生之外，也可能僱用負責行銷的員工，兩者分屬不同的勞動市場。假設圖 1 描繪的是大學資工系畢業生初次尋職者的市場，而甲公司是圖中的 *b*。現若甲公司要僱用一名有日文專長的員工，它會到另一個市場找合適人選。若此一市場的均衡薪資是 3.2 萬元，這是甲公司支付這名員工的薪水。各勞動市場的供需狀況不同，因此，均衡薪資也不同。

薪資是家庭所得的重要來源。一般而言，所得低的家庭，薪資所得也比較低。許多國家爲了幫助低所得家庭，會訂定最低工資率，臺灣稱爲基本工資。但是，基本工資立法可能反而造成低所得者失業。圖 1 中，若政府訂定基本工資爲 3.6 萬元，則上班族 *E* 與 *F* 都願意工作，但找不到工作 (爲什麼?)

臺灣自 2000 年以來的實質薪資停滯，有幾個原因。首先，1990 年代中期以來，臺灣勞力密集產業的工廠外移到中國去。若高雄加工出口區內有數家廠商外移，則加工出口區內對生產線工人的需求減少。生產線員工的需求減少，薪資即下降。

其次，科技取代人力的案例越來越多。以加油站爲例，早期的人工加油已部分被自助加油取代。高速公路的人工收費，已全面改成自動掃描收費。銀行推出網路銀行之後，對櫃臺服務員的需求也下降。需求減少，即造成薪資下降。

雖然實質薪資停滯是趨勢，但也有例外。網路發達之後，各行各業對資訊工程師的需求增加，薪資上升。資訊工程師的薪資上升，資訊工程科系在大學聯招的排名上升，更多的學生想要進入此一科系，資訊工程科系的畢業生也比以往增加。不過，如果需求增加仍大於供給增加，薪資仍會上漲。

- 舉例說明如何計算實質薪資。

3.3 景氣波動與失業

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
c. 景氣波動與失業	<ol style="list-style-type: none">為何國外的景氣衰退會導致臺灣也出現景氣衰退?景氣衰退對於薪資與就業之影響為何?失業可分為哪幾種類型? 失業率如何衡量?「怯志工作者」為何會影響失業率?	<ol style="list-style-type: none">扼要說明景氣波動的現象。臺灣出口占 GDP 比例很高, 因此, 國外景氣衰退時, 對臺灣產品的需求減少, 容易導致臺灣景氣衰退。景氣衰退使薪資下降, 甚至造成失業, 可能影響家庭生計。勞工長期失業後, 可能不再找工作, 變成「怯志工作者」, 這會影響失業率之計算。失業可能是自願的, 也可能是非自願 (例如, 老闆決定關廠)。
建議課時: 2		
經濟學基本觀念: 景氣波動, 失業, 失業率		
補充說明:		

薪資變動有長期趨勢, 但也可能受景氣影響, 而有短期波動。景氣繁榮時, 勞動需求增加, 薪資會短期上升; 景氣衰退時, 勞動需求減少, 薪資會短期下降。景氣衰退一般是指經濟成長率低於平均值的現象, 但也有以連續兩季的年經濟成長率小於 0, 即稱為景氣衰退。

2000 年以來, 臺灣發生兩次嚴重的景氣衰退: 2001 年的網路泡沫 (dot-com bubble) 與 2008 年的金融海嘯, 經濟成長率分別是 -1.26% 與 -1.57% 。

臺灣經濟的特徵是出口值占 GDP 比率很高。當國外出現景氣衰退時, 這些國家的家庭與企業的支出減少, 對進口品的需求也減少。如果這些國家原本進口臺灣的商品, 則臺灣的出口會受影響, 出現景氣衰退。

嚴重的景氣衰退除了使薪資下降之外, 還造成失業人口增加。景氣正常時, 失業可能是上班族自己選擇的結果。上一單元圖 1 的 F 與 G 兩人, 在市場薪資是 3.5 萬元時, 選擇不工作。

另外, 換工作的過程中會出現短暫的失業。畢業生剛進入職場時, 在找到工作前, 也會出現短暫的失業。但是, 景氣衰退時若工廠老闆決定關廠, 員工的失業屬於非自願性失業。

3.4 利率與固定投資

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
d. 利率與固定投資	<ol style="list-style-type: none">1. 可貸資金市場上, 哪些人是主要的需求者? 哪些人是主要的供給者?2. 為何利率代表資金借貸的價格?3. 景氣波動如何影響利率?	<ol style="list-style-type: none">1. 借入一筆現金使用一段時間所須支付的價格稱為利息, 利息除以借入金額稱為利率。2. 現代社會裡, 現金借貸通常透過銀行, 家庭是主要的資金供給者, 廠商是主要的需求者。3. 景氣好轉時, 廠商固定投資的意願上升, 若資金供給不變, 均衡利率上升。反之, 景氣衰退時, 廠商固定投資的意願下降, 若資金供給不變, 均衡利率下降。

建議課時: 2

經濟學基本觀念: 可貸資金市場, 利率, 固定投資

補充說明:

你肚子餓, 到超商花 60 元買一份排骨便當, 吃下後解決飢餓問題。市場上大部分的交易型態是, 你花了錢, 商品即歸你所有。不過, 有些交易的性質不同。你花 6 萬元, 租了一間房子, 租約一年, 到期後房子交還房東。因此, 租金 6 萬元是「使用」房子一年的價格。市場上很多物品都可以租借。例如, 早期臺灣仍為農業社會時, 農地租借盛行, 佃農付給地主的租金也就是租用農地一年的價格。

除了租借房子與農地之外, 現金也可以租借, 借入者所付的租金稱為利息。利息是「借用現金的價格」(a price of money that is borrowed)。由利息與本金(借入之數額)可以算出利率。例如, 甲向乙借入 10,000 元為期一年, 利息是 200 元, 則利率等於 $200/10,000 = 2\%$ 。

利率如何決定? 利率是現金借貸市場的供需均衡所決定。現代社會裡, 主要的借入者是企業與廠商, 主要的貸出者是家庭。但是雙方通常不是直接借貸, 而是透過銀行。家庭若要貸出, 會把錢存入銀行, 企業若要借錢, 則前往銀行申貸。現金借入者與貸出者所形成的市場, 稱為「可貸資金市場」(loanable funds market)。

圖 2 畫出可貸資金市場的供給與需求線。為簡化說明, 假設家庭若存入銀行, 每筆都是 100 萬元, 而企業借錢, 每筆也是 100 萬元。圖 2 的家庭 c, 若利率是 1.4%, 就願意貸出(存入銀行)。相對的, 家庭 e 則要利率高於或等於 3% 才願意貸出。本圖的例子顯示, 可貸資金市場的均衡利率是 3%, 其中 5 個家庭合計貸出 5 百萬元, 5 家企業合計借入 5 百萬元。

現金借貸的雙方一定會設定時間長短, 短期的借貸可能是一個月, 長期的借貸可能 3 年或 5 年。以下為了簡化說明, 假設借貸是一年期。

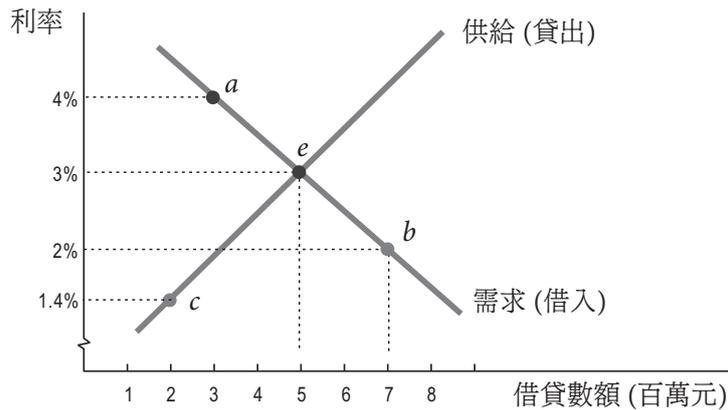


圖 2: 可貸資金市場與利率

廠商借錢主要是用於購置機器設備或興建廠房。企業購置機器設備或興建廠房，稱為固定資本形成，簡稱為固定投資。固定投資的特徵是機器設備與廠房都是耐久財，可以使用多年。住宅也是耐久財，因此，家庭購買的房子也計入固定投資。

在圖 2 的例子裡，利率是 3%。假設廠商 *a* 預期景氣即將好轉，消費者對產品的需求增加。他評估，若向銀行借入 1 百萬元添購設備，產出會提升，收入也增加。不過，一年後須償還本金 1 百萬元，另外還須付利息 3 萬元。經過評估計算之後，若廠商認為添購設備所帶來的額外收入，足以償付本金與利息，他就會向銀行借錢。

由此例子推論，對未來景氣愈樂觀，想要借錢作固定投資的廠商愈多。圖 3 說明，*a*, *b*, *h* 三廠商都對未來景氣樂觀，因此對願付價格 (利率) 都上升。例如，廠商 *a* 的願代利率由 4% 上升至高於 5%。景氣好轉時，有些本來不借錢的廠商也來借錢，因此，可貸資金市場的需求線由 D_0 上移至 D_1 ，均衡利率上升，固定投資增加。

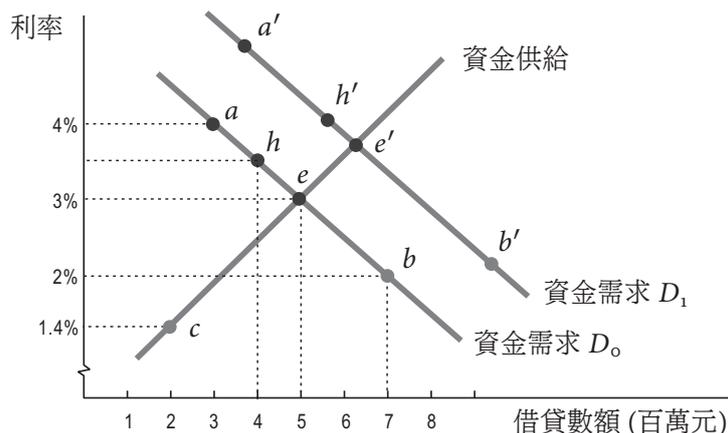


圖 3: 景氣好轉對利率之影響

相對的，景氣衰退時，廠商投資意願下降，資金需求線下移 (左移)，均衡利率下降，固定投資減少。

3.5 中央銀行與貨幣政策

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
e. 中央銀行與貨幣政策	<ol style="list-style-type: none">貨幣政策如何影響廠商的固定投資?為何寬鬆貨幣政策有提振景氣的效果?寬鬆貨幣政策可能有哪些副作用?	<ol style="list-style-type: none">寬鬆貨幣政策使可貸資金市場的供給增加, 均衡利率下降。景氣衰退時, 央行可能採寬鬆貨幣政策使利率下降。利率下降後, 廠商固定投資的意願上升, GDP 會上升。寬鬆貨幣政策使貨幣供給增加, 可能造成物價膨脹。另外, 利率下降可能造成房地產價格飆升。長期寬鬆貨幣政策後, 中央銀行可能改採緊縮貨幣政策。

建議課時: 2

經濟學基本觀念: 央行的任務, 貨幣政策

補充說明:

2009年2月18日, 臺灣央行發佈新聞:³

本行重貼現率、擔保放款融通利率及短期融通利率各調降 0.25 個百分點, 分別由年息 1.50%、1.875% 及 3.75% 調整為 1.25%、1.625 % 及 3.50%, 自 2 月 19 日起實施。

2008年發生金融海嘯, 全球景氣嚴重衰退, 臺灣也未能倖免。景氣衰退使薪資下降, 失業率上升。各國政府會採取政策, 希望降低景氣衰退之衝擊, 或者讓景氣早日回復正常。政府常採取的政策之一是寬鬆貨幣政策, 又稱為低利率政策。2009年2月18日臺灣央行宣布調降利率就是寬鬆貨幣政策。

上一單元說明, 利率是可貸資金市場供需均衡所決定, 那麼, 央行如何調降利率? 圖 4 說明貨幣政策之運作。可貸資金市場原均衡點是 e , 利率為 3%。廠商 a, b 的願付價格都低於 3%, 故不會借錢進行固定投資。景氣衰退時, 若有更多的廠商進行固定投資, 即可提振景氣。央行的作法是增加貨幣發行, 並在可貸資金市場貸出。央行若執行以上政策, 資金供給線由 S_0 右移至 S_1 , 均衡利率下降。

當利率為 3% 時, a, b 兩廠商不會借錢。但在央行採行寬鬆貨幣政策後, 利率下降至 2%, 兩廠商會借錢購買機器設備或擴建廠房。相對於原先的情況, 出售機器設備給 a, b 的廠家, 產出比原先的情況高。此外, a, b 兩廠購買機器設備後, 產出也可能比原先增加。因此, 利率下降有提升 GDP 的效果。

³ <http://www.cbc.gov.tw/ct.asp?xItem=33986&ctNode=302&mp=1>.

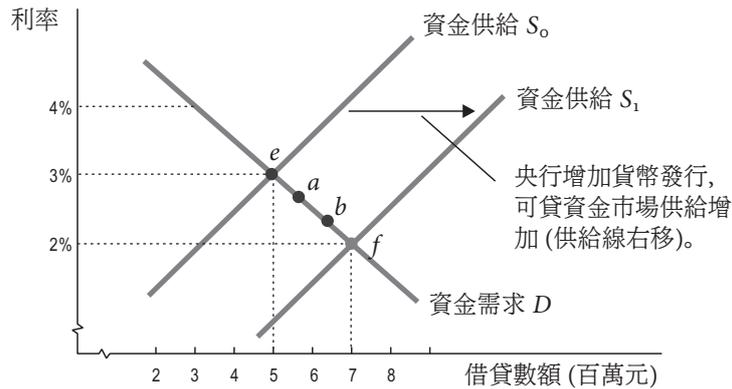


圖 4: 貨幣政策對利率之影響

圖 4 中，央行增加貨幣供給使利率由 3% 下降為 2%，因此，利率下降 1 個百分點。事實上，上述央行新聞稿中，「... 利率各調降 0.25 個百分點」。原先利率是 1.50%，央行的目標是使利率要下降到 1.50%。

寬鬆貨幣政策使利率下降，但刺激固定投資的效果有多大，不易確定。例如，若景氣嚴重衰退，廠商判斷產品生產出來不會有人來買，則利率下降對於促進固定投資的效果不會太大。

低利率政策可能產生副作用。上一單元，家庭買房子也算是固定投資，而且，家庭購屋通常會向銀行貸款。因此，低利率政策會提高家庭購買房子的意願。臺灣土地有限，因此，房地產的供給量無法大幅增加。當低利率造成需求增加時，容易造成房價大幅上升。臺灣在 2003–2015 年期間房價飆漲，原因之一是央行的低利率政策。

利率降低是貨幣供給增加的結果。央行持續執行低利率政策時，貨幣供給持續增加，若提升固定投資的效果不明顯，到最後可能造成物價膨脹。

3.6 制度與經濟成長*

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
a. 制度與經濟成長	<ol style="list-style-type: none">1. 制度為何會影響經濟成長?2. 為何私有財產權制度較能提升經濟成長?3. 為何穩定的政治與良好的治安有利經濟成長?4. 為何市場制度有利經濟成長?	<ol style="list-style-type: none">1. 制度影響誘因, 因此會影響人民的經濟行為。2. 在私有產權制度下, 人民有努力工作的誘因, 故較能促進經濟成長。3. 在穩定的政治環境下, 企業才願意作長期的固定投資。4. 健全的市場制度可以激發廠商努力與創新的誘因。

建議課時: 2

經濟學基本觀念: 經濟成長, 法律與治安, 財產權

補充說明:

臺灣在1955–2000年期間持續的高經濟成長是世界各國少見的案例。在上述期間, 臺灣平均每人 GDP 成長率是 6.82%, 全世界第一。⁴ 相對的, 菲律賓年成長率是 1.37%。1955 年, 菲律賓的平均每人 GDP 比臺灣高, 是臺灣的 1.14 倍, 但到了 2000 年, 菲律賓的平均每人 GDP 僅臺灣的 13.0%。

所得低的時候, 求溫飽是人民的主要目標。所得上升滿足溫飽之後, 人民的偏好會改變, 開始追求生活品質。平均每人所得較高的國家, 人民較健康, 預期壽命較長。如果你有機會前往高所得國家, 如英美日或西歐國家, 就會發現高所得國家的環境保護比低所得國家好。

經濟成長是各國共同的目標, 因此, 也是經濟研究的重要議題。那麼, 哪些政策與條件能促進經濟成長? 經濟學家認為, 某些制度 (institutions) 有利於經濟成長, 例如, 私有產權制度與市場制度。相對的, 財產共有與管制經濟制度則不利於經濟成長。從制度的角度來解釋, 20 世紀後半臺灣與菲律賓成長率不同, 原因之一是兩國的制度不同。

制度為何影響經濟成長? 原因是制度影響誘因。以財產權制度為例, 努力工作可以獲得較高的所得, 進而累積更多的財產 (財富)。若國家採行私有產權制度, 個人財產可以自行支配使用, 因此, 人民有努力工作的誘因。人民較努力工作, 產出增加, 經濟成長率較高。反之, 在共有財產制度 (簡稱為共產制度) 下, 人民工作之所得並非全部歸個人所有, 故努力工作的誘因較低, 經濟成長率也較低。

⁴ <http://www.ggd.net/maddison/maddison-project/data.htm>。

因此,若政府採行私有財產權制度,並嚴格保障私有產權,經濟成長較佳。反之,在共產制度國家,人民努力工作的誘因較低。另外,雖然是採取私有產權制度,但政府未能落實產權保障,則人民必須花時間與精力保護自己的財產,生產活動也受影響。

1947年,韓國分為南北韓之後,南韓維持私有財產制度,北韓則改採共產制度。到了21世紀初,南北韓的經濟發展有天壤之別。另一個例子是中國。1949年中國共產黨掌握政權之後也廢除私有產權,中國的經濟成長率也低。一直到1980年代,中國採取改革開放政策,經濟才開始成長。

除了私有產權制度之外,法律與治安 (law and order) 也是影響經濟成長的重要因素。以非洲索馬利亞 (Somalia) 為例,一直到今天 (2017) 還沒有穩定的中央政府。政治不穩定,治安不好,廠商沒有誘因進行長期投資。最後,市場機制也是經濟成長的要素。一國若能維持市場競爭環境,可以激發廠商創新與努力的誘因,進而提升經濟成長率。

臺灣的法治與私有產權制度在日本統治初期即已建立。但是,1945年至1950年代中期,國民政府在臺灣實施經濟管制制度,許多市場的價格受到管制。1950年代晚期,多項的經濟管制解除,1960年代初期紡織品才成功出口,並啟動持續的出口擴張與經濟成長。

3.7 市場失靈與政府失靈*

課綱主題: D. 民主社會的理想及現實

課綱項目	課綱條目	課綱說明
a. 市場失靈與政府失靈	1. 市場為何會失靈? 2. 政府失靈的原因為何?	1. 當出現外部成本時,市場運作無法讓資源分配達到最佳狀態。此時,政府介入可能讓資源分配更有效率。 2. 但是政府並非萬能,故政府未必能妥善解決外部成本問題。 3. 政府失靈的主要原因是政府官員也是人,他們可能把個人利益放在全體人民的福祉之前。

建議課時: 2

經濟學基本觀念: 市場失靈,政府失靈

補充說明: 參考必修課程對外部成本的介紹。

外部成本存在時,市場機制無法產生最有效率的結果。舉例來說,電廠會排放二氧化碳到大氣裡,造成溫室效應,這是外部成本。當外部成本存在時,電廠的發電量會高於最適當的水準。政府有幾個方法可以解決外部成本問題,方法之一管制排放,方法之二是對廠商課稅。

不過,臺灣一直到今天尚無透過課稅減輕汙染排放的措施。而由以往的實際案例可知,臺灣政府在管制工廠排放上,出現很多問題。

為何會出現政府失靈? 政府官員負責處理公眾事務, 但政府官員也是人, 所有人都會追求自己的利益。因此, 政府官員的決策與行為, 不一定優先考慮公眾利益。一般人民會做的違法事情, 政府官員也會做。

此外, 政府不僅「該做的事做不好」, 還經常「做不該做的事」。電價管制與油價管制是兩個例子。

2017年中民進黨執政時推動年金改革, 多數選民都同意改革, 這表示臺灣早期政府採行的年金制度是錯誤的。另一個例子是高等教育政策。1990年代政府大力推動大學與研究所之設立, 到了2010年代大家發現高等教育的品質不佳, 許多博士生找不到工作。

參考文獻

National Council for Economic Education (2010) *Voluntary National Content Standards in Economics*, 2nd ed.

吳聰敏 (2015) 《經濟學原理》, 第2版, 臺北: 雙葉書廊。