

<自由經濟示範區政策方案說明>

作者：經建會 詹方冠處長

主辦單位：台大經濟系和社科院公共經濟研究中心

為何要設立自由經濟示範區？

總統於民國 100 年提出「黃金十年國家願景」長程發展規劃，其中即研議規劃自由經濟示範區。主要目的有兩個，第一，全球有 300 多個自由經貿協議洽簽，台灣長期被國際經貿社會孤立，實不能自外於這股趨勢。台灣必須做好市場開放的相關政策和措施，主動開放和鬆綁有利於創造加入自由經貿區的條件。其次，台灣經濟起飛歸功於自由開放，自由化的歷程為台灣帶來正面的助益。一般來說，經濟自由度愈高，經濟成長愈好。若台灣逃避自由開放的趨勢，資金會流向更自由的亞洲國家，如香港、新加坡，台灣將面臨產業競爭力下降、人才外流的問題。至於為何只開放「區內」的自由化，乃因社會對於全面開放市場有所疑慮，擔憂自由化對本國勞工、產業的影響，因此推動小規模、分階段的自由化。

自由經濟示範區的理念與發展重點

台灣過去有許多因時空背景產生的法規，如外人投資政策、對中國大陸限制，自由經濟示範區希望能透過法規的鬆綁，與國際接軌，帶動產業活力，使台灣產業能更自由化、國際化。此外，也希望產業發展能更具前瞻性。

自由經濟示範區以發展高附加價值的服務業為主，但並不僅限於此。目前政策規劃重點包括：智慧運籌、國際醫療、農業加值、產業合作。

- 智慧運籌：台灣具有優越的地理位置、基礎建設及 ICT 技術，利於整合供應鏈物流、金流與資訊流，提供企業最佳物流方案，也可以仿效先進國家使用最新技術處理關務問題。利用 ICT 技術建立雲平台，所有的非核心業務流程都可外包，提供優越營運環境，降低企業進入港區的成本；台灣則可透過示範區進出口，帶動後方委託加工園區的發展。例如台北港的自貿港區內，一家物流廠商進口百分之三十的零件，經加工出口區創造百分之七十的附加價值，年可外銷 60 至 70 萬台汽車至國外。
- 國際醫療：國際醫療的發展，以泰國為例，每年有 100 萬人次去泰國做國際醫療，醫院甚至可公開上市。台灣的醫療技術達國際水準，且價格便宜，加上近幾年外籍遊客人次大幅上升，在不影響國人醫療權益的情況下，發展國

際醫療，更可以結合觀光業、生技業、證券保險等產業。若擔心資源不足，開放市場也可以很容易地引進國外醫護機構及人力。

- 農業加值：日本並非畜牧大國，而是進口國外原料，加工後以日本品牌出口。台灣有很好的農業技術，絕對有水準循此模式發展。
- 產業合作：利用台灣其他生產技術較強的產業，與國外上游關鍵技術結合，推動進出口的合作。

全盤性自由化措施

藉由自由經濟示範區，希望可以推動人流、物流、金流自由化。台灣對外國人來台工作有諸多限制，例如公司雇用外國人需要有一定規模、高附加價值的產業沒有藍領外勞相關的措施；來台做生意也有許多不便之處，如土地的使用沒有彈性、十分僵化，還須付出高額回饋金。物流方面，商品將仿照自由貿易港區的設計，免關稅、自由流通，但農產品開放後禁止內銷。至於金流，因金管會與央行都認為台灣金融已算自由，以區內事業需要的金融服務為主，不再做額外措施。即使放寬外資，也以國家安全為最高原則。

租稅上的優惠，前提是希望示範區的施行下，長期而言稅收增加而非損失。其他開放項目包括：海外匯回投資、取得專利技術、引進外籍專業人士有相關租稅優惠、鼓勵企業研發、設立總部，但有相對資格限制和期限的規定，並設有落日條款。此外，提供高效率的單一窗口服務是許多企業的需求。

示範區的設立地點以具有基礎的自由貿易港區為核心，若自貿區範圍小，可利用前店後廠概念，把臨近產業園區納入示範區內。如果示範效果良好，則可推廣至全台灣。希冀能藉由示範區為台灣經濟注入動能，打破目前悶經濟的困局。