

政府嚴密管制的就學機會

駱明慶

2012.11.14.

1 大學教育的供給

2 我國教育體制的特性— 嚴密管制

3 誰付錢給誰念大學

大學教育的供給

表 2: 大學校數、學生人數與就學比例

年度	1966	1972	1978	1986	1990	1995	2001
大學校數							
總計	21	23	26	28	46	60	135
公立	9	11	13	15	26	34	50
私立	12	12	13	13	20	26	85
大學生人數							
總計	65,245	109,827	145,210	184,729	239,082	314,499	677,171
公立	32,539	50,250	59,532	69,251	99,373	131,276	195,610
私立	32,706	59,577	85,678	115,478	139,709	183,223	481,561
日間部四年制大學1-4年級學生數							
總計		78,435	100,386	130,927	167,876	229,171	422,946
公立		38,100	43,938	51,153	68,426	94,139	141,294
私立		40,335	56,448	79,774	99,450	135,032	281,652
年底19-22歲人口數							
	733,077	1,321,681	1,528,348	1,557,100	1,508,063	1,475,796	1,607,713

資料來源: 教育部「中華民國教育統計」、內政部「台灣地區人口統計」、作者計算自主計處「人力資源調查」。

駱明慶(2004),〈升學機會與家庭背景〉,《經濟論文叢刊》,32:4。

大學設立的演進

- 1966: 21所, 公立9所, 私立12所。
 - 公立: 台灣大學、省立台中農學院與省立法商學院 (合併為中興大學)、省立台南工學院 (成功大學) 和省立師院 (師範大學), 政治大學 (1954)、清華大學 (1956)、交通大學 (1958)、中央大學 (1962) 和省立海洋學院 (海洋大學 1964)。
 - 私立: 與教會有關, 東吳大學 (1954)、東海大學 (1955)、中原理工學院 (1955)、逢甲工商學院 (1961)、輔仁大學 (1961) 和靜宜文理學院 (1963) 等 6所; 醫學院, 高雄醫學院 (1954)、中國醫藥學院 (1958) 和台北醫學院 (1960) 等 3所; 以及 淡江文理學院 (1958)、中國文化學院 (1962) 和 大同工學院 (1963)。

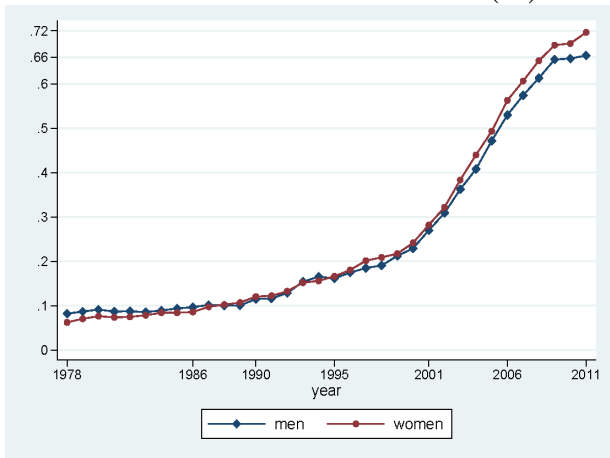
- 1986: 28所, 公立15所, 私立13所。新增公立高雄師範學院 (1967)、省立教育學院 (彰化師範大學, 1971)、台灣工業技術學院 (1974)、陽明醫學院 (1975)、中山大學 (1980) 和藝術學院 (1982) 等6所, 私立1所— 中山醫學院 (1977)。

表 2: 大學校數、學生人數與就學比例 (續)

年度	1966	1972	1978	1986	1990	1995	2001
大學生人數除以19-22 歲人口數 (%)							
	8.90	8.31	9.50	11.86	15.85	21.31	42.12
日間部四年制大學1-4 年級學生除以 19-22 歲人口數 (%)							
		5.93	6.57	8.41	11.13	15.53	26.31
19-22 歲人口中就讀大學的比例 (%)							
			7.24	9.13	11.76	16.38	27.57

資料來源: 教育部「中華民國教育統計」、內政部「台閩地區人口統計」、作者
計算自主計處「人力資源調查」。

歷年 19-22 歲人口就學大學比例 (%)



我國教育體制的特性— 嚴密管制

- 國民教育, 1968年「九年國教」。
- 高中職分流, 高中職學生數由1968年以前的「六比四」調為「三比七」。
- 1986年開放設立大學, 專科升格技術學院與科技大學。

結果,

- 個人教育機會與出生年代息息相關,
- 激烈的升學競爭,
- 教育成就與家庭背景正相關。

表 3: 教育程度依出生年分 (%)

出生年	1945	1950	1956	1957	1968	1969	1974	1979	1984	1989
國小	62.1	51.6	31.3	26.2	3.5	2.7	1.4	0.9	0.6	0.1
國中	12.8	13.2	19.4	22.2	20.7	19.4	13.8	9.4	5.5	3.0
高中	5.6	7.1	9.5	9.6	10.7	10.8	9.1	7.1	6.1	5.8
高職	8.0	11.6	20.6	22.0	33.4	33.3	30.3	28.7	22.9	16.2
專科	4.5	7.7	9.9	10.3	17.2	18.2	23.9	23.2	14.0	7.5
大學	6.8	8.8	9.3	9.7	14.5	15.6	21.5	30.8	50.9	67.4
總計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
專科+ 大學	11.3	16.5	19.2	20.0	31.7	33.8	45.4	54.0	64.9	74.9
高中+ 大學	12.4	15.9	18.8	19.3	25.2	26.4	30.6	37.9	57.0	73.2
高職+ 專科	12.5	19.3	30.5	32.3	50.6	51.5	54.2	51.9	36.9	23.7

¹ 資料來源:1978-2011年「人力資源調查」。

各出生世代就學大學比例 (%)

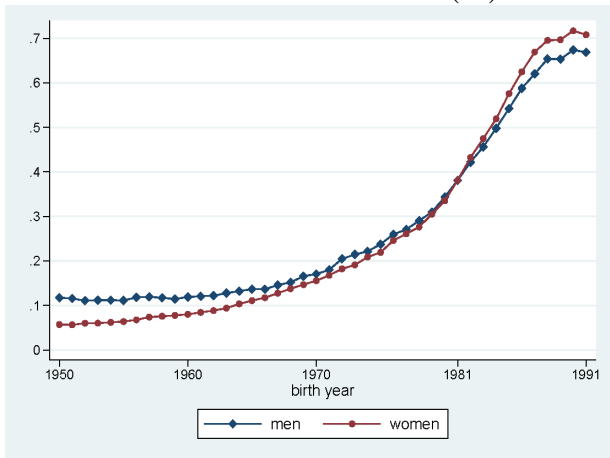


表 4: 高中職升學率 (%)

年度	高中	高職
分子	大學及三專(含專科補校、空大)一年級新生中高中應屆畢業人數	大學、二專及三專(含專科補校、空大)一年級新生中高職應屆畢業人數
分母	前一學年度高中畢業生數	前一學年度高職畢業生數
1987	46.3	2.8
1988	45.5	4.6
1989	44.4	7.0
1990	48.6	12.9
1991	51.9	13.7
1992	59.2	13.7
1993	61.3	18.0
1994	57.4	16.2
1995	56.6	17.8
1996	58.9	17.7
1997	62.0	23.3
1998	67.4	24.7
1999	66.6	30.5
2000	68.7	38.4
2001	70.7	41.8
2002	69.0	45.7
2003	74.9	62.6
2004	80.1	67.2
2005	85.2	76.1
2006	83.9	76.5
2007	87.7	83.6

¹ 資料來源: 社會指標統計年報 2007。

表 12: 歷年15-16歲人口之教育程度 (%)—依父親教育程度分¹

年	全部樣本			父親大學以上			父親專科畢業			父親高中職			父親國中以下		
	國中 ²	高職	高中	國中	高職	高中	國中	高職	高中	國中	高職	高中	國中	高職	高中
1978	49.23	28.97	21.80	5.57	26.94	67.49	8.47	39.02	52.52	12.16	43.18	44.66	55.44	27.40	17.17
1982	37.00	38.13	24.88	6.60	28.32	65.08	9.35	37.90	52.75	10.91	45.60	43.49	42.53	37.60	19.88
1987	23.00	49.26	27.74	3.75	26.53	69.72	4.88	40.53	54.59	8.38	51.89	39.73	27.71	50.61	21.69
1992	13.59	53.85	32.56	3.92	25.72	70.36	4.96	40.22	54.82	5.76	51.71	42.53	17.06	57.72	25.22
1997	8.58	58.27	33.15	1.92	26.23	71.85	2.05	41.62	56.32	4.35	58.62	37.03	12.00	64.45	23.55
2002	4.36	50.95	44.69	1.16	16.28	82.56	1.45	35.81	62.74	2.37	50.81	46.83	7.24	63.38	29.38

¹ 資料來源: 主計處「人力資源調查」。

² 含國小教育程度。

表 14: 歷年15-16歲人口之父親教育程度(%)—依子女教育程度分¹

年	全部樣本				子女就讀高中				子女就讀高職				子女國中以下			
	國中 ²	高中職	專科	大學	國中	高中職	專科	大學	國中	高中職	專科	大學	國中	高中職	專科	大學
1978	86.33	8.35	2.27	3.06	67.97	17.11	5.46	9.46	81.65	12.45	3.05	2.84	97.20	2.06	0.39	0.35
1982	83.12	10.51	2.95	3.43	66.41	18.37	6.26	8.96	81.95	12.56	2.94	2.54	95.54	3.10	0.75	0.61
1987	77.48	13.94	3.86	4.73	60.57	19.96	7.59	11.88	79.60	14.68	3.17	2.55	93.33	5.08	0.82	0.77
1992	70.60	18.27	5.41	5.71	54.67	23.86	9.12	12.35	75.68	17.54	4.04	2.73	88.63	7.75	1.98	1.65
1997	60.18	23.84	8.58	7.40	42.75	26.63	14.58	16.03	66.56	23.98	6.13	3.33	84.20	12.09	2.05	1.66
2002	45.98	31.07	11.70	11.25	30.23	32.56	16.43	20.79	57.20	30.98	8.22	3.60	76.28	16.84	3.89	3.00

¹ 資料來源: 主計處「人力資源調查」。

² 含國小教育程度。

表 10: 2003 年北北基高中錄取學生父親教育程度

政府嚴密管制的
就學機會

駱明慶

父親教育程度(%)

	父親教育程度(%)				
	國中以下	高中職	專科	大學以上	
大綱	臺北市立建國高級中學	11.1	22.5	21.2	45.2
	臺北市立第一女子高級中學	13.3	23.3	17.9	45.5
大學教育的供給	國立臺灣師範大學附屬高級中學	15.2	25.6	18.9	40.2
	臺北市立中山女子高級中學	17.4	26.3	20.0	36.3
我國教育體制的 特性——嚴密管制	臺北市立成功高級中學	17.3	26.2	21.1	35.5
	臺北市立松山高級中學	19.1	30.5	19.7	30.8
	臺北市立大同高級中學	18.8	28.0	17.8	35.4
	國立板橋高級中學	35.9	30.4	17.9	15.9
誰付錢給誰念大 學	臺北市立中崙高級中學	11.7	26.6	22.6	39.1
	臺北市立景美女子高級中學	16.3	31.6	19.5	32.5
	臺北市立內湖高級中學	18.5	31.6	21.9	27.9
	臺北市立麗山高級中學	15.4	32.5	23.1	29.1
	臺北市立大直高級中學	23.4	25.4	19.5	31.7
	臺北市立和平高級中學	15.3	25.4	20.4	38.9
	國立中和高級中學	31.4	35.1	17.3	16.2
	臺北市立中正高級中學	30.1	32.3	19.1	18.4
	臺北縣立海山高級中學	34.1	43.9	12.6	9.3
	臺北市立西松高級中學	16.0	32.8	21.6	29.7
	臺北市立成淵高級中學	28.0	34.5	19.9	17.6
	臺北市立明倫高級中學	26.6	33.3	17.2	22.9
	臺北縣立永平高級中學	25.2	32.5	18.2	24.1
	國立新莊高級中學	45.2	36.8	10.2	7.7
	臺北市立永春高級中學	18.8	32.1	21.7	27.4
	國立新店高級中學	18.7	32.6	21.5	27.2
	臺北市立百齡高級中學	31.1	30.2	19.1	19.6
	臺北市立南湖高級中學	20.3	34.1	20.0	25.6
	臺北市立陽明高級中學	29.5	33.2	18.2	19.0
	臺北市立華江高級中學	34.1	36.4	16.3	13.2
	臺北市立萬芳高級中學	16.9	32.4	19.7	31.0

	所有學生	41.2	32.1	12.9	13.8

1 依最低錄取分數排列。

表 10: 2003 年北北基高中錄取學生父親教育程度 (續)

駱明慶

大綱

大學教育的供給

我國教育體制的
特性—嚴密管制誰付錢給誰念大
學

	父親教育程度(%)			
	國中以下	高中職	專科	大學以上
...
所有學生	41.2	32.1	12.9	13.8
...
臺北市金甌女子高級中學	54.3	33.1	8.2	4.4
臺北縣清傳高級商業職業學校	70.1	29.3	0.6	0.0
臺北縣醒吾高級中學	68.5	26.6	3.8	1.1
臺北市志仁高級家事商業職業學校	64.0	32.0	0.0	4.0
臺北市喬治高級工商職業學校	64.4	24.2	7.4	4.0
臺北縣開明高級工商職業學校	67.9	27.1	2.1	2.9
桃園縣光啓高級中學	73.5	22.6	3.0	0.9
臺北市滬江高級中學	61.8	29.8	5.2	3.1
臺北市協和高级工商職業學校	63.0	27.7	6.2	3.1
臺北市泰北高級中學	56.2	32.6	7.2	4.0
臺北市十信高級工業商事職業學校	67.0	25.0	7.0	1.0
臺北縣能仁高級家事商業職業學校	64.5	28.7	5.7	1.1
臺北縣智光高級商工職業學校	61.6	30.6	4.7	3.1
臺北縣中華高級中學	70.6	24.2	3.7	1.5
臺北市東方高級工商職業學校	53.1	38.9	6.2	1.8
臺北市景文高級中學	44.4	33.6	13.4	8.6
基隆市光隆高級家事商業職業學校	65.9	29.4	3.6	1.2
臺北市開平高級中學	53.6	35.1	6.7	4.6
臺北市祐德高級中學	46.9	28.4	12.3	12.3
基隆市聖心高級中學	47.6	46.2	4.8	1.4
臺北縣東海高級中學	76.9	19.6	2.6	0.9
臺北市稻江高級商業職業學校	70.1	21.4	8.0	0.4
基隆市培德高級工業家事職業學校	64.7	25.9	5.2	4.3
臺北市育達高級商業家事職業學校	63.3	28.0	5.8	2.9
臺北縣豫章高級工商職業學校	74.2	22.7	2.0	1.0

¹ 依最低錄取分數排列。

表 11: 2003 年北北基高中錄取學生母親教育程度

駱明慶		母親教育程度(%)			
		國中以下	高中職	專科	大學以上
大綱	臺北市立建國高級中學	13.1	35.0	20.9	30.9
	臺北市立第一女子高級中學	16.3	32.4	20.1	31.1
大學教育的供給	國立臺灣師範大學附屬高級中學	19.6	35.1	19.4	25.9
	臺北市立中山女子高級中學	17.9	38.6	16.8	26.8
我國教育體制的特性—嚴密管制	臺北市立成功高級中學	20.4	37.4	18.4	23.8
	臺北市立松山高級中學	23.5	40.5	16.9	19.1
	臺北市立大同高級中學	22.7	38.6	18.3	20.5
	國立板橋高級中學	35.7	46.4	9.1	8.7
誰付錢給誰念大學	臺北市立中崙高級中學	14.6	41.6	19.3	24.5
	臺北市立景美女子高級中學	22.2	41.4	18.1	18.2
	臺北市立內湖高級中學	20.0	43.7	19.9	16.5
	臺北市立麗山高級中學	13.7	44.0	20.9	21.4
	臺北市立大直高級中學	16.6	45.4	18.5	19.5
	臺北市立和平高級中學	20.7	36.2	20.7	22.5
	國立中和高級中學	37.7	42.6	10.6	9.1
	臺北市立中正高級中學	33.0	41.6	13.0	12.3
	臺北縣立海山高級中學	46.3	41.1	7.9	4.7
	臺北市立西松高級中學	20.2	44.7	18.0	17.1
	臺北市立成淵高級中學	28.3	44.3	15.5	11.9
	臺北市立明倫高級中學	29.2	45.4	14.7	10.6
	臺北縣立永平高級中學	28.1	46.7	15.0	10.2
	國立新莊高級中學	51.5	39.5	5.4	3.6
	臺北市立永春高級中學	24.0	44.3	18.8	13.0
	國立新店高級中學	25.3	42.7	15.7	16.4
	臺北市立百齡高級中學	33.2	39.6	13.6	13.6
	臺北市立南湖高級中學	26.3	45.0	16.2	12.5
	臺北市立陽明高級中學	33.0	42.9	13.4	10.8
	臺北市立華江高級中學	44.5	40.9	7.5	7.1
	臺北市立萬芳高級中學	21.9	38.5	24.1	15.5

	全部學生	46.2	37.0	9.1	7.7

1 依最低錄取分數高低排列。

表 12: 台大法學院學生的父母教育程度與職業 (%)

駱明慶	2000 年 台大法學院 ¹ 1-4 年級學生	1998 年 ² 18-22 歲 大學生	1998 年 18-22 歲 所有人口
父親教育程度			
國中及以下	14.87	43.50	67.16
高中職	21.19	26.48	20.21
專科	21.52	12.84	6.79
大學以上	42.42	17.19	5.85
母親教育程度			
國中及以下	23.31	58.85	79.11
高中職	30.08	24.92	15.65
專科	19.92	8.69	3.00
大學以上	26.69	7.53	2.23
父親職業			
公教人員	30.67	17.59	9.79
教師	9.15		
公務員 ³	21.52		
其他	69.33	82.41	90.21
母親職業			
公教人員	28.79	10.11	4.65
教師	15.89		
公務員	12.90		
其他	71.21	89.89	95.35
父或母為公教人員	41.69	21.73	11.50

¹ 包含政治、經濟、社會和法律 4 系的本國生共 2,357 人。

² 1998 年 5 月的「人力運用調查」。

³ 公務員包含政府機關、公營事業員工和軍人。

駱明慶(2002),《誰是台大學生》,《經濟論文叢刊》,30:1。

表 13: 2003 年大一學生父親教育程度 (%)

	學生比例	國中	高中職	專科	大學以上
公立大學	19.7	20.9	30.4	18.5	30.2
台大	2.0	11.7	19.9	16.3	52.1
政大、清華、交大、成大	4.0	15.4	27.2	18.8	38.6
各師範大學、體育學院	4.4	26.9	34.2	17.3	21.6
其他公立大學	9.4	22.4	32.2	19.4	26.0
私立大學	31.3	25.7	33.5	19.6	21.2
公立科技大學	10.3	47.1	32.9	12.4	7.5
私立科技大學	38.8	44.4	35.2	13.6	6.8
總計	100.0	34.2	33.5	16.3	16.0

¹ 資料來源: 台灣師範大學高等教育研究資料庫。

誰付錢給誰念大學?

- 家庭背景與考試分數。
- 考試分數與學費。
- 學費與教育經費。
- 逆向的所得重分配。道理何在?

「低學費」與就學機會的 管制

- 保障窮人子女就學機會？
低學費需搭配就學機會的管制。
保障就學機會和低學費有什麼關係？
- 大學生太多了？
有些人不該念大學？ 誰不該念大學？
- 大學教育的外部性？
- 低學費的公平性？
- 低學費的效率性？