

# 公私部門勞動報酬的比較

駱明慶

2012.10.

大綱

退休金

薪資

補助

其他面向

1 退休金

2 薪資

3 補助

4 其他面向

## 勞動報酬包括:

- 每月薪資, 勞健保費, 各類獎金如年終獎金。
- 退休金。
- 工作環境辛苦或舒適程度。
- 工作穩定與否的不確定性。

私部門勞工的總報酬決定於市場的供給與需求。

- 供給越多, 報酬越少。
- 需求越多, 報酬越多。需求決定於勞工的邊際產值。
- 可以互相流動的工作之間 (勞工彼此具替代性), 越「辛苦」的工作報酬越高。(補償性的工資差異)

那, 公部門勞工的報酬怎麼決定?

隨便決定

# 退休金

## 私部門

- 舊制: 勞基法 1985年實施以後, 2005年7月改成新制以前。
  - 雇主提撥。
  - 勞工在同一事業單位 (1) 工作 15 年以上年滿 55 歲者 (2) 工作 25 年以上者。
  - 一次領。
  - 幾乎沒有人領到。
- 新制: 2005年7月1日以後
  - 雇主提撥至勞工個人帳戶。
  - 每月提撥薪資 6%。
  - 保證報酬率 3%。

## 公部門

- 舊制:1995年7月以前 (的年資)。
  - 恩給制。(由政府編預算支應)
  - 選擇一次領或月退。
    - 月退每月可領「在職同職等人員月俸額」之75%(年資15年)-90%(年資30年)。
    - 月退俸領至死亡為止, 配偶續領「半額」之撫慰金至配偶死亡為止。
  - 公保公務員退休給付, 享18%優惠存款。

## 公教人員敘薪待遇一覽表

- 新制:1995年7月以後 (的年資)。
  - 成立退撫基金。
  - 扣繳 (本俸 $\times$  2)(即約等於月薪) 的8%(後來逐漸提高至12%) 至退撫基金。
  - 個人負擔35%, 政府支付65%。
  - 某國立大學教授, 年資12年之教授, 本俸45,750元, 每月扣繳3,843元。
  - 月退俸或一次領。
    - 月退每月領「在職同職等人員之本俸 $\times$  2」乘以 (年資 $\times$ 2%), 最高70%。



- 教育部 1995 年 3 月「公務人員退休撫卹新制」宣導講習資料, 疑義簡答第五題:  
退撫新制施行後公務人員必須按月繳費, 政府是否調整待遇以減輕負擔?  
答: 軍公教退撫新制實施初期, 基金撥繳費率為 8%, 公務人員每月需繳付基數 2.8% (即  $8\% \times 35\%$ ) 之基金費用, 為避免公務人員因新制實施造成待遇減少, 行政院已同意於新制實施時, 就公務人員撥繳基金費用部分, 於研擬調整待遇計畫時, 一併考量予以吸收, 並就政府撥繳基金費用部分, 列入各級年度人事費預算予以編列。

- 2006年嘗試的退休金改革, 將**替代率**調為85%(年資25年) 至95%(年資35年) 之間。
- 替代率=退休後月領數額/同職等在職月薪。
- 某年資27年國中女老師表示, 退休金改革將使其月領數額減少一萬元。
- 問題: 這份女老師退休金總額約為多少?

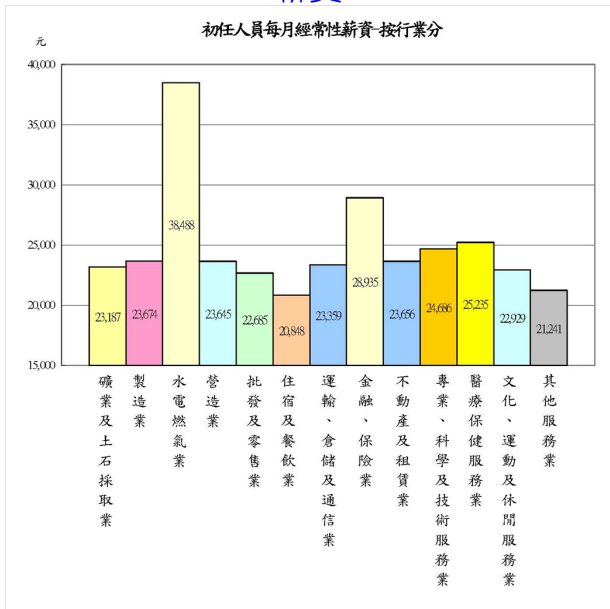
## 政府債務 19.7 兆 每人背債 86 萬

記者鄭琪芳/台北報導, 自由時報, 2009/10/2

- 政府債務到底有多少? 財政部與主計處版本為「中央政府債務餘額四兆多元」, 不過, 審計部報告指出, 加計軍公教人員退休金、勞工保險給付準備金、既成道路補償費等「潛在負債」, 政府債務高達十九兆七二二一億元, 平均每位國人背債近八十六萬元。
- 立法院財政委員會昨天邀請主計處及審計部進行業務報告, 行政院主計長石素梅答詢表示, 截至明年底止, 中央政府未償債務餘額將增至四·六兆元, 「隱藏性債務」則約八兆多元, 加起來超過了十三兆元。
- 不過, 國民黨立委盧秀燕引用審計部報告指出, 加上隱藏性債務, 去年底中央政府債務就已達十九兆七二二一億元, 今年底可能就超過二十兆元, 等於平均每位國人背債約八十六萬元, 政府不應隱瞞國家實際負債狀況。

- 根據審計部「九十七年度中央政府總決算審核報告」, 去年底中央政府一年以上未償債務餘額三兆七八四八億元, 加計舊制及新制軍公教人員退休金八兆六四一九億元、勞工保險給付準備金四兆九四一二億元、未徵收既成道路補償金二兆餘元等「潛在負債」, 政府債務總額逼近二十兆元。  
...
- 不過, 財政部昨天特別發布新聞稿表示, 舉債建設是「造福子孫」, 截至今年八月底止, 中央政府未償債務餘額三兆八八六九億元, 而目前國有財產價值七兆六六一六億元。至於「潛藏債務」或「或有負債」, 則不屬政府債務, 不須納入債務統計。

# 薪資



表一 各細行業初任人員平均每月經常性薪資

九十二年

單位：元

序位	平均薪資最高的前二十個細行業		平均薪資最低的前二十個細行業	
1	用水供應業	50,770	理髮及美容業	17,528
2	港埠業	43,974	一般汽車客運業	19,585
3	能源礦業	40,971	休閒服務業	19,957
4	郵政業、郵政儲金匯兌業	36,530	餐飲業	20,144
5	鐵路、大眾捷運系統運輸業	35,273	木竹製品製造業	20,753
6	菸草製造業	32,591	維修服務業	20,848
7	電力供應業	31,975	運輸輔助業	20,934
8	金融、證券及期貨業	29,062	家具及裝設品製造業	21,257
9	保險業	28,500	環境衛生及污染防治服務業	21,587
10	航空運輸業	28,437	倉儲業	21,636
11	電腦系統設計服務業	27,710	土石採取業	21,684
12	石油及煤製品製造業	27,679	綜合商品零售業	21,824
13	化學材料製造業	26,998	住宿服務業	21,892
14	氣體燃料供應業	26,661	汽車貨運業	21,968
15	電信業	26,013	零售業	22,158
16	專門設計服務業	25,696	金屬製品製造業	22,353
17	法律及會計服務業	25,373	支援服務業	22,383
18	廣播電視業	25,116	藝文及運動服務業	22,539
19	海洋水運業	25,049	橡膠製品製造業	22,555
20	化學製品製造業	24,822	皮革、毛皮及其製品製造業	22,561

表二 初任人員平均每每月經常性薪資—按行業及教育程度分

九十二年

單位：元

行 業	教育程度 平 均	國 中	高 中	專 科	大 學	研 究 所	(2)
		及 以 下 (1)	或 高 職			及 以 上 (2)	(1) (倍)
<b>工 業 及 服 務 業</b>	<b>23,742</b>	<b>18,852</b>	<b>20,753</b>	<b>23,838</b>	<b>26,096</b>	<b>27,958</b>	<b>1.48</b>
<b>工 業</b>	<b>23,813</b>	<b>19,036</b>	<b>20,895</b>	<b>23,967</b>	<b>26,218</b>	<b>28,233</b>	<b>1.48</b>
礦業及土石採取業	23,187	19,528	21,663	23,849	25,951	27,486	1.41
製 造 業	23,674	18,709	20,649	23,766	26,098	28,230	1.51
水 電 燃 氣 業	38,488	30,618	32,981	39,392	41,771	44,339	1.45
營 造 業	23,645	20,036	21,428	24,065	25,671	26,935	1.34
<b>服 務 業</b>	<b>23,616</b>	<b>18,448</b>	<b>20,491</b>	<b>23,622</b>	<b>25,895</b>	<b>27,507</b>	<b>1.49</b>
批 發 及 零 售 業	22,685	18,158	19,915	22,604	24,804	26,189	1.44
住 宿 及 餐 飲 業	20,848	17,706	19,450	21,458	22,635	23,379	1.32
運 輸 、 倉 儲 及 通 信 業	23,359	19,223	20,924	23,532	25,385	27,031	1.41
金 融 、 保 險 業	28,935	20,884	23,996	27,648	30,435	33,092	1.58
不 動 產 及 租 賃 業	23,656	18,454	20,577	23,644	26,003	27,860	1.51
專 業 、 科 學 及 技 術 服 務 業	24,686	17,582	19,821	23,710	26,787	28,926	1.65
醫 療 保 健 服 務 業	25,235	19,399	21,620	25,306	27,644	29,304	1.51
文 化 、 運 動 及 休 閒 服 務 業	22,929	18,211	20,433	23,247	25,197	26,343	1.45
其 他 服 務 業	21,241	17,805	19,516	22,034	23,156	24,049	1.35

表三 初任人員平均每每月經常性薪資—按行業及職類分

九十二年

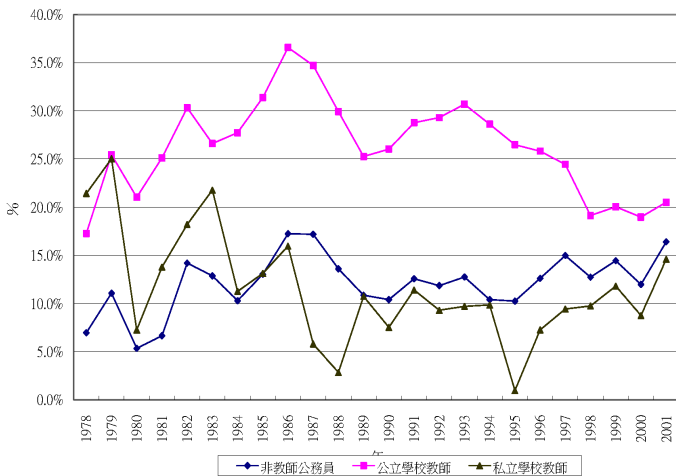
單位：元

職類 平 均	專 業 人 員 ( 1 )	技 術 員 及 助 理 專 業 人 員	事 務 工 作 人 員	服 務 工 作 人 員 及 售 貨 員	技 術 工 及 機 械 設 備 操 作 工	非 技 術 工 及 體 力 工 ( 2 )	(1) (2) (倍)	
行 業								
工 業 及 服 務 業	23,742	29,407	25,335	22,662	22,140	23,218	18,913	1.55
工 業	23,813	29,395	25,295	22,665	22,903	23,225	19,063	1.54
礦業及土石採取業	23,187	32,782	24,672	21,124	21,906	25,415	19,050	1.72
製 造 業	23,674	29,137	25,084	22,824	22,878	22,794	18,762	1.55
水 電 燃 氣 業	38,488	42,445	39,250	36,454	39,554	39,123	31,646	1.34
營 造 業	23,645	29,658	25,569	21,118	21,039	24,148	20,221	1.47
服 務 業	23,616	29,428	25,405	22,657	21,226	23,200	18,553	1.59
批 發 及 零 售 業	22,685	27,902	24,347	22,033	20,543	22,845	18,647	1.50
住 宿 及 餐 飲 業	20,848	26,040	23,305	20,339	19,181	22,768	18,106	1.44
運 輸 、 倉 儲 及 通 信 業	23,359	28,829	25,259	22,118	22,094	23,614	19,122	1.51
金 融 、 保 險 業	28,935	32,858	29,292	27,986	27,623	27,417	20,939	1.57
不 動 產 及 租 賃 業	23,656	29,081	25,051	22,352	23,074	22,998	18,340	1.59
專 業 、 科 學 及 技 術 服 務 業	24,686	30,385	25,223	23,048	22,187	22,078	18,102	1.68
醫 療 保 健 服 務 業	25,235	31,679	27,478	23,207	21,626	24,410	19,423	1.63
文 化 、 運 動 及 休 閒 服 務 業	22,929	27,800	24,724	22,089	20,754	23,314	18,085	1.54
其 他 服 務 業	21,241	26,103	23,006	21,014	20,163	21,186	17,650	1.48



# 公私部門薪資差異

相對於非教師非公務員

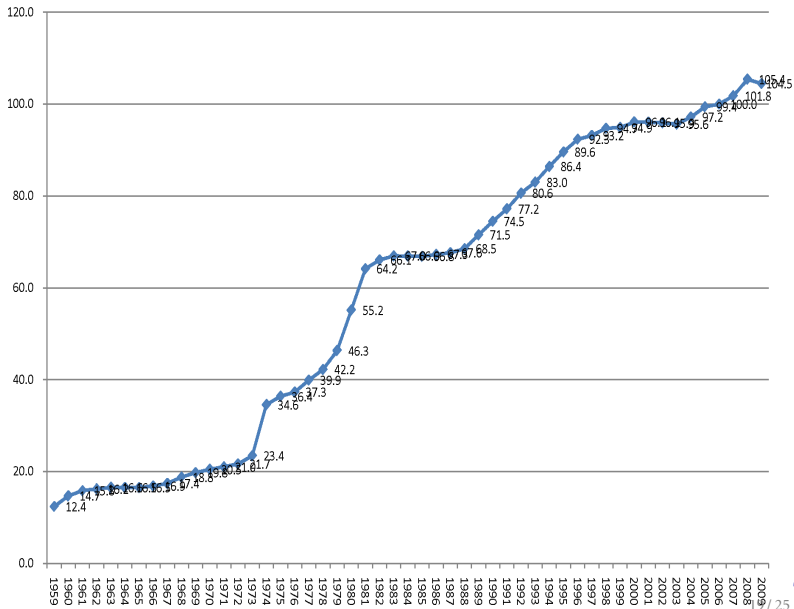


## 公部門調薪幅度(%)

## 公職人員選舉項目

公部門調薪幅度(%)	公職人員選舉項目
1953	0
1954	50
1955	0
1956	0
1957	0
1958	0
1959	0
1960	20
1961	0
1962	0
1963	0
1964	0
1965	0
1966	0
1967	16
1968	0
1969	10
1970	20
1971	0
1972	0
1973	30.5
1974	20
1975	0
1976	11.2
1977	14.7
1978	20
1979	13.8
1980	20
1981	20
1982	0
1983	0
1984	8
1985	0
1986	0
1987	8
取自辛炳隆 ( 1988 )	

### CPI：基期2006年



大綱

退休金

薪資

補助

其他面向

公務員調薪幅度

1984	8	7.1 起
1985	8	
1986	0	
1987	10	
1988	0	
1989	12	
1990	13	
1991	6	
1992	6	
1993	8	
1994	2	
1995	5	
1996	3	
1997	3	
1998	3	
1999	0	
2000	0	
2001	3	1.1

取自聯合報

# 公部門補助

- 子女教育補助費：
  - 大學：公立 13,600 元，私立 35,800 元；
  - 五專後二年、二專、三專：公立 10,000 元，私立 28,000；
  - 五專前三年：公立 7,700 元，私立 20,800 元；
  - 高中：公立 3,800 元，私立 13,500 元。
  - 高職：公立 3,200 元，私立 18,900 元。
- 結婚補助費：本俸二個月。
- 生育補助：本俸二個月。

- 喪葬補助:
  - 公保眷屬喪葬給付: 父母, 配偶: 本俸三個月; 子女: 未滿 12 歲者本俸三個月, 12 歲以上未滿 25 歲者本俸二個月。
  - 生活津貼: 父母, 配偶: 本俸五個月; 子女: 本俸三個月。

# 其他面向的比較

- 工作環境。
- 失業風險。

# 健康保險

Table 1  
Comparison of health insurance programs in Taiwan

	Government Employees' Insurance	Labor Insurance	National Health Insurance
Year of implementation	1958	1950	1995
General provision	Maternity benefit Injury and sickness benefit Disability benefit Unemployment benefit Old-age benefit Death benefit	Maternity benefit Injury and sickness benefit Disability benefit Unemployment benefit Old-age benefit Death benefit	Maternity benefit Injury and sickness benefit
Insured persons	Government employees (civil servants)	Workers above 15 years and below 60 years of age	Six categories (see notes)
Dependents of the insured			
Spouse	1982	No	1995
Parents	1989	No	1995
Children	1992	No	1995
Retired employees	1985	No	-



## 問題:

- 退休金是誰付的?
- 為什麼會有流浪教師?
- 為什麼高普考和國營事業招考員工的錄取率都很低?
- 苦不苦和薪水的關係是甚麼?
- 剝削? 什麼是剝削? From Wikipedia,  
Most often, the word **exploitation** is used to refer to economic exploitation; that is, the act of using another person's labor without offering them an **adequate compensation**.