



【第一章】

手冊導覽

- 1-1 手冊編撰目的
- 1-2 手冊使用說明
- 1-3 如何閱讀本手冊



1-1 手冊編撰目的

希望這本手冊可以作為要推動防災社區的相關單位與人員的參考資料，以加速落實社區防救災的相關作業，達成防災社區的目標

台灣位在環太平洋地震帶上，而且地處於西太平洋颱風必經之路徑，所以自古以來就是地震、洪水、山崩、土石流等災害頻發的地方。這些年來，由於全球氣候變遷，加上土地過度開發等原因，導致台灣的環境越來越脆弱，以致於災害造成的死傷與財物損失一年比一年高。

不過，從近幾年來的災害案例中發現，所有的社區都不能免於災害的威脅，如果社區沒有從災前的減災、整備與災後的重建做起，則災害會不斷地發生，大家就得重複花費龐大的經費與人力在應變救災的工作上面。

「防災社區」是一個以社區為主體，經由民眾參與、培力（empowerment）的過程，凝聚社區共識與力量，並藉由推動減災的措

施來減少社區的易致災因子，降低災害發生的機率。而當萬一發生災害時，社區則可以防止災害不斷擴大。在災害發生之後，更能迅速推動復原、重建，邁向安全、永續社區發展。

國內目前有關如何推動防災社區的資料比較匱乏，而許多欲推動防災社區之人員又有專業知識不足以及不知道如何開始推動之困擾。因此希望透過這本指導手冊說明防災社區之理念與內涵，介紹推動防災社區時的工作內容、推動流程與操作方法等事項，以作為相關單位及人員未來推動防災社區之參據，並期望能加速落實、執行社區防救災相關作業，達成防災社區的目標。



1-2 手冊使用說明

所有要推動防災社區的社區組織、社區營造團隊、民間團隊、學者專家以及政府機關，都可以使用這本手冊作為推動時的工具書

這本手冊除了介紹防災社區的理念、內涵、案例與操作手法之外，還詳盡介紹了推動防災社區時的各個步驟，並輔以實際操作時所需要的相關輔助圖表與參考資料。所以無論您是實際要推動防災社區或是負責督導防災社區業務的人員，防災社區指導手冊絕對是一本最佳的工具書！

因為指導手冊主要是作為相關人士協助推動防災社區時的指南，因此在內容部分會比較艱深，可能也比較難吸引一般民眾的興趣。所以，我們另外針對參與推動防災社區的民眾或是對於防災社區感興趣的人，編撰了一本淺顯易懂的防災社區學習教材。

大致上來說，指導手冊與學習教材除了內容難易有不同之外，在章節

架構上是完全相同的。因此，當各位以指導手冊來協助推動防災社區時，也可以同時使用學習教材作為社區民眾的參考資料。





1-3 如何閱讀本手冊

指導手冊共分為五章，每章都以不同的色系來區分，除了主要的內容之外，更提供相關的延伸知識，並配合照片、圖表、範例來作說明

【章節架構】

防災社區指導手冊主要由五個章節所組成，為了能讓讀者能了解閱讀的進度，我們以五種不同的色系     ，分別代表五個章節。

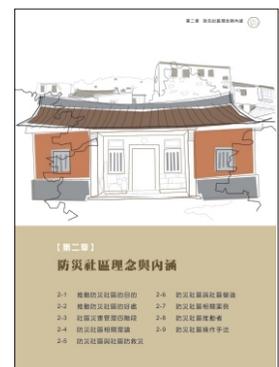
① 第一章 / 手冊導覽

說明這本編撰本手冊的目的與使用對象，並介紹一些版面編排上的貼心設計等，使讀者能清楚知道要如何來使用這本手冊。



② 第二章 / 防災社區理念與內涵

說明推動防災社區的目的與好處、解釋災害防救與防災社區相關理論，同時提供國內外防災社區案例作為參考，並介紹採取的推動模式與操作手法，使得讀者對防災社區的理念與內涵能有較完整的認識。





③ 第三章 / 防災社區的實作

我們將推動防災社區的過程整理為八個步驟，在這一章中會逐一說明各個步驟的工作事項，並介紹適合的操作方法，同時提供一些實際操作時需要注意的事項以及過去的經驗分享等。



④ 第四章 / 防災社區實用圖表

在這一章當中，我們整理出推動防災社區時所需的各式調查表格，並介紹了一些關於住家安全的資訊，同時也提供了相關的圖表，使得各位在推動時可以更加得心應手。



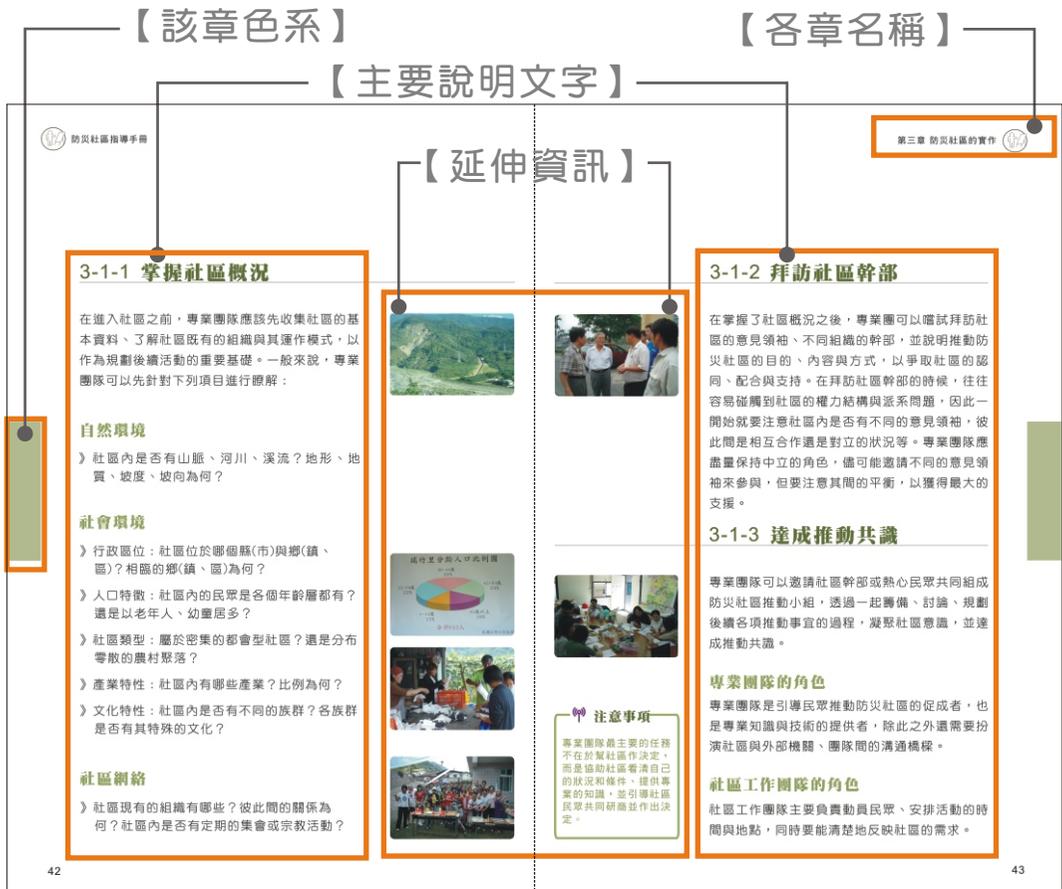
⑤ 第五章 / 防災社區實用資訊

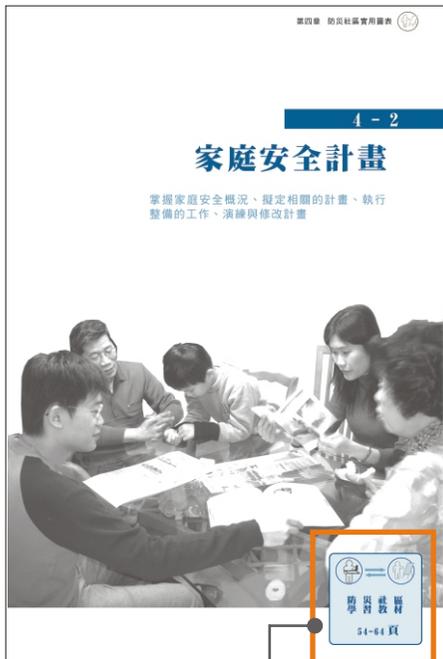
這一章除了提供一些應變時的知識之外，並介紹了國內外與防救災相關的網站，希望能提供大家更進一步搜尋相關資料時的參考。



【教材編排方式】

一般來說，奇數頁的右上角處是「各章名稱」，而每一頁的邊緣則有該章專屬的色系，在中間白色底的部分則是「主要說明文字」；而在靠近裝訂處則為「延伸資訊」，大多提供相關的照片、操作時應注意的事項，或者是推動經驗的分享，以及專業知識的補充。





指導手冊▲

【頁數對照欄】

在指導手冊第三、四章當中，我們於每一節封面的右下角處放置了一個頁數對照欄，以便各位實際推動防災社區時，可以與「防災社區學習教材」相互對照使用。

【頁數對照】



學習教材▼



【表格對照說明】

在第三章當中我們僅介紹一些必須的調查事項，並輔以範例表格來作說明，而這些事項的詳細調查內容以及完整的空白表格，則放置在第四章。

社區災害弱勢民眾調查範例表

姓名	狀況描述	地址	電話	緊急聯絡人
胡國榕	重症需洗腎	○○○路○○號 (和安街)	Xxx-xxxx	李阿坤(妻) Xxx-xxxx
黃招弟	獨居、中障	○○○路○○號○○樓 (維多利亞街)	Xxx-xxxx	李安琪(女兒) Xxx-xxxx

表格製作說明詳見第119頁

【範例表格】

【製作說明】

4-1-1 災害弱勢民眾調查表

社區內的老年人、兒童、身心障礙者等民眾，不但是社區平日需要關懷的對象，更是社區在災時應該要優先照顧的對象。因此，若能在災害來臨之前，先進行災害弱勢民眾的調查並編列成冊，萬一發生災害時，便能迅速提供必要的協助。調查時可以透過拜訪與訪談的方式，建立社區災害弱勢民眾的清單，詳盡的紀錄其居住位置、聯絡方式以及可能需要被協助的事項等。

《範例 1》
需要定期洗腎的居民，應於颱風災害來臨前儘先疏散到對外交通不致中斷的地點。

《範例 2》
行動不便的獨居老人，應注意災害發生時可能會被孤立。

範例表格

姓名	狀況描述	地址	電話	緊急聯絡人
《範例 1》 胡國榕	重症需洗腎	○○○路○○號 (和安街)	Xxx-xxxx	李阿坤(妻) Xxx-xxxx
《範例 2》 黃招弟	獨居、中障	○○○路○○號○○樓 (維多利亞街)	Xxx-xxxx	李安琪(女兒) Xxx-xxxx

【空白表格】

第四章 防災社區實用圖表

○○社區
災害弱勢民眾調查表

調查/列表日期:

姓名	狀況描述	電話	地址	緊急聯絡人
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				