

## 台灣篇 4: 經濟管控的成本

# 直航不是萬靈丹， 卻非常重要

由台灣政府強制實施的限制航運與航空聯繫，以及勞動人口流動的政策，可能已經迫使部分製造業離開台灣。而對於仍然留在台灣的製造業來說，則需面對成本的增加。問題是，就這些障礙而言，台灣產業必須付出哪些成本呢？

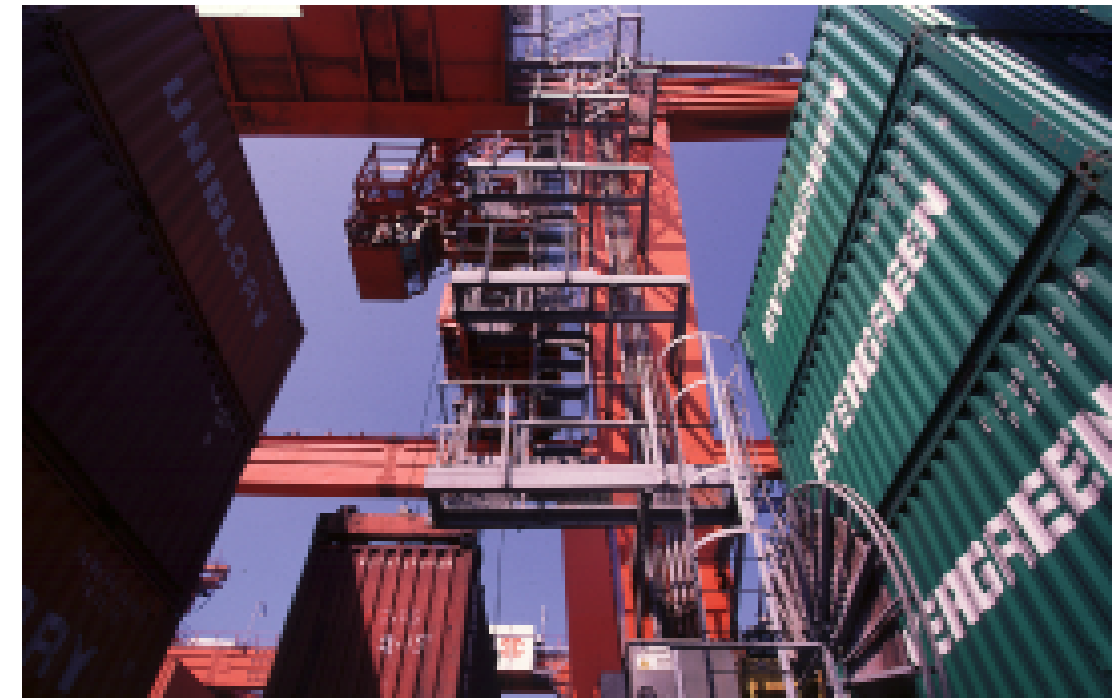
**仔**細分析電子產業的結果顯示，台灣並沒有因為產業外移到中國大陸，而造成產業空洞化的現象；反倒是低階的生產選擇外移，而高附加價值的生產活動，則大多數仍然留在台灣，並且愈做愈好。

表面上看來，在使產業「根留台灣」這件事上，台灣當局限制性政策扮演著某程度的角色。

以2001年放寬對大陸投資限制的情形為例，台灣筆記型電腦廠商在大陸生產製造的比例大幅增加，對於顧慮與大陸建立更緊密經濟聯繫的人來說，適度的限制性政策，或許可以解除他們的疑慮。

然而，對電子產業的健康情形而言，限制性政策與筆記型電腦生產廠商外移的現象，可以說是幾乎毫無關係。相對於泡沫化經濟和多變的市場而言，台灣電子產業一直以令人印象深刻的速度發展。台北到新竹間的高科技走廊，至少在短期間內，幾乎不可能消失無蹤。

對直接投資的限制，其實只是台灣當局試圖約束與中國大陸間經濟聯繫的努力之一。其他的限制，諸如台灣與大陸間無法直航，



直航禁令，提高了製造業經營成本。

陳麗瑛 攝

商品與旅客被禁止直接流通等，同樣也迫使許多製造業外移，而且對於選擇留在台灣的製造業來說，更是提高了經營成本。

### 直航可大幅減少成本

以兩岸間航運與航空聯繫的限制而言，對於在中國大陸有投資的業者來說，顯然增加了營運成本。

截至目前為止，還沒有人知道，開放直航之後，台海兩岸的交通費用可以低到什麼程度。不過，很清楚的是，一旦開放直航將會為台灣企業帶來成本降低的效果。

台灣中華經濟研究院學者陳麗瑛博士就表示，一旦開放直航，台灣製造業者的貨物運輸成本將降低14.6%；旅客運輸成本會降得

更多，達27.1%；而電機及電子設備部門受惠部分分別達15.8%及25.5%。不過，這還不是受惠最多的。陳博士發現，橡膠產業的原物料及旅客運輸成本，分別會降低達23%及50%，其成本節省的幅度非常顯著。

儘管近年來，已經有許多非正式的「直航」模式被發展出來，然而，它們仍然與真正的直航有所差異（表一）。雖然航經石垣島，對由高雄到上海的船隻而言，並不算太遠，但是繞道經由日本水域，就船運航程來看，卻可能要多花一整天的時間。

此外，還有其他的現金花費，據《經濟學人》信息部訪談的航運公司表示，航經石垣島的船隻，每艘必須多支付3000美元的港務清理費用；這筆費用雖然比香港的5000美元



低了很多，但如果貨物必須在途中卸貨的話，其成本更會增加不少。整體而言，目前在高雄——上海間連續船運之二十呎標準貨櫃，如果航經石垣島的成本是250美元，若

經由香港，則成本為350美元；一旦直航，這些成本將可分別降低10%及30%。

至於空運貨物的比較成本數據，則比較難以取得。不過，《經濟學人》信息部訪談的產業專家表示，旅客飛台北到上海間的合理成本價格，應該在新台幣8000元到1萬元之間。目前，經由香港或澳門飛往上海的成本，平均價格為新台幣1萬6000元。很顯然地，一旦直航，旅客的飛航成本會降低很多。

不過，即使成本的降低十分顯著，但其重要性，或許比不上直航後飛航時間的節省。從台北到上海，直航的飛行時間約為90分鐘，比目前非直接路線平均所需的6小時，要快得太多。一旦兩岸直航，節省的270分鐘將會讓商務人士釋出更多具生產力的時間。

這些成本對於台灣與中國大陸間的勞力分工，不可能一點影響都沒有。雖然支持限制性政策的人士或許會說，禁止兩岸直航，會使得企業留在台灣。但是，更有可能的是，不能直航，不論在金錢與時間上，都逼使企業不得不外移到大陸。

在目前兩岸間禁止直航的情況下，會導致其他相關成本的發生，例如較長的前置作業時間，可能會使得台商的大陸工廠在向台灣供應商進貨時採取較高安全庫存策略，而

由本地其他供應商進貨則沒有這樣的顧慮。

慎防台灣腦力資源的流失

目前台灣與華南地區以外的大陸城鎮間之旅客輸運，花費時間太長，也很不方便。這應該就不是太多人喜歡經常往返的旅程。其結果，我們很難推論一位常駐在台灣的工程師能同時有效監督在大陸的廠務運作。

理論上，這種情況會發生兩種結果；其一，一部分原本可以外移的生產作業，繼續留在台灣；其二，擔負責任的工程師雖然常駐台灣，但卻必須兩地奔波。

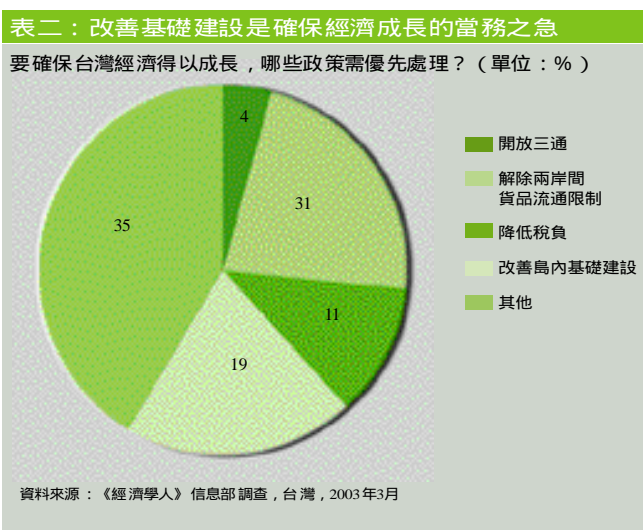
隨著愈來愈多的生產廠商選擇在中國大陸設廠，相信趨勢會朝後者的方向發展。這不但會造成台灣腦力資源的流失，而且隨著時日漸長，也會帶動更多上游的研發過程跟著外移。

現階段，並不只有禁止直航會對台灣的製造業造成影響。許多電子公司主管表示，目前禁止中國大陸人士進入台灣的政策，使得他們很難讓大陸籍員工到台灣總公司進行教育訓練，結果就是，許多有經驗的台灣專業人士必須到大陸出差。

另外就是，在大陸的外籍企業聘用員工時，除薪資之外，最具吸引力的福利即為公司承諾外派海外，但現階段台灣的相關限制，使得台商預防員工跳槽的能力也跟著受影響。

除此之外，紡織成衣業者常遭遇另項困擾是，台灣禁止大陸某些特定產品的進口，影響了它們在台灣生產的能力。

2002年10月，台灣陳水扁總統曾經公開表示，開放三通並不是解決台灣經濟問題的萬



靈丹。毫無疑問，他的說法是正確的。在我們的調查中，大部分的企業回應也表示，在現階段台灣的各項經濟發展政策中，最重要的就是改善島內的基礎建設。（表二）

直航雖不是萬靈丹，但對台灣的經濟來說，直航卻是非常重要的。在回覆我們問卷的企業中，有三十九家公司表示，要持續台灣的經濟成長，必須先改善台灣的基礎建設。有三十五家公司表示，開放三通直航是必要的。與一般認知不同的是，台灣的資訊科技硬體產業，並沒有因為產業外移大陸而空洞化，因為過去二十多年來，台灣已建立了成熟的資訊科技產業。

的確，台灣資訊科技產業的地位，就算在三通之後，也能維持在台灣總部與在大陸生產基地間的運作模式，但如果台灣當局仍然維持目前僵化而無效率的兩岸經濟關係控制體系，則其發展就不盡然能如此了。