

# 經濟戰略今何在？

管中閔

（原載 2005 年 9 月 8 日中國時報，「名家專論」專欄）

這兩年許多人在抱怨，即使不是暑期，機票也越來越難訂了。然而出國旅遊人數並未遽增，外國觀光客也沒有大量湧入，為什麼機票會更加緊張？留心外商變動的人早就知道原因。許多國際航空公司已經放棄了台灣航線，有些完全停飛，有些則由國內航空公司以 code sharing 的方式勉強維持著名義上的航線。

不止航空客運，台灣海空貨運也開始出現衰退。高雄港今年一到七月的貨櫃裝卸量與去年同期相比，衰退百分之一點七；中正機場同期的貨運進出口也分別衰退百分之九與百分之六，而貨運航空也出現停飛與減班的情形。這些都是過去未有的狀況。即使我們一向最自豪的進出口貿易也透露出警訊。今年一至七月台灣對外貿易的出超僅七億五千萬美元，是二十四年來的最低水準。南韓與新加坡僅僅前五個月的出超就分別超過一百億與六十億美元，更使我們相形見绌。

我們不是一直希望能成為亞洲地區的經濟樞紐與龍頭嗎？為什麼如今壯志未酬，而對外貿易與客貨運竟然已經江河日下？

早在一九九零年代初，面對台灣製造業式微而且大量外移的情況，政府就提出規劃，希望利用台灣的經貿實力與在東亞的優越地理位置，逐步推動台灣成為國際，尤其是亞太地區的營運中心、轉運中心，或是運籌中心。從中國大陸近年的蓬勃發展，以及亞洲經貿向大陸急速傾斜的態勢來看，此一規劃在當時無疑是極具前瞻性的經濟戰略。然而這個戰略卻在李登輝前總統的「戒急用忍」政策下逐漸退場，終至無人聞問。

但無論贊不贊成「戒急用忍」，我們都必須承認它與李前總統更早提出的「南向政策」，都還是具有經濟戰略意義的指導方針，也提供了清楚的經濟座標。前

者在一九九零年代後期，對台灣企業的經濟佈局與近年的發展產生了重大影響。

然而卻沒人知道我們今天的經濟戰略是什麼。對中國大陸的投資與貿易，我們不能禁又不敢開放，對中國大陸與東協國家日趨密切的經貿合作，對韓國的快速擴張，我們也毫無想法與作為。我們似乎只能坐看別人爭雄逐鹿，然後聽任世界經濟體系在調整中將台灣逐漸推擠到邊緣位置。

沒有了經濟戰略，就沒人知道我們要作什麼，以及要怎麼作。原油價格高漲後，大家在意的只是國內油價要不要跟著調漲，卻沒人告訴我們，台灣經濟會不會像七零年代能源危機時一樣深受打擊？如果不會，為什麼？如果會，我們有什麼因應措施？我們打不進東協自由貿易區，對東南亞國家貿易衰退，沒人說明我們還能不能和人家簽自由貿易協定。如果能，現在的情形多久才能改善？如果不能，我們要如何作才能彌補這個頹勢？航空客貨運衰退，我們還有什麼可以改善？我們要如何挽回客源與貨源？

沒有了經濟戰略，就只剩下東一拳，西一腿的胡亂出招，甚至以不變應萬變。我們不免想到清朝的一位兩廣總督葉名琛，當廣州被英法軍圍攻時，他「不戰，不和，不降，不守，不死，不走」的毫無作為，只一廂情願的認為「必無事」，而敵軍「日暮自走爾」。

可我們所面對的經濟挑戰不會自走，它們會日日橫亙在我們眼前。