

# 從數字上管理

管中閔

(原載 2003 年 8 月 25 日中國時報，財經漫談專欄)

日前看到報上一則新聞提及，主計處為了使今年預算籌編更有效率，首度取消「總資源供需估測」程序。主計長說明，由於總統已經宣示四年內不加稅，舉債上限也已失去空間，依法支出的預算高達七成以上，因此再依「總資源供需估測」的預測結果量出為入，已經失去意義。的確，當預算的編製已無太大的彈性，再好的預測也無補於事。然而我對此卻感到遺憾。

主計處的「總資源供需估測」始於 1968 年，除了統計我國生產資源的供給與需求總額之外，亦透過總體計量模來預測未來一定期間內的國內需求與對外貿易幅度。從事這項預測的目的是希望能夠事先掌握總體經濟的可能變動以及發展趨勢，以作為政府制定政策與籌編預算的依據。主計處最早只有年預測，1978 年起又進一步改為季預測；目前所使用的季模型總共包含五十一條方程式，包括二十四條定義式（規範經濟變數之間的恆等關係）與二十七條行為方程式（刻劃不同變數之間相互影響的關係），對未來經濟活動的掌握也較早年更趨細緻。我們如今所看到主計處每季公佈的經濟成長率等預測數字，即由此而來，而這些預測數字也成為工商業界研判未來景氣狀態的重要參考。

政府當年開始從事此一估測程序可以說是行政管理上的一大進步。國民政府在大陸時期以人治為主，制度形同虛設；領導人今天發地方經費若干，明天又允撥軍費若干，片言而決，完全不管錢從那裡來，視國家財政如兒戲，而財政的崩潰也就勢所必然了。黃仁宇先生在其大歷史的論述中指出，現代國家的一個重要特徵就是政府能夠「從數字上管理」。能做到這一步，政府必然要能充分掌握國

家資源的變化，也必然要有精準有效的制度加以控制。所以「總資源供需估測」一事，也許有人只認為是政府龐大的統計工作中的一環，但它正是我們能「從數字上管理」的重要基礎之一。

我能理解主計處決定不再依據「總資源供需估測」的結果來編製預算的理由，但卻不能不對此感到惋惜與擔憂。我惋惜的是一個有良好立意，行之有年的制度迫於情勢而被廢棄，我更擔憂我們會不會不再仰賴統計數字所提供的資訊，而與「從數字上管理」這個層次漸行漸遠。