



# 自經區系列座談會- 稅收影響

公平稅改聯盟發言人 / 勞工陣線主任  
洪敬舒

# 自經區的減稅政策演變(2013年5月)

版本	2013年5月經建會研議版	減稅項目
進駐自經區企業	企業海外盈餘及股利匯回免稅	營所稅
	專利技術免稅	營所稅
	外銷品免徵關稅、貨物稅、營業稅	關稅、貨物稅、營業稅
	跨國企業區域營運總部，3年內投資收益匯入台灣投資可享營所稅10%優惠	營所稅
	創新研發經費15%可抵減營所稅，以應納之營所稅額30%為上限	營所稅
	外國貨主區內加工，10%內銷免稅、外銷100%免稅	營所稅
外籍專業人士 (含中國白領)	前3年薪資所得之半數課稅	綜所稅
	海外所得免最低稅負	綜所稅
物品輸入	貨物、機器、設備免進口關稅、貨物稅、菸酒稅、健康捐	關稅、貨物稅、菸酒稅、健康捐

預估效益：103年民間投資增加200億元 + 103年創造13000人就業  
+ 產值104年突破1兆元

# 自經區的減稅政策演變(2014年1月)

- 企業或股東三年內匯回海外獲利進行投資，股利或盈餘免納所得稅，五年內適用。
- 營利事業自行申設或委託從事貨物儲存或簡易加工，並將該外國營利事業之貨物交付國內、外客戶完成銷售者，外銷所得全免營所稅、內銷10%免徵營所稅。
- 外籍及中國白領，3年內工作所得以半數計入綜合所得總額課稅。外籍專業人士或律師、會計師、建築師等事務所，屬國內欠缺人力，且其生活及經濟重心與中華民國關聯度相對較低者，不適用所得基本稅額條例。

(2014年4月)

- 外貨貨主內銷10%免稅，排除農產品適用

# 減稅，誰得利?促產減稅概況

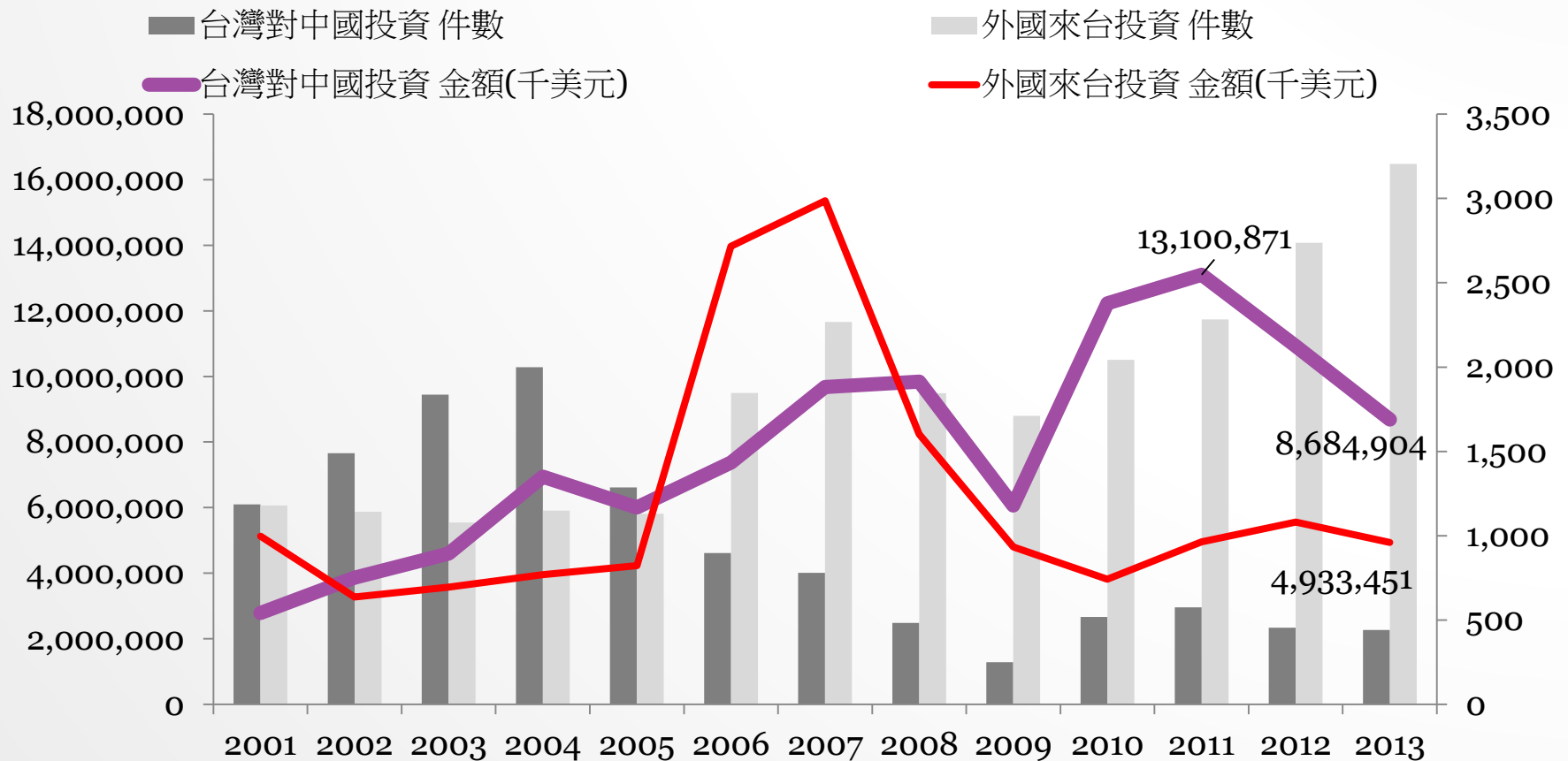
( 102年1月1日至102年12月31日,單位:件/億 )

	核定案件	核定減免所得額	可抵減及尚未抵減稅額
<b>總計</b>	<b>7,105</b>	<b>2,620</b>	<b>2,910</b>
農、林、漁、牧業	24	0	0
<b>製造業</b>	<b>5,884</b>	<b>2,393</b>	<b>2,624</b>
化學材料製造業	96	115	132
非金屬礦物製品製造業	134	224	73
<b>電子零組件製造業</b>	<b>799</b>	<b>1,212</b>	<b>1,982</b>
電腦、電子產品及光學製品製造業	246	589	147
資訊及通訊傳播業	149	47	61
電信業	22	45	47
金融及保險業	160	23	29
專業、科學及技術服務業	139	98	92

# 稅低，FDI弱，海外生產高

2013年

- 外銷訂單4429億美金，失業率4.18%，2007年3.91%。
- 企業海外生產為54.1%，資訊通信產品海外生產比為87.3%。



# 減稅50年

名稱	適用年度	減免總額
獎勵投資條例	50~99年	5295億992萬
促進產業升級條例	82~102年	1兆8186億6396萬

營利事業所得稅103年度減稅總額**1197億718萬**，其中投資於自動化、資源回收、防污、利用新及淨潔能源、節能、工業用水再利用、溫室氣體排放量減量或提高能源使用效率之設備及技術之投資抵減；投資於網際網路等設備及數位內容產製等提升企業數位資訊效能之硬體、軟體及技術之投資抵減；研發及人才培訓之投資抵減額：**564億8300萬**。新興重要策略性產業者，適用5年免徵營利事業所得稅：**367億1800萬**。

資料來源：財政部、主計總部103年中央政府總預算案

# 產業缺工真相(一)

## 廠商短缺員工所需教育程度(單位:%)

項目別	總計	北部地區	中部地區	南部地區	東部地區
總計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
國中及以下	7.0	5.5	5.3	12.0	17.8
高中(職)	<b>39.1</b>	33.1	<b>51.7</b>	<b>41.9</b>	19.0
專科	12.4	14.7	8.3	11.6	10.9
大學及以上	<b>19.9</b>	26.2	11.2	15.3	7.2
不拘	<b>21.6</b>	20.4	<b>23.5</b>	<b>19.2</b>	45.0

資料來源：主計總處缺工及人力需求統計,2013年8月

# 產業缺工真相(二)

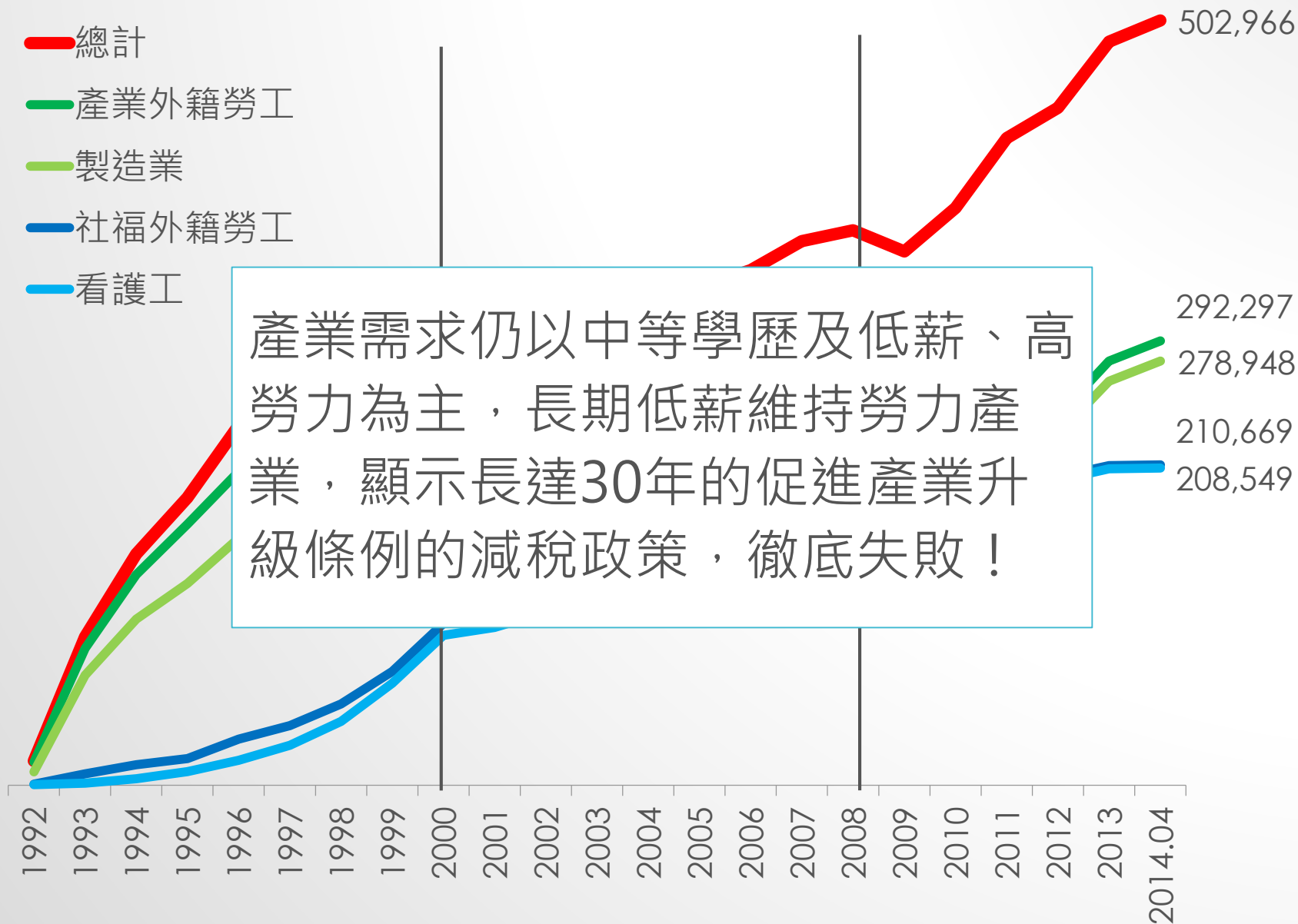
## 按月計薪職缺之經常性薪資

項目別	總計	北部地區	中部地區	南部地區	東部地區
總計	26 693	28 639	23 938	24 503	23 884
主管及監督人員	46 863	47 350	48 722	40 853	-
專業人員	35 953	36 752	32 861	34 556	38 874
技術員及助理專業人員	26 342	27 191	24 360	25 192	24 010
事務支援人員	25 545	26 429	23 617	24 555	20 604
服務及銷售工作人員	22 952	24 811	21 139	21 476	20 631
技藝有關工作人員、機械設備操作及組裝人員	23 295	24 112	22 773	22 315	24 122
基層技術工及勞力工	21 912	22 697	21 426	21 870	20 053

資料來源：主計總處缺工及人力需求統計,2013年8月



# 缺工與外勞人數



# 自經區無稅損？減稅吸外資？

- 因應國際租稅競爭吸引商機，讓原本不會在台灣發生的商業活動能夠產生；這些措施是在創造原先不存在的商業機會擴大稅基，而非在現有的租稅基礎上減稅。 (國發會530新聞稿)
- 該收而未收稅即是稅損，且依台灣減稅史，租稅易減難收，稅損黑洞多隨條例延長修正擴大愈。
- 台灣營所稅已是全球極低，自經區吸引外資還要靠減稅，證明營所稅自25%降至17%並無效益，大減都無效，小減何來成效？

# 沒有競爭力就沒有經濟

還是走不出悶經濟

原來，有幾個項目排名特別低



# 競爭力指標的真相

## 飲鴆止渴的競爭力

- 勞工自由度：包括最低工資、工時限制的嚴格程度、解雇勞工的成本等4個中類指標。
- 財政自由度：包括個人所得稅的最高稅率、企業所得稅的最高稅率和稅收收入占GDP的百分比。

## 政府拼自由經濟

- 把勞動彈性化及剝削化當成拼經濟的解方？
- 把國家財政惡化當成是全民的錯？

## 2014 經濟自由度指標概況

最該說的  
政府絕對  
不說...

各項指標	2014年得分	與2013年相較
經濟自由度	73.9	72.2
財產權	70	持平
免於貧腐	59.7	-1.3
財政自由	80.3	-0.2

- 台灣第17遠高於日本25名、南韓31名。
- 商業自由和貿易自由項目得分93.9、85.8分。
- >>台灣是不自由??還是貧腐??

貨幣自由	81.7	-1.2
投資自由	70	5
金融自由	60	10
總名次	17	20

資料來源:經發會  
103年1月14日

# 經濟學人調查 (2014年3月)

裙帶資本主義(權貴資本主義)台灣排名從第10上升至第8，顯示台灣投資環境「尋租」行為(貪污、放水、低價轉移公共財)愈來愈盛行。



# 重蹈錯誤的自經區

- 減稅引外資 - 長期減稅，但FDI並未成長反萎縮，反造成內部企業依賴減稅成習，自經區減稅引發區內外稅負不公，未來恐從區內減稅變成全面性減稅。
- 血汗拼經濟 - 依靠大量外籍移工、廉價水電、土地資源，環境污染成本又外部化，在自經區再度複製。
- 長期產業發展重資本輕勞動、重出口輕內需，導致企業重股價輕經營，產業發展大幅衰退。
- 台灣資金是過剩非不足：103年度超額儲蓄約1.7兆元，超額儲蓄率102年度為10.49%，較南韓2.02%甚高，資金寬鬆加上低利政策，無法引導至產業投資造成大舉流向房市。