

服貿協議的影響威力 遠超過現行投資許可辦法

鄭秀玲教授
台大經濟系
9/6/2013

台灣對中國開放的現行辦法

□ 現行辦法：我方擁有主控權，決定開放條件

依據經濟部投審會的『大陸地區人民來臺投資許可辦法』
進行開放如下：

http://www.moeaic.gov.tw/system_external/ctrl?PRO=LawsLoad&id=66

□ 服貿協議：開放條件不可逆、退場機制繁複困難

『兩岸服務貿易協議』之開放承諾如下：

<http://www.ecfa.org.tw//EcfaAttachment/附件一、服務貿易特定承諾表.pdf>

中國企業尚未大舉侵台，等待服貿協議通過

商業週刊報導「台灣近六成服務業早已開放中國投資，光是大台北就有**198**家中資色彩的企業進駐，大至國家港口、小至瓦斯行等，中資早已遍佈全台。」

□現在來的都是先鋒部隊，來台**試水溫、探門路的性質高**，因為是我們單方面、具主控權的『大陸地區人民來臺投資許可辦法』，他們擔心萬一將來民進黨再執政會收緊，所以也較為謹慎，目前中國國營企業來台比例少。

□大陸商務部長陳德銘於**2010**年曾呼籲，陸資登台應等一等，待簽完協議後再說，就是要故意等我們大幅開放後，再大舉入台。要知道**過去中國業者不是不來，是故意不來!**一旦服貿協議生效，中國企業(特別是**國有企業**)無論是以經濟規模優勢大舉東來，或是以「**一條龍**」的方式，**整合上、中、下游業者來台經營**，都將一舉衝垮我中小企業，後果相當嚴重。

□以中資在台營運的順豐快遞為例，近期已轉讓**25%**持股給中國國有企業，顯示中國國有企業從未放棄掌控我市場，已開始布局。

服貿協議不可逆，須格外慎重

□ 服貿協議開放承諾表的修改辦法如下

一、在承諾表中任何承諾實施之日起三年期滿後的任何時間，一方可依照本條規定修改或撤銷該承諾。如該承諾不超出其在世界貿易組織承諾水準，則**對該承諾的修改不得比修改前更具限制性**。

二、修改一方應將本條第一款所述修改或撤銷承諾的意向，在不遲於實施修改或撤銷的預定日期前三個月通知另一方。

三、應受影響一方的請求，修改一方應與其進行磋商，以期就必要的補償性調整達成一致，**調整後結果不得低於磋商前特定承諾的總體開放水準**。

四、如雙方無法就補償性調整達成一致，可根據本協議第二十條(爭端解決)規定解決。**修改一方根據爭端解決結果完成補償性調整前，不得修改或撤銷其承諾**。

服貿協議和現行投資許可辦法的差異

1. 服貿協議不可逆，一旦決定將失去主控權
2. 除了開放項目外，服貿協議還有服務提供模式的開放承諾(跨境提供服務、境外消費、商業據點呈現、自然人呈現)

服貿和現行辦法的差異：1. 我方將失去主控權

- 我國現行的『大陸地區人民來臺投資許可辦法』，就像朋友要來我家造訪，是由我自己拿鑰匙開門，請他進來家裡坐坐，我隨時可以把門關上，請他離開。
- 簽了服貿協議，就像我把房子所有權和朋友共享，打一把我家鑰匙給朋友。朋友以後可以隨時進來我家吃喝玩樂、隨心所欲享受。反倒是我受了嚴重傷害，也不能把輕易把他趕走，要舉證、與對方協商、循法律途徑，過程十分冗長。

現行投資許可辦法



服貿協議



服貿和現行辦法的差異：2. 開放項目和模式

除了開放項目外，服貿協議還有服務提供模式的開放承諾。

附件一 服務貿易特定承諾表

臺灣方面非金融服務部門的開放承諾¹

服務提供模式：(1) 跨境提供服務 (2) 境外消費 (3) 商業據點呈現 (4) 自然人呈現

部門或次部門	市場開放承諾	其他承諾
一、商業服務業		
B. 電腦及其相關服務業		
(a) 與電腦硬體安裝有關之諮詢服務 (CPC841)	(1) 沒有限制。 (2) 沒有限制。 (3) 允許大陸服務提供者在臺灣以獨資、合資、合夥及設立分公司等形式設立商業據點，提供電腦及其相關服務。	
(b) 軟體執行服務 (CPC842)	(4) 除有關下列各類自然人之進入臺灣及短期停留措施外，不予承諾：	
(c) 資料處理服務 (CPC843)	i. 商業訪客進入臺灣停留期間不得超過三個月。	
(d) 資料庫服務 (CPC844)	(商業訪客係指為參加商務會議、商務談判、籌建商業據點或其他類似活動，而在臺灣停留的自然人，且停留期間未接受來自臺灣方面支付的酬勞，亦未對大眾從事直接銷售的活動。)	
(e) 其他 (CPC845+849)		

開放項目

服務提供模式

2.1 服貿門戶洞開，危害遠超現行許可投資辦法

□ 服貿協議比現行辦法新增開放了，影響國家安全的服務項目

影響國家安全的開放項目		
商業服務業	其他商業	市場研究調查、礦業、地質礦物探勘、印刷業
通訊服務業	快遞服務	宅配、陸上快遞服務
	電信服務	1. 存轉網路服務:如傳真存轉、交易服務、數據網路服務。2. 存取網路服務:如電話秘書、線上資訊接取、電子佈告欄、電子資料交換、統合訊息服務、電子文件服務、語音訊息、語音信箱服務。3. 數據交換通信服務 如X.25分封交換、數據通信、寬頻數據交換通信(ATM)等
	視聽服務	電影片發行、代理，影片版權買賣、授權使用等

2.1 服貿協議門戶洞開，危害遠超現行投資許可辦法(續)

影響國家安全的開放項目(續)

營造及相關工程	建築物一般工作	車站營建
	土木工程一般工作	公路開闢及營建、公路保養及修護、橋樑、隧道、鐵路、天然氣總管及長程、市區管線、水庫、市區電力及電信線路工程、船塢、堰壩、煉油廠、運河、電力及電信傳送塔、碼頭等
	安裝和組裝	監視系統裝修
配銷服務	經銷	商標、專營權、專利權
環境服務	汙水處理	下水道系統經營
觀光及旅遊服務		學生餐廳
健康與社會服務	醫院	軍醫院
	社會服務	居住型精神復健機構、仁愛之家、安老院、老人之家、老人中途之家、老人安養機構等

2.1 服貿協議門戶洞開，危害遠超現行投資許可辦法(續)

服貿協議比現行辦法多開放了以下弱勢產業等服務項目

傷害弱勢產業的開放項目

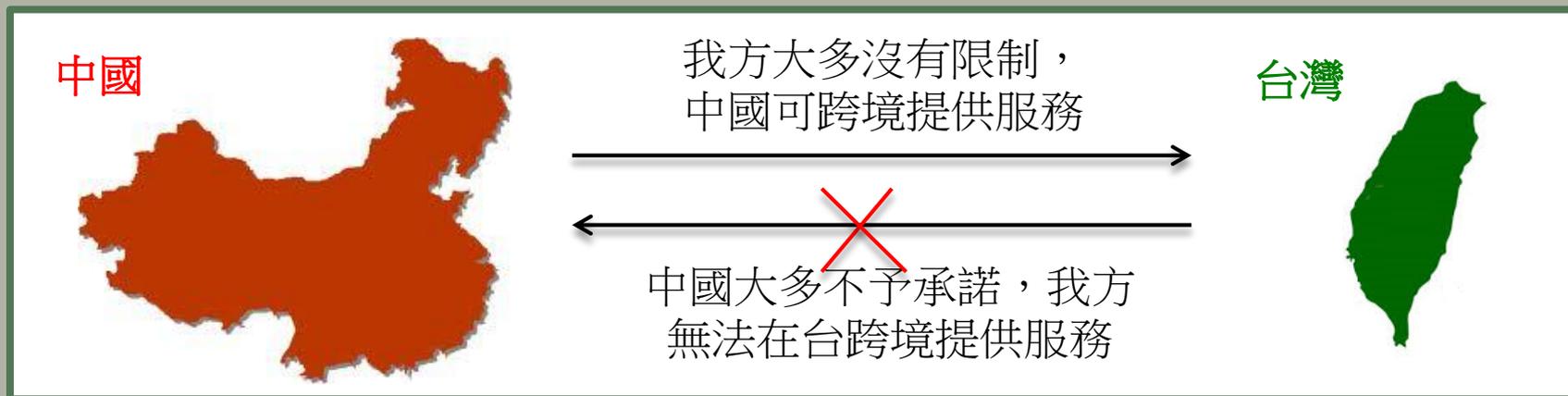
洗衣及染色	毛巾消毒洗濯、皮衣洗濯、地毯洗濯、自助洗衣店、洗衣廠、洗衣店、乾洗店、無塵衣洗濯等
美髮及其他美容	美髮院、理髮店、髮廊、指甲彩繪、美容院、美容沙龍、美容護膚坊、美容美體SPA館、美體雕塑（未涉及醫療程序）、瘦身美容機構等

其他開放項目

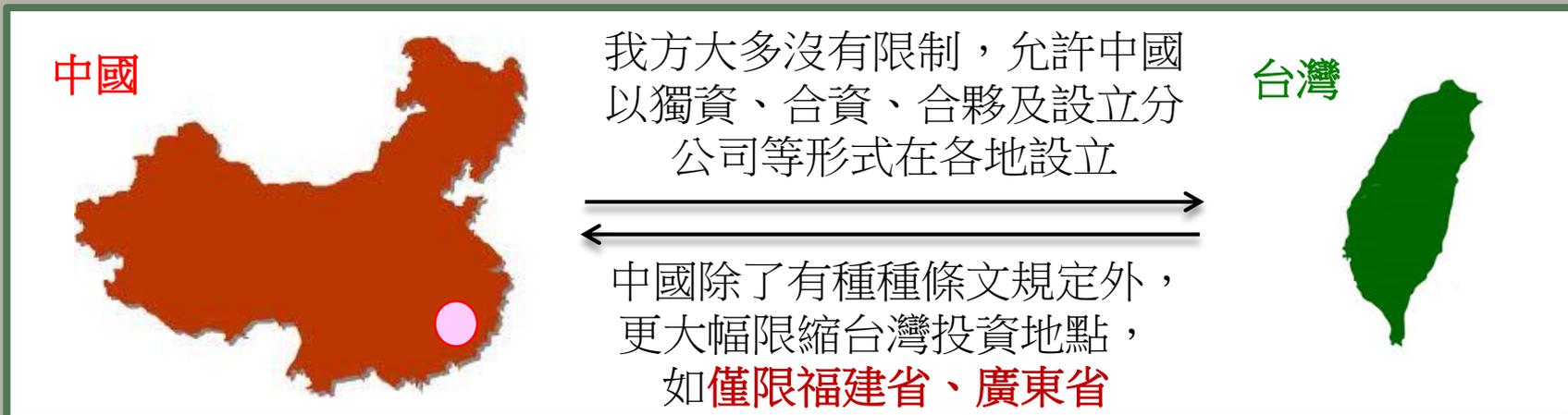
旅行社及旅遊服務業	代訂住宿服務、代訂運動票務、代售代購交通客票、代訂藝文展演票務、安排旅遊行程、旅遊諮詢、領隊、導遊等
線上遊戲業	線上遊戲製作及研發
娛樂服務(演出場所經營)	音樂廳、音樂展演空間、劇場、劇院經營等

2.2 服貿開放不對等，傷害遠大於現行辦法

中國對跨境提供服務的限制，將使我方業者選擇在中國設立商業據點！



中國對我方商業據點的重重限制，完全配合中國的海西經濟區發展計畫



2.2 服貿產生磁吸效應， 我方資金、人才加速外流

- 在技術上可行跨境服務的產業中，中國多不允許跨境服務，但允許商業據點設立。因此台灣業者眼見無法在台灣跨境向中國提供服務，著眼中國市場且可在中國跨境向台灣提供服務下，台灣業者通常就會在規模經濟效益下，選擇在中國設立據點。
- 如此一來，我方業者將大量西進中國發展，形成顯著的磁吸效應。例如光是零售業就涵蓋了便利商店、超級市場、百貨公司、量販店、專賣店、購物中心，以及無實體店面等。產品更是多元，從食品、飲料、文具，到化妝品、服飾、珠寶、家電、玩具、體育用品、個人及家庭用品等，影響範圍相當廣泛。
- 至於技術上不可行，無法跨境服務的產業，台灣大型業者基於中國市場規模，將選擇赴中國設立商業據點，引發資金與人才再次外流。此消彼長下，中國更形壯大，我方服務業則漸趨萎縮、空洞化，對我國經濟的傷害將是長久且深遠的。

2.2 服貿的自然人開放更寬鬆， 將導致大量中國人移民來台

□ 現行：『大陸地區專業人士來臺從事專業活動許可辦法』

- ◆ 大陸地區專業人士來臺之停留期間，由主管機關依活動行程予以增加五日，自入境翌日起算，不得逾二個月。
- ◆ 大陸地區經貿專業人士，每次停留期間不得逾一年。
- ◆ 大陸地區學術科技人士及從事產業研發或產業技術指導活動者，停留期間不得逾一年。開創新研究領域者，得申請延期；總停留期間不得逾六年(開放條件最寬)。

□ 未來：『兩岸服務貿易協議』

- ◆ 商業訪客進入臺灣停留期間不得超過三個月。
- ◆ 跨國企業內部調動人員進入臺灣初次停留期間為三年，惟可申請展延，每次不得逾三年，展延次數無限制。

★ 1年 → 3年；6年 → 無限制

2.3 簽訂服貿，中國將威脅利誘我業者

- 例如，中國在電信服務的開放上，完全不允許我方業者跨境提供服務，因此勢必要前往福建省設立商業據點。未來台灣電信與網路服務業者為了取得中國電信網路執照和更大市場開放，可能在中國政府威脅利誘下，犧牲台灣用戶權益。
- 可能作法：**(1)外包網路服務給中國業者來監控台灣人民。(2)讓中國資金間接投資我方電信業者，取得董事席次與經營影響力後，上下其手。(3)直接在網路通訊系統開後門，讓中國政府屬意的單位進出系統取得用戶通訊內容。若中國政府掌握敏感資訊要脅國內官員與立委配合其意向施政，將會是國家與人民的大災難。**

中國



台灣



重新談判，爭取雙贏

- 現行投資許可辦法對中國開放，我方仍擁有主控權決定開放條件；然而服貿協議的開放是不可逆的、退場機制繁複困難，因此須格外審慎。
- 目前已簽幾乎全面開放又極不對等的服貿協議對我國經濟有極大傷害，強烈建議政府應立即中止此協議，**就可能影響我民主自由和國家安全、弱勢產業和全民福祉等項目予以排除，再循美韓談判經驗，重新與中國展開談判，爭取逐步且對等的開放。**

