

《名家觀點》擬訂大戰略 恢復中小企活力

【經濟日報／林向愷】 2009.01.10

出口向來對我國的經濟成長率貢獻度最高，如今出口衰退幅度創歷史新高，今年第一、二季經濟成長率要正常長很困難。不過，現在正是一個轉機，是改造體質的好機會，此時政府應思考台灣在全球市場要如何定位，然後擬訂大戰略，恢復中小企業的活力，並進行全盤的稅制改革。

從去年 12 月的衰退程度來看，台灣出口至少還要壞一季，因為美國零售業並未好轉，還沒有看到谷底。今年的經濟成長率要靠內需，台灣要發展內需產業；過去台灣出口靠大陸，大陸又太集中在美國，現在美國傷痕累累，因此出口已不可期待。

主計處預估今年第一季成長率衰退 0.31%，但我們投資是負成長，政府支出大概貢獻度也不高，因為政府執行力有問題，4,000 多億元的擴大公共建設特別預算還沒有在立法院過關，所以我認為第一季衰退絕對不只 0.31%。

出口至少還會再壞一季以上，因為美國的零售業沒有好轉，還有存貨的問題，不會增加訂單，需求沒有起來，我們看到美國零售業還在跌。目前唯一真正有擴大內需的就只有中國和美國，歐洲、日本都沒美國那麼強，所以景氣恢復力道不會那麼快。

從政府因應這次因應金融海嘯的許多措施觀察，台灣的競爭力已經出現問題。現在台灣擴大內需都是靠政府，完全毫無節制地舉債，表示束手無策了，顯示台灣競爭力蠻弱的。

從這次金融海嘯的經驗來看，台灣是否要成為亞太金融中心，很有檢討的空間。台灣的強項還是製造業，「新鄭和計畫」要推銷的還是台灣的产品，因此重點要回到「國家競爭力」上面，政府要思考台灣在全球市場的定位問題，然後擬訂大戰略，沒有長期的策略，民眾難以毫無保留地支持政府的短期政策。

此外，新政府必須進行全盤的稅制改革。我們稅制不公平現象已久，全球化下貧富差距拉大，當社會對「公平」的定義出現分歧、社會對「不公平」的感受很大時，到了選舉時，政黨就需要提出重稅制，因此可以趁此時改善體質，降低對能源的依賴，增加對環境生態的關注。

政府也須設法恢復中小企業的活力。無論是民進黨政府時代，或者是馬政府時代，對中小企業的照顧都太少；中小企業雖然產能不多，能創造的工作機會卻不少，政府應出面積極解決中小企的問題。

其實，中小企業要的關照並不多，政府所需花的經費也不大，應該鼓勵中小企業創業，激發中小企業恢復活力，這樣才可以紓解失業潮，扁政府與馬政府都只照顧大企業，這是錯誤的政策。

未來台灣的大戰略應該是發展成為一個較為平衡的國家。過去我們靠出口，出口占國內生產毛額（GDP）比重太高，現在可以發展內需產業，然後外銷，比如替代能源、醫療產業等，都是台灣可以發展，以創造就業機會的方式。過去台灣很衝，現在已經成熟，未來應該追求平衡。

（作者是台灣大學經濟系教授）