

當經濟版圖開始重組

管中閔

(原載 2003 年 10 月 27 日中國時報，財經漫談專欄)

在世界貿易組織 (WTO) 第五次部長級會議 (2003 年 9 月 10-14 日) 於墨西哥的坎昆召開前一個月，2001 年的諾貝爾經濟獎得主，也是前世界銀行副總裁的 J. Stiglitz 即說：「坎昆會議是發展中國家爭取更公平的貿易條件的一次機會，但是大家可別寄望太高。」結果 Stiglitz 一語成讖。坎昆會議上，發展中國家的意見 (尤其是在農業議題上) 與美國、歐盟互為枘鑿，導致會議以破裂收場。這是 WTO 繼 1999 年西雅圖會議後的另一次挫敗，顯示在包含了 146 個會員國的龐大組織中，利益矛盾是多麼嚴重，而取得共識又是多麼困難的一項工程。

然而世界經濟的合縱連橫並未就此停止。WTO 的功能在短期內既已無法期待，許多國家乃逕行開始雙邊或區域協議。坎昆會議後沒多久，中國大陸即於 9 月 29 日與 10 月 17 日分別和香港、澳門簽署了「更緊密經貿關係安排」(Closer Economic Partnership Agreement, 簡稱 CEPA)。自明年起，中國大陸對香港與澳門製造的 273 種貨物將不再課以關稅，三地將逐漸形成自由貿易區。

事情發展猶不止此。中國大陸於 10 月初與東協十國達成協議，承諾於明年開始逐步廢除高達 600 項產品的關稅，並向自由貿易區發展。東協各國亦於 10 月 7 日的領袖峰會中簽署「巴厘協和二號」協議，矢言於 2020 年前推動東協成為自由貿易區，並將東協轉型為如同歐盟般的經濟共同體。如果中國大陸與東協的合作實現，那將會是一個包括 18 億人口，總產值約兩兆美元，並且與美國、歐盟鼎立的龐大自由貿易區。在此同時，我國嘗試和其他國家 (如一向友好的新加坡) 簽訂自由貿易協定的努力卻告失敗。

許多有識之士對我國「邊緣化」的發展態勢倍感憂心；工商時報於 10 月 12 日即對此有專題分析報導。短期內，這些國家更密切的經貿合作或許還無法威脅我國的競爭力與經濟發展，但長期上勢將改變我國相對於其他國家之間的「比較利益」，並進一步影響我國的產業與貿易結構，以及在世界與亞洲經濟中的角色。富邦集團前不久收購香港港基國際銀行的行動，或許正是「春江水暖鴨先知」吧。

這是世界經濟版圖重組的時刻。我們充分理解我國的國際處境，也能體會主事者在交涉時所遭遇的困難與無奈。然而如果台灣的生存發展是我們最大的關切，我們一定要尋求突破，在新經濟版圖中找到自己的位置。而這其中的關鍵，大家都知道（不論喜歡與否）就在兩岸關係。「不能積極務實的面對兩岸關係，則無以圖將來。」這句話對許多政治立場互異的人應該都有參考價值吧！